

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СРЕДНЕЙ АЗИИ:

ИЗБРАННЫЕ СТАТЬИ

**Материалы семинара
Экологическое законодательство в Средней Азии**

*Vadim Nee
Ульяна Поддубская
Ноокатбек Идрисов
Марсель Каримов
Тимур Тилляев
Сапармамет Аширов*

ENVIRONMENTAL LAW IN CENTRAL ASIA:

SELECTED ISSUES

**Proceedings of the workshop
Environmental Law in Central Asia**

*Vadim Nee
Ulyana Poddubskaya
Nookatbek Idrisov
Marcel Karimov
Timur Tillyaev
Saparmamat Ashirov*

МСОП - Международный союз охраны природы

IUCN - The World Conservation Union

Almaty, Kazakhstan, 2004

ББК 28.080+67

Э40

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СРЕДНЕЙ АЗИИ: ИЗБРАННЫЕ СТАТЬИ

Э40 Материалы семинара Экологическое законодательство в Средней Азии

ENVIRONMENTAL LAW IN CENTRAL ASIA: SELECTED ISSUES

Proceedings of the workshop Environmental Law in Central Asia – Almaty, Kazakhstan, 2004. - 164 pp.

ISBN 9965-9457-3-X

Книга содержит дополненные и доработанные материалы семинара «Экологическое законодательство в Средней Азии», проведенного МСОП в Алматы, Казахстан 17-20 августа 2002 г. Книга будет полезна широкому кругу читателей: сотрудникам государственных органов, юристам и экспертам в области экологического права, сотрудникам неправительственных организаций, преподавателям ВУЗов и студентам.

ББК 28.080+67

Published by: IUCN Central Asia Regional Office in collaboration with IUCN Environmental Law Programme and support of the German Ministry for Economic Development and Cooperation (BMZ).



Bundesministerium für
wirtschaftliche Zusammenarbeit
und Entwicklung

Copyright:

© 2004 International Union for Conservation of Nature and Natural Resources

Перепечатка этого издания для образовательных и некоммерческих целей возможна без разрешения владельца авторского права при условии, что источник будет указан и владельцу авторского права будет выслана копия перепечатанного материала.

Перепечатка данного издания для продажи или других коммерческих целей запрещается без предварительного письменного разрешения держателя авторского права.

Reproduction of this publication for educational or other non-commercial purposes is authorized without prior written permission from the copyright holder provided the source is fully acknowledged.

Reproduction of this publication for resale or other commercial purposes is prohibited without prior written permission of the copyright holder.

Citation:

Vadim Nee, Ulyana Poddubskaya, Nookatbek Idrisov, Marcel Karimov, Timur Tillyaev and Saparmamat Ashirov, Proceedings of the workshop Environmental Law in Central Asia - Almaty, Kazakhstan (2002-2004).

Design and layout:

Vitaliy Gromov, IUCN Central Asia Regional Office

Cover photo:

Roman V. Jashenko, Tethys Scientific Society

Printed by:

Tethys Scientific Society, Almaty, Kazakhstan

Available from:

IUCN Central Asia Regional Office

Off. 201, Institute of Zoology, 93-A, Al-Farabi St., Academgorodok, Almaty 480060
Republic of Kazakhstan; Phone/fax: (+7) 3272 481 835; E-mail: vgromov@iucn.org

IUCN Environmental Law Centre
Godesberger Allee 108-112, D-53175 Bonn, Germany
www.iucn.org/themes/law

Географические реалии, упоминаемые в настоящей книге, и связанный с ними материал ни в коей мере не отражают мнения МСОП по поводу правового статуса той или иной страны, территории или региона, ее администрации, либо делимитации ее границ.

Выраженные в настоящей публикации взгляды не обязательно отражают взгляды МСОП или BMZ.

The designation of geographical entities in this book, and the presentation of the material, do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of IUCN or other participating organizations concerning the legal status of any country, territory, or area, or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries.

The views expressed in this publication do not necessarily reflect those of IUCN or BMZ.

**Э 1903040000
00(05)-04**

Данная книга напечатана на бумаге, отбеленной без применения хлора.

The text of this book is printed on chlorine free bleached paper.

Содержание:

Предисловие	5
Благодарности	7
Об авторах	8
Глава I: Обзор экологического законодательства стран Средней Азии	
<i>Вадим Ни</i>	
1. Правовое регулирование особо охраняемых природных территорий	10
2. Правовое регулирование вопросов рационального использования и охраны водных ресурсов	12
3. Правовое регулирование вопросов сохранения биологического разнообразия	13
Резюме на английском языке	16
Глава II: Обзор экологического законодательства Республики Казахстан	
<i>Ульяна Поддубская</i>	
1. Правовое регулирование особо охраняемых природных территорий	22
2. Правовое регулирование вопросов рационального использования и охраны водных ресурсов	29
3. Правовое регулирование вопросов сохранения биологического разнообразия	35
Резюме на английском языке	42
Глава III: Обзор экологического законодательства Кыргызской Республики	
<i>Ноокатбек Идрисов</i>	
1. Правовое регулирование особо охраняемых природных территорий	46
2. Правовое регулирование вопросов рационального использования и охраны водных ресурсов	56
3. Правовое регулирование вопросов сохранения биологического разнообразия	67
Резюме на английском языке	78
Глава IV: Обзор экологического законодательства Республики Таджикистан	
<i>Марсель Каримов</i>	
1. Правовое регулирование особо охраняемых природных территорий	84
2. Правовое регулирование вопросов рационального использования и охраны водных ресурсов	95
3. Правовое регулирование вопросов сохранения биологического разнообразия	101
Резюме на английском языке	108
Глава V: Обзор экологического законодательства Республики Узбекистан	
<i>Тимур Тилляев</i>	
1. Правовое регулирование особо охраняемых природных территорий	112
2. Правовое регулирование вопросов рационального использования и охраны водных ресурсов	119
3. Правовое регулирование вопросов сохранения биологического разнообразия	127
Резюме на английском языке	136
Глава VI: Обзор экологического законодательства Туркменистана	
<i>Сапармамет Аширов</i>	
1. Введение	140
2. Правовое регулирование особо охраняемых природных территорий	143
3. Правовое регулирование вопросов рационального использования и охраны водных ресурсов	145
4. Правовое регулирование вопросов сохранения биологического разнообразия	158
Резюме на английском языке	163

Table of Contents

Preface	6
Acknowledgments	7
List of Contributors	8
Chapter I: Review of Environmental Legislation of Central Asian States	
<i>Mr. Vadim Nee</i>	
1. Legal Regulation on Protected Areas	10
2. Legal Regulation on Rational Use and Conservation of Water Resources	12
3. Legal Regulation on Biodiversity Conservation	13
Summary	16
Chapter II: Review of Environmental Legislation of the Republic of Kazakhstan	
<i>Mrs. Ulyana Poddubskaya</i>	
1. Legal Regulation on Protected Areas	22
2. Legal Regulation on Rational Use and Conservation of Water Resources	29
3. Legal Regulation on Biodiversity Conservation	35
Summary	42
Chapter III: Review of Environmental Legislation of Kyrgyz Republic	
<i>Mr. Nookatbek Idrisov</i>	
1. Legal Regulation on Protected Areas	46
2. Legal Regulation on Rational Use and Conservation of Water Resources	56
3. Legal Regulation on Biodiversity Conservation	67
Summary	78
Chapter IV: Review of Environmental Legislation of the Republic of Tajikistan	
<i>Mr. Marcel Karimov</i>	
1. Legal Regulation on Protected Areas	84
2. Legal Regulation on Rational Use and Conservation of Water Resources	95
3. Legal Regulation on Biodiversity Conservation	101
Summary	108
Chapter V: Review of Environmental Legislation of the Republic of Uzbekistan	
<i>Mr. Timur Tillyaev</i>	
1. Legal Regulation on Protected Areas	112
2. Legal Regulation on Rational Use and Conservation of Water Resources	119
3. Legal Regulation on Biodiversity Conservation	127
Summary	136
Chapter VI: Review of Environmental Legislation of Turkmenistan	
<i>Mr. Saparmamat Ashirov</i>	
1. Introduction	140
2. Legal Regulation on Protected Areas	143
3. Legal Regulation on Rational Use and Conservation of Water Resources	145
4. Legal Regulation on the Biodiversity Conservation	158
Summary	163

Предисловие

Пять стран Средней Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан) занимают порядка 3,9 миллиона квадратных километров, что составляет территорию равную восьми территориям Франции, и имеют численность населения приблизительно 57 миллионов человек. Находясь на перекрестке Азии, Южной Азии и Европы, этот регион обладает большим разнообразием флоры и фауны, несмотря на то, что в регионе имеется широкий спектр экологических проблем, в результате чего, вероятно, эта территория представляет собой самый экологически неблагоприятный участок бывшего Советского Союза.

Во времена Советского Союза, и, особенно, на протяжении второй половины 20 века, природная среда Средней Азии подвергалась большим изменениям. Площади, занятые под зерновые культуры и хлопок стали простираться далеко за пределы традиционных границ оазисов, орошаемых в старые времена, что привело к широкомасштабной вырубке лесов и интенсивному применению сельскохозяйственных химикатов. Эти изменения были осложнены развитием добычи нефти, природного газа, железа и меди, а также быстрым наступлением урбанизации и увеличением числа промышленных поселений. Была создана массивная ирригационная система, растянувшаяся на тысячи километров, что сопровождалось развитием широкой сети гидроэлектростанций и водохранилищ.

С момента получения независимости в 1991 г., государства Средней Азии столкнулись с жестоким экономическим кризисом, связанным с проблемами перехода от централизованного социалистического управления к более демократичной рыночной экономике.

Одно из последствий перехода в постсоветском пространстве, включая среднеазиатские страны – это рост уровня бедности населения. Ситуация с ростом бедности осложнилась благодаря нескольким факторам: деградация окружающей среды, экономический спад, рост безработицы, снижение доходов и расслоение населения, быстрая демографическая миграция, дискриминация по половому признаку, а также трансграничные конфликты. Более того, экологическое неблагополучие в сельских районах часто влечет за собой миграцию и крайнюю бедность населения.

Решение вышеупомянутых проблем не должно ограничиваться одной страной. В действительности, решение проблем окружающей среды Средней Азии может только выиграть от регионального сотрудничества, это также касается управления трансграничными водами, сохранения биоразнообразия, устранения деградации земель и управления особо охраняемыми природными территориями (ООПТ).

Усиление экологического законодательства стран региона рассматривается специалистами как один из наиболее подходящих механизмов решения экологических проблем на региональном уровне. Большинство стран региона работают по обновлению экологического законодательства и ратифицировали большинство международных экологических соглашений. Но, тем не менее, некоторые факторы играют отрицательную роль при применении и дальнейшем совершенствовании экологического законодательства стран региона.

В июне 1999 года МСОП, ЮНЕП и ФАО провели совместную встречу в Алматы, посвященную проблемам экологического законодательства в регионе, с целью определения региональных потребностей в совершенствовании законодательства в области сохранения биологического разнообразия и пользования природными ресурсами на основе определения приоритетов для каждой из стран региона. Участниками встречи являлись юристы и эксперты из четырех стран региона (Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана).

В 2001 году Центр экологического законодательства (ELC) заключил соглашение с Региональным офисом МСОП по Средней Азии, Западной Азии и Северной Африке (WESCAN) для определения необходимых элементов процесса усиления региональных и национальных знаний и потенциала в области экологического права. В то же самое время WESCAN и ELC решили организовать семинар, посвященный правовым вопросам сохранения биологического разнообразия, рационального использования водных ресурсов и управления ООПТ и инициировать создание Юридической экологической программы МСОП по Средней Азии.

Кроме всего прочего, ELC согласился оказать содействие в подготовке к семинару, оказать техническую помощь Координатору юридической программы МСОП по Средней Азии и принять участие в семинаре.

Региональным координатором МСОП по Средней Азии была определена кандидатура Координатора юридической программы МСОП по Средней Азии. По согласованию с ELC, Координатор юридической программы МСОП по Средней Азии определил пять Национальных юридических консультантов. Национальным юридическим консультантам было дано задание подготовить национальные отчеты по законодательству в области ООПТ, рационального использования водных ресурсов и сохранения биологического разнообразия.

Настоящая книга содержит материалы семинара «Экологическое законодательство в Средней Азии», проведенного в Алматы с 17 по 20 августа 2002 года. На семинаре приняли участие юристы, эксперты в области права и экологии из региона, а также представители МСОП из Регионального офиса WESCAN, Программного офиса для России и СНГ и Программы по экологическому законодательству (ELP).

Одним из результатов данного семинара была подготовка детализированной программы совместных действий по усилению законодательства в области ООПТ, рационального использования водных ресурсов и сохранения биологического разнообразия. На основе вопросов, обсужденных на семинаре Региональным координатором МСОП по Средней Азии, ELC и некоторыми членами Комиссии по экологическому законодательству МСОП (CEL) из региона было подготовлено проектное предложение по оказанию технического содействия странам Средней Азии для усиления экологического законодательства.

Региональный и национальные отчеты, подготовленные пятью Национальными юридическими консультантами и Координатором юридической программы МСОП по Средней Азии, раскрывают действующее законодательство, статус международных экологических соглашений в странах региона и указывают на наиболее значимые проблемы законодательства в указанных выше областях права. В дальнейшем материалы семинара были дополнены и доработаны на основании обсуждений семинара.

Виталий Громов
Региональный координатор МСОП по Средней Азии

Preface

The five countries of Central Asia (Kazakhstan, Kyrgyzstan, Tajikistan, Turkmenistan and Uzbekistan) cover an area of some 3.9 million square kilometers, almost 8 times the size of France, with a population of approximately 57 million people. The sub-region is biologically diverse, at the crossroad between Asia, South Asia and Europe, yet it suffers from a wide variety of environmental problems and is arguably the most degraded area of the former Soviet Union.

During the Soviet era, and in particular during the second half of the 20th century, the natural environment of Central Asia underwent dramatic changes. The area under grain and cotton expanded far beyond the traditional boundaries of the ancient irrigated oases, leading to large-scale forest clearance and heavy utilization of agrochemicals. These changes were exacerbated by the large-scale development of oil, natural gas, iron and copper resources, and the rapid expansion of cities and industrial settlements. A massive system of irrigation was created, sprawling for thousands of kilometers and accompanied by a vast network of hydroelectric stations and reservoirs.

Since achieving their independence in 1991, the Central Asian states have been confronted with a severe economic crisis, coupled with the difficulties of making the transition from centralized, socialist rule to more democratic, market economies.

One of the consequences of transition in post-Soviet economies, including Central Asian States, is growing poverty incidence. The poverty situation is conditioned by many factors: environmental degradation, economic recession, increased unemployment rates, declining incomes and increasing inequalities, rapid demographic migration, gender inequality as well as transboundary conflicts. Moreover, environmental stress in rural areas often entails migration and extreme poverty.

These issues are by no means confined to one country. Indeed, addressing Central Asian environmental problems would benefit from regional cooperation, including transboundary water management, biodiversity conservation, land degradation and protected area management.

Strengthening environmental law appears as one of the most appropriate vehicles for resolving environmental problems in the region. Most of the countries have already adopted environmental laws and regulations. In addition, Central Asian countries have ratified most of the Multilateral Environmental Agreements (MEAs). However, several factors play against a proper implementation and further development of environmental law in the region.

In June 1999, IUCN, UNEP and FAO conducted an Environmental Law Meeting in Almaty, Kazakhstan, with the aim of determining region-wide needs in the areas of biodiversity-related law and natural resources based law by identifying country-level priorities. Participants to this meeting included lawyers and non-lawyers from four Central Asia countries (Kazakhstan, Kyrgyzstan, Tajikistan and Uzbekistan).

During 2001, the ELC concluded an Agreement with IUCN Regional Office for West & Central Asia and North Africa (WESCAN) to define a process to strengthen the regional and national capacities and knowledge of environmental law. At that time, WESCAN and the ELC decided to organise a workshop to address the legal issues relating to biological diversity, protected areas and water resources, and initiate developing a regional law programme for Central Asia.

The ELC *inter alia* agreed to assist in the development of the workshop agenda and other activities, provide technical legal supervision to the Regional Environmental Law Coordinator for Central Asia and participate in the workshop.

IUCN Central Asia Regional Coordinator appointed a Regional Environmental Law Coordinator. In consultation with the ELC, the Regional Environmental Law Coordinator selected five environmental law focal points (one each in Kazakhstan, Kyrgyzstan, Tajikistan, Turkmenistan and Uzbekistan). The national focal points were commissioned to prepare national reports on the legal aspects of biological diversity conservation, protected areas, and conservation and wise use of water resources.

This book contains the proceedings of the workshop "Environmental law in Central Asia", which took place in Almaty on 17-20 August, 2002. Lawyers, legal and environmental experts from the region took place into the workshop as well as IUCN representatives from the Regional Office for West & Central Asia and North Africa (WESCAN), Regional office for Russia and CIS and the Environmental Law Programme (ELP).

The main result of this meeting was the elaboration of a detailed programme of joint activities for strengthening environmental law in the field of biological diversity conservation, protected areas and conservation and wise use of water resources. Based on the discussions during the workshop, the Programme Coordinator for Central Asia, the ELC and selected members of the CEL from the region have developed a project proposal for the provision of technical services for strengthening environmental law in Central Asia.

Regional and national reports prepared by five environmental law focal points and Regional Environmental Law Coordinator describe the existing legislation, the status of MEAs in the Central Asian republics, and highlight the main legal problems in the above mentioned thematic areas. Proceedings of the workshop were further reviewed and supplemented on the basis of discussions during the workshop.

Vitaliy Gromov
IUCN Central Asia Regional Coordinator

Благодарности

Авторы книги выражают благодарность Программе по экологическому законодательству МСОП (ELP) за помощь, оказанную при подготовке и во время проведения семинара «Экологическое законодательство в Средней Азии», который состоялся в Алматы, Казахстан 17-20 августа 2002 г.

Программа по экологическому законодательству МСОП (ELP) является комплексной программой деятельности, направленной на достижение видения и миссии МСОП. Программа претворяется в жизнь благодаря совместным усилиям Комиссии по экологическому законодательству МСОП (CEL), которая является широкой всемирной сетью, включающей в себя более 975 юристов и экспертов в области экологического права из 138 стран мира; Центра экологического законодательства (ELC), являющегося профессиональным международным офисом, основанным в Бонне, Германия в 1970 году, включающим 15 высококвалифицированных специалистов в области права, политики и информации и юристов МСОП, работающих в региональных и национальных офисах МСОП по всему миру. Глобальная сеть ресурсов, доступных Программе по экологическому законодательству МСОП была расширена благодаря подписанию соглашений о сотрудничестве с 13-ю признанными Комиссией по экологическому законодательству МСОП (CEL) «Партнерскими центрами». Более детальную информацию о Программе по экологическому законодательству МСОП можно получить через Интернет-сайт www.iucn.org/themes/law

Авторы выражают признательность Министерству экономического развития и сотрудничества Германии (BMZ) за финансовую поддержку семинара и публикации книги.

Авторы также благодарны Дане Жандаевой за услуги перевода, оказанные на семинаре, Региональному офису МСОП по Средней Азии за перевод резюме национальных докладов на английский язык и Кэмбриджскому офису МСОП за корректировку резюме докладов на английском языке и всем специалистам и экспертам из государственных и негосударственных организаций за предоставление необходимой информации и распространение знаний.

Acknowledgments

The authors of this book express gratitude to the IUCN Environmental Law Programme (ELP) for its dedicated and enthusiastic support in preparation for the workshop and technical assistance during the workshop “Environmental Law in Central Asia”, which took place in Almaty, Kazakhstan on 17-20 August, 2002.

The ELP is an integrated programme of activities developed to achieve the IUCN vision and mission. The Programme is delivered through the collective efforts of the Commission on Environmental Law (CEL), an extensive global volunteer network of over 975 environmental law specialists in 138 countries, the IUCN Environmental Law Centre (ELC), a professional international office established in Bonn, Germany, in 1970 with 15 highly skilled legal, policy and information specialists, and IUCN lawyers based in regional and country offices around the world. The global network of resources available to the ELP has been expanded through memoranda of understanding with 13 IUCN CEL-recognized “partner centres”. Further details regarding the ELP can be found in its website at www.iucn.org/themes/law

The authors also thank the German Ministry for Economic Development and Cooperation (BMZ) for the financial support for the workshop.

The interpretation services provided by Dana Zhandayeva during the workshop, translation of summaries done by the IUCN Central Asia Regional Office and proofreading of the English summaries made by Cambridge office are very much appreciated as well as efforts of many other individuals and experts from governmental or non-governmental organizations in providing information and sharing knowledge.

Об авторах

Вадим Ни (Казахстан)

Юрист, эксперт негосударственной некоммерческой организации «Азиатско-Американское партнерство» (LEEP), окончил Высшую школу права «Адилет» (Казахстан) в 2000 г. Участвует в различных экологических проектах в качестве юридического консультанта.

Ульяна Поддубская (Казахстан)

Юрист, преподаватель юридических дисциплин Алматинского колледжа рынка и права, окончила Казахскую государственную юридическую академию (Казахстан) в 2002 г. Участвовала в качестве национального эксперта в проекте Проблемы законодательства стран Центральной Азии в области участия общественности в процессе правотворчества.

Ноокатбек Идрисов (Кыргызстан)

Юрист, член Комиссии по экологическому законодательству МСОП (CEL), преподаватель юридических дисциплин Международного университета Кыргызстана, окончил Уральскую юридическую академию (Россия) в 1993 г. Национальный юридический консультант проекта ТАСИС по сохранению биоразнообразия Западного Тянь-Шаня.

Марсель Каримов (Таджикистан)

Юрист, юрисконсульт негосударственной некоммерческой организации «ЭкоЦентр», окончил юридический факультет Таджикского государственного национального университета (Таджикистан) в 1998 г. Участник различных конференций и семинаров по Орхусской конвенции.

Тимур Тилляев (Узбекистан)

Юрист, начальник Эколого-правового отдела Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы, окончил Всесоюзный институт права (Россия) в 1987 г. Участвовал в разработке ряда законодательных и нормативных актов, Стратегии и национального плана действий по сохранению биоразнообразия.

Сапармамет Аширов (Туркменистан)

Эксперт в области экологического права, разработчик многих природоохранных законов и подзаконных актов Туркменистана.

List of Contributors

Mr. Vadim Nee (Kazakhstan)

Lawyer, Legal expert of NGO Law and Environmental Partnership (LEEP), graduated from the School of Law “Adilet” (Kazakhstan) in 2000. He participates in different environmental projects as a legal expert.

Mrs. Ulyana Poddubskaya (Kazakhstan)

Lawyer, Teacher of legal disciplines, College of Business and Law, received degree from the Kazakh State Law Academy (Kazakhstan) in 2002. She participated in regional project “Issues in Legislation of Central Asian States on Public Participation into Drafting of Legislation” as a National consultant.

Mr. Nookatbek Idrisov (Kyrgyzstan)

Lawyer, Member of IUCN Commission on Environmental Law (CEL), Teacher of legal disciplines, International University of Kyrgyzstan, graduated from the Ural State Law Academy (Russia) in 1993, National Legal Expert of TACIS West Tien-Shan Biodiversity Project.

Mr. Marcel Karimov (Tajikistan)

Lawyer, Legal consultant, NGO “EcoCenter”, received legal degree from the Tajik State National University (Tajikistan) in 1998. He participated in several conferences and seminars related to the Aarhus convention.

Mr. Timur Tillyaev (Uzbekistan)

Lawyer, Head, Ecological Legal Department, State Committee for Environmental Protection of the Republic of Uzbekistan, graduated from All Soviet Union Institute of Law (Russia) in 1987. He was participating in drafting of several laws and subsidiary legislative acts, Strategy and Action Plan on safety the biological diversity.

Mr. Saparmamat Ashirov (Turkmenistan)

Legal expert. He participated in drafting of several environmental laws and subsidiary legislative acts of Turkmenistan.

Глава I:

Обзор экологического законодательства стран Средней Азии

Vadim Nee

Chapter I:

Review of Environmental Legislation of Central Asian States

Mr. Vadim Nee

1. Правовое регулирование особо охраняемых природных территорий

На сегодняшний день во всех странах Средней Азии имеется достаточно развитое законодательство об особо охраняемых природных территориях (ООПТ). Основа данного законодательства была сформирована еще в советское время, и до сих пор система правового регулирования ООПТ в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане имеет много общего. Во всех этих странах наиболее общие вопросы, касающиеся ООПТ, регулируются базовыми законами об охране окружающей среды¹. Кроме того, в разные годы в рассматриваемых странах были приняты специальные законы об ООПТ², которые более детально регламентируют вопросы, касающиеся ООПТ. В частности, в этих законах определяются виды и категории ООПТ и особенности их правового положения, компетенция государственных органов в данной сфере, порядок создания, охраны и использования ООПТ, устанавливаются общие требования, касающиеся учета охраняемых территорий. Отдельные вопросы, касающиеся ООПТ, регулируются также лесным и земельным законодательством. В рамках земельного законодательства, земли ООПТ выделяются в отдельную категорию с особым порядком их передачи в пользование, а также возможности их изъятия.

Кроме того, в отдельных странах рассматриваемого региона развитие законодательства об ООПТшло по пути принятия специальных нормативных правовых актов по отдельным видам ООПТ. Например, 9 июня 1999 года в Кыргызстане был принят Закон «О биосферных территориях», который устанавливает цели, порядок создания, виды, правовой статус биосферных территорий, являющихся одним из видов ООПТ.

В некоторых странах Средней Азии специальными нормативными правовыми актами регламентируются вопросы, касающиеся ведения учета и кадастра ООПТ. В частности, отметим здесь казахстанские Правила резервирования земель под ООПТ, ведения государственного учета и государственного кадастра ООПТ от 18 июля 2001 года и узбекское Положение о порядке ведения государственного кадастра ООПТ от 10 марта 1998 года.

В общей системе управления ООПТ во всех странах региона участвуют правительства, министерства (ведомства), специализирующиеся на вопросах охраны окружающей среды³ и местные органы власти. В частности, на этом уровне разрабатываются программы по развитию ООПТ, осуществляется мониторинг, ведется кадастр, осуществляется учет и контроль.

Законодательство в зависимости от целей создания и применяемого режима охраны различает ООПТ по таким видам, как заповедники, природные парки, заказники, памятники природы, ботанические сады и другие. Также общим для стран Средней Азии является разделение ООПТ по их территориальному статусу на республиканские (национальные) и местные.

В большинстве стран среднеазиатского региона ООПТ могут создаваться как по инициативе государства, так и по инициативе некоторых негосударственных субъектов (граждан, научных организаций, неправительственных организаций). После проведения соответствующих работ,

1 Статьи 4, 66-67 Закона Республики Казахстан “Об охране окружающей среды” от 15 июля 1997 года, статьи 2 и 5 Закона Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды» от 9 декабря 1992 года, статья 21 Закона Туркменистана «Об охране природы» от 12 ноября 1991 года, статья Закона Республики Таджикистан «Об охране природы» от 27 декабря 1993 года, статья 2 Закона Республики Узбекистан “Об охране природы” от 9 декабря 1992 года

2 Закон Республики Казахстан «Об особо охраняемых природных территориях» от 15 июля 1997 года, Закон Кыргызской Республики «Об особо охраняемых природных территориях» от 28 мая 1994 года, Закон Республики Таджикистан «Об особо охраняемых природных территориях» от 13 декабря 1996 года, Закон Туркменистана «О государственных особо охраняемых природных территориях» от 19 мая 1992 года, Закон Республики Узбекистан «Об особо охраняемых природных территориях» от 7 мая 1993 года.

3 Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды в Казахстане, Министерство экологии и чрезвычайных ситуаций – в Кыргызстане, Министерство охраны природы – в Таджикистане, государственные комитеты по охране природы – в Туркменистане и Узбекистане.

подготовки и рассмотрения необходимых документов, решение о создании ООПТ, в зависимости от ее территориального статуса, может быть принято соответственно Правительством или местными органами власти. Обычно по каждой охраняемой территории принимается специальное положение, которым регулируется его деятельность. Непосредственное руководство ООПТ осуществляется их администрациями, охрана осуществляется штатными инспекторами охраны. Финансирование ООПТ ведется из государственного бюджета, за счет взимания определенных видов обязательных и добровольных платежей, а также, для определенной части ООПТ – за счет ведения ограниченной хозяйственной деятельности.

Вопросы применения ответственности за нарушение требований законодательства об ООПТ регулируются уголовным законодательством и законодательством об административных правонарушениях. В большинстве стран Средней Азии предусмотрены специальные нормы уголовного и административного права по нарушениям режима ООПТ, либо предусматривается усиление ответственности по определенным видам экологических правонарушений в случае их совершения на территории ООПТ, например, по нарушениям порядка пользования животным и растительным миром на охраняемых территориях.

В плане международно-правового регулирования ООПТ следует отметить участие стран региона в двух международных конвенциях: Рамсарской Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, и Конвенции ЮНЕСКО об охране всемирного культурного и природного наследия. На территории Казахстана, Кыргызстана и Туркменистана уже есть участки, включенные в список водно-болотных угодий международного значения в соответствии Рамсарской Конвенцией еще в советский период⁴. В настоящее время только Кыргызстан является стороной Рамсарской Конвенции, Таджикистан уже подписал ее и собирается ратифицировать в самое ближайшее время. Казахстан, Кыргызстан и Узбекистан являются сторонами Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия, однако, на территории этих среднеазиатских стран нет природных участков, включенных в список всемирного природного наследия.

Основные проблемы законодательства об ООПТ

Общей проблемой ООПТ в странах Средней Азии является нехватка финансовых средств на поддержание ООПТ. Нехватка финансовых средств ведет к общему снижению эффективности государственной охраны ООПТ, в частности, к нехватке количества инспекторов и их низкому техническому оснащению. Кроме того, работники служб охраны зачастую сами выступают нарушителями режима ООПТ.

Другой общей проблемой в данной области является осуществление запрещенной хозяйственной деятельности на территориях заповедников и природных парков. За частую, первопричиной этих нарушений является недоработки, допущенные при планировании и размещении ООПТ. Другой причиной является ухудшение условий жизни жителей близлежащих к территории ООПТ населенных пунктов, что приводит к массовому нарушению ими установленного режима, в том числе, осуществление браконьерства на особо охраняемых территориях.

Следует также отметить наличие в странах Средней Азии такой проблемы как «царские» и валютные охоты, то есть широко распространенная практика осуществления охоты на территории особо охраняемых природных территорий высокопоставленными должностными лицами или состоятельными людьми, оплачивающими большие средства за такую форму традиционного досуга.

Распространена также практика нарушения режима земель особо охраняемых природных территорий местными и центральными органами власти при выдаче разрешений на земельные участки на различные цели, в том числе – для осуществления различных экономических и производственных проектов.

В сфере международно-правового регулирования ООПТ есть необходимость выполнения большого объема работы, направленной по вступлению в число участников, так и в последующем, на реализацию требований Рамсарской Конвенции и Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия.

4 Кургальджин/Тенгиз, Тургай и Иргиз – в Казахстане, Иссык-куль – в Кыргызстане, Красноводск/Челекен – в Туркменистане

В целом, оценивая правовой статус ООПТ в странах Средней Азии следует отметить, что основной его проблемой на сегодня является отсутствие эффективного механизма применения положений действующего законодательства, а также системы контроля за его исполнением.

2. Правовое регулирование вопросов рационального использования и охраны водных ресурсов

Основа законодательства, регулирующего вопросы использования и охраны водных ресурсов, сложилась в странах Средней Азии еще в советское время, и потому имеет много общего. Наиболее общие вопросы в данной сфере регулируются в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане водными кодексами, которые хотя и принимались в разное время и даже носят разные названия, но имеют примерно одинаковую структуру и содержание. В рамках данных законов устанавливается компетенция государственных органов и общие условия водопользования, вводятся основные запреты и ограничения, касающиеся рационального использования и охраны поверхностных и подземных вод, а также предусматривается ответственность за нарушение водного законодательства.

Природоохранные требования, предусматриваемые водными кодексами различных стран среднеазиатского региона, в основе своей примерно одинаковы. Во все эти законы включены специальные разделы, посвященные вопросу охраны вод, в частности, применяются ограничения в отношении размещения, проектирования и строительства предприятий и объектов, влияющих на состояние вод, устанавливаются требования о создании водоохраных зон и полос по берегам рек, озер, морей и водохранилищ, вокруг родников, ледников, болот, предусматриваются запреты и ограничения в отношении сброса сточных вод, определяются требования, касающиеся государственного контроля и учета использования водных ресурсов.

В Кыргызстане, 25 марта 1999 года принят Закон «О питьевой воде», в котором предусматриваются требования, касающиеся обеспечения качества питьевой воды. В остальных странах региона законодательство, касающееся качества питьевой воды, пока не систематизировано и менее развито.

Многие вопросы, касающиеся рационального использования водных ресурсов, регулируются в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане на уровне подзаконных актов. Обычно нормативными актами данного уровня регулируются порядок ведения государственного водного кадастра, выдачи разрешений и осуществления оплаты за специальное водопользование, детально регламентируются вопросы, связанные с водоохраными зонами и полосами, устанавливаются правила по отдельным видам водопользования, а также определяются специальные мероприятия по охране отдельных водных объектов и т.д.

В Казахстане и Кыргызстане также получило развитие специальное законодательство, регулирующие вопросы создания и деятельности ассоциаций водопользователей. В Кыргызстане эти вопросы регулируются Положением об ассоциациях водопользователей в сельской местности, утвержденным постановлением Правительства от 13 августа 1997 года. Данным положением регламентируется порядок создания ассоциаций водопользователей в сельских районах, в то время как правительственный Постановлением от 13 августа 1997 года предусматривается передача им гидротехнических сооружений и ирригационных систем. В Казахстане, проект Закона «Об объединениях водопользователей» в настоящее время находится на рассмотрении в Парламенте. Данным законопроектом предусматривается урегулировать специфические вопросы, касающиеся создания, регистрации, деятельности и ликвидации объединений водопользователей.

Другая важная проблема, связанная с водопользованием и имеющая значительный экологический аспект – это вопросы, связанные с обеспечением экологической безопасности при эксплуатации плотин и водохранилищ на территории стран Средней Азии. В большинстве стран Средней Азии отсутствуют специальные нормативные документы и соответствующие вопросы регулируются в рамках правил, утверждаемых органом по управлению водными ресурсами по каждому отдельному водохранилищу. Только в Узбекистане, 20 августа 1999 года был принят специальный Закон «О безопасности гидротехнических сооружений». В нем предусматривается ряд требований, направленных на обеспечение безопасности гидротехнических сооружений, включая обязательные требования по государственной экспертизе, лицензированию и проверке гидротехнических сооружений.

В отношении ответственности за нарушение требований водного законодательства необходимо отметить следующее: законодательство всех среднеазиатских стран предусматривает уголовную и административную ответственность за нарушение водного законодательства. В уголовном законодательстве в качестве наказуемых деяний, как правило, рассматриваются загрязнение, засорение и истощение вод, в законодательстве об административной ответственности наряду с вышеуказанными действиями предусмотрена ответственность за нарушение правил водопользования.

Что касается вопросов международно-правового регулирования и вопросов использования и охраны водных ресурсов, к Конвенции об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер на сегодняшний день присоединился только Казахстан. Среди региональных соглашений, касающихся совместного использования водных ресурсов следует отметить, Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики и Республикой Узбекистан об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья от 17 марта 1998 года. Данным соглашением регулируются вопросы, связанные с эксплуатацией Токтогульского водохранилища и стока воды в целях энергетики и ирригации.

Некоторые проблемы правового регулирования вопросов рационального использования и охраны вод

Среди наиболее актуальных для Средней Азии вопросов в области водопользования следует выделить проблему регулирования отношений, связанных с созданием и деятельностью объединений сельскохозяйственных водопользователей. На сегодняшний день в законодательстве большинства среднеазиатских стран уже существуют условия для создания и регистрации объединений водопользователей, но обсуждается вопрос о создании более специального законодательства об объединениях водопользователей. Однако, предпринимаемые в данной области усилия, например в Казахстане, пока нельзя назвать успешными, несмотря на то, что они получили существенную внешнюю поддержку, например, со стороны Проекта EPIC Гарвардского института по международному развитию и Азиатского банка развития.

Для большинства стран региона остается нерешенным вопрос разработки законодательства, регулирующего качество питьевой воды. В регионе остро стоит проблема обеспечения эффективного контроля за соблюдением требований законодательства, регламентирующего промышленные и сельскохозяйственные сбросы в воду.

На региональном уровне нельзя обойти вниманием вопрос о сложных взаимоотношениях среднеазиатских стран по поводу использования водных ресурсов рек Сырдарья и Амударья. И хотя на сегодняшний день существует ряд специализированных межгосударственных институтов и заключен ряд региональных соглашений, проблема с отсутствием региональной координации по вопросам рационального использования и охраны водных ресурсов в регионе бассейна Аральского моря сохраняется, а достигнутые договоренности среднеазиатскими странами не выполняются.

Другой серьезной правовой проблемой, непосредственно затрагивающей две страны среднеазиатского региона (Казахстан и Туркменистан), является сложный комплекс вопросов, касающихся определения правового статуса Каспийского моря, использования его природных ресурсов и сохранения биологического разнообразия данного уникального водоема. Однако, пока каких-либо значимых результатов в данном направлении не достигнуто.

3. Правовое регулирование вопросов сохранения биологического разнообразия

В рамках законодательства стран Средней Азии сохранение биологического разнообразия пока не сформировалось в качестве самостоятельного института или подотрасли экологического законодательства. Вопросы, касающиеся сохранения биоразнообразия, регламентируются законодательством об ООПТ, об охране и использовании животного и растительного мира, лесным и водным законодательством, и некоторыми другими подотраслями законодательства об использовании природных ресурсов и охране окружающей среды. В частности, в рамках законодательства об ООПТ, задача сохранения биоразнообразия реализуется посредством включения в число объектов государственно-заповедного фонда редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений, среды их обитания, а также сохранения редких и уникальных видов ландшафтов.

Некоторые наиболее общие вопросы, касающиеся сохранения биологического разнообразия, регулируются в среднеазиатских странах базовыми законами об охране окружающей среды. Также, в ряде стран данного региона принятые и действуют специальные законы, регулирующие вопросы охраны, воспроизводства и использования животного и растительного мира⁵, отдельных видов животных⁶. В рамках этих законов определяется компетенция различных органов в области использования, охраны и воспроизводства растительного и животного мира, устанавливается порядок государственного учета, мониторинга и контроля за использованием объектов животного и растительного мира, указываются основные меры, направленные на сохранение редких и исчезающих видов животных и растений, среды их обитания, регламентируется общий порядок использования биологических ресурсов. Кроме того, в этих законах обычно предусматриваются специальные меры по сохранению биологических видов и среды их обитания. В частности, статья 14 Закона Кыргызстана «О рыбном хозяйстве» предусматривает следующие меры по обеспечению охраны рыбных запасов и среды их обитания:

- установление правил, норм, сроков и других требований по охране, использованию и воспроизводству рыбных запасов;
- осуществление мер по охране рыбных запасов, предусмотренных в проектах по строительству объектов и сооружений, влияющих на состояние и воспроизводство рыбных ресурсов и среды их обитания;
- осуществление учета рыбных запасов;
- ограничение добычи рыбы в рыбохозяйственных водоемах и акклиматизации в них новых видов рыб;
- проведение научных исследований в области рационального использования и воспроизводства рыбных ресурсов;
- охраны и улучшения среды обитания и условий воспроизводства рыбных ресурсов;
- возмещения ущерба, причиненного рыбным запасам и среде их обитания.

В целях особой охраны редких или находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных, во всех странах региона учреждена Красная книга. Она является основным документом, содержащим совокупность сведений о состоянии редких, сокращающихся в численности, и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений на территории республики, ряд необходимых мер по их изучению, охране, воспроизводству и рациональному использованию. По видам, занесенным в Красную книгу, применяется запрет на любые действия, угрожающие численности этих редких и исчезающих видов и нарушением среды их обитания. Добыивание (сбор) видов, занесенных в Красную книгу, осуществляется лишь в исключительных случаях, а разрешение на такое добывание выдается в особом порядке.

Многие вопросы, касающиеся вопросов сохранения редких и исчезающих видов животных и растений, регулируются специальными постановлениями центральных и местных исполнительных органов. На этом уровне обычно устанавливается особый порядок использования тех или иных редких и находящихся под угрозой исчезновения видов, квоты и размеры платы за добычу определенных животных и растений, принимаются правила рыболовства и охоты, регламентируются мероприятия, направленные на охрану и воспроизводство отдельных редких и исчезающих видов, и другие вопросы.

В рамках уголовного и административного законодательства стран Средней Азии устанавливается соответственно уголовная и административная ответственность за следующие виды деяний, представляющих угрозу сохранению биоразнообразия: незаконная добыча животных и

5 Закон Республики Казахстан «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» от 21 октября 1993 года, Закон Кыргызской Республики «Об охране и использовании растительного мира» от 20 июня 2001 года, Закон Кыргызской Республики «О животном мире» от 17 июня 1999 года, Закон Республики Таджикистан «Об охране и использовании животного мира» от 20 июля 1994 года, Закон Республики Узбекистан «Об охране и использовании животного мира» от 26 декабря 1997 года

6 Закон Кыргызской Республики «О рыбном хозяйстве» от 25 июня 1997 года, проект Закона «О рыболовстве» (недавно инициирован в Парламенте Казахстана)

растений; нарушение среды их обитания; незаконное обращение с редкими и находящимися под угрозой исчезновения видами животных и растений и т.д.

В отношении участия среднеазиатских стран в международно-правовом регулировании вопросов сохранения биологического разнообразия необходимо отметить следующее: на сегодняшний день все страны Средней Азии являются участниками Конвенции о биологическом разнообразии. Кроме того, Казахстан с 2000 года является также стороной Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, а Узбекистан с 1998 года – Конвенции по сохранению мигрирующих видов животных.

Некоторые проблемы правового регулирования вопросов сохранения биоразнообразия

В числе основных проблем, связанных с сохранением биоразнообразия, можно выделить следующие:

- незаконное осуществление охоты, добычи рыбы, заготовки древесины, лекарственных растений, в том числе с превышением установленных лимитов;
- практика незаконной и нецелевой выдачи государственными органами разрешений на изъятие из природных условий редких и исчезающих видов животных и растений, а также манипулирования такими разрешениями;
- незаконное добывание (сбор), в том числе с последующим контрабандным вывозом, редких и исчезающих видов животных и растений из среднеазиатских стран;
- несоблюдение требований, направленных на сохранение среды обитания животных и растений и т.д.

В целом, в сфере правового регулирования вопросов сохранения биоразнообразия остро стоят проблемы систематизации существующего законодательства, более полного определения природных объектов, подлежащих сохранению и восстановлению, а также установления эффективного контроля за соблюдением законодательства.

Summary

1. Legal Regulation on Protected Areas

At present, well-developed legislation on protected areas (PAs) is available in all Central Asian States. The basis of the legislation was formed as early as in the former Soviet Union, and still the system of legal regulation of PAs in Kazakhstan, Kyrgyzstan, Tajikistan, Turkmenistan, and in Uzbekistan has much in common. Most general issues related to PAs are regulated in the countries by the basic laws on environmental protection⁷. Moreover, special laws on PAs⁸ were adopted in the states being under review, which regulate in detail issues referring to PAs. Particularly, these laws states types and categories of PAs, peculiarities of their legal statuses, jurisdictions of state agencies authorized in the field, procedures of PAs establishment, protection and use; the laws set general requirements pertinent to PAs registration. Specific issues relative to PAs are regulated by forest and land legislation as well. In the context of the land legislation, PAs territories are referred to a separate category with special procedure of land assignment in use, and also possibility of land withdrawal.

In addition, in some states of the region being under review, development of the PAs legislation is directed to adopting special regulatory legal acts on particular types of PAs. For instance, 9 June 1999 Kyrgyzstan adopted the Law on Biosphere Territories that set objectives, procedure of establishment, types, legal status of biosphere territories being one of the PAs types.

In certain Central Asian States special regulatory legal acts govern issues pertinent to PAs registering and Cadastre maintaining. In particular, Kazakhstani Rules on PAs State Registration and State Cadastre Maintaining dated 18 July 2001 and Uzbekistani Regulation on Procedure of PAs State Cadastre Maintenance dated 10 March 1998.

The governments and ministries (departments) authorized in the environmental protection⁹, as well as local authorities, take a part in the general PAs management system that covers all the states of the region. In particular, this is the level where PAs development programs are processed, monitoring is carried out, cadastre is maintained, as well as registration and control are implemented.

Legislation, depending on objectives of establishment and regime of protection applied, differentiates PAs to the following types: reserves (zapovedniks), nature parks, game-reserves (zakazniks), nature monuments, botanic gardens and others. Differentiation of PAs, according to their territorial statuses to the state (national) and local, is also common for the Central Asian States.

In the most countries of Central Asian Region, PAs can be established on initiative of a government, as well as on initiative of certain non-governmental entities (individuals, scientific institutions, non-governmental organizations). After completion of applicable works, preparation and review of necessary documentation, decision on PA establishment can be taken by a government or by local authorities respectively. The usual practice is that special regulation should be adopted for each PA, which regulates the PA activities. Direct management is implemented by PAs administrations; regular guard inspectors (rangers) provide PAs protection. Financing of PAs is carried out of the State Budget by means of specific types of compulsory payments and optional contributions, and for certain PAs – out of limited economic activities.

7 Articles 4, 66-67 of the Law of the Republic of Kazakhstan on Environmental Protection as of July 15, 1997; Articles 2 and 5 of the Law of the Kyrgyz Republic on Environmental Protection as of December 9, 1992; Article 21 of the Law of Turkmenistan on Nature Conservation as of November 12, 1991; Article of the Law of the Republic of Tajikistan on Nature Conservation as of December 27, 1993; and Article 2 of the Law of Uzbekistan on Nature Conservation as of December 9, 1992.

8 Law of the Republic of Kazakhstan on PAs dated 5 July 1997; Law of the Kyrgyz Republic on PAs dated 28 May 1994; Law of the Republic of Tajikistan on PAs dated 13 December 1996; Law of Turkmenistan on State PAs dated 19 May 1992; Law of the Republic of Uzbekistan on PAs dated 7 May 1993.

9 Ministry of Natural Resources and Environmental Protection – in Kazakhstan, Ministry of Ecology and Emergency Situations – in Kyrgyzstan, Ministry of Protection of Nature – in Tajikistan, State Committee on Protection of Nature – in Turkmenistan and in Uzbekistan.

Administrative and Criminal Codes regulate issues of applicability of liabilities for violations of PAs legislation requirements. In the most countries of Central Asia, special norms of criminal and administrative codes are provided with respect to violations of PAs regime, or strengthening liabilities for certain types of ecological offences if it was committed on a PA territory, e.g. violations of procedure of flora & fauna use on PAs.

In the view of international legal regulation of PAs, participation of the region in two international conventions: Ramsar Convention on Wetlands of International Importance and UNESCO World Heritage Convention should be marked out. In Kazakhstan, Kyrgyzstan, and Turkmenistan, areas included in the Wetland List of International Importance according to Ramsar Convention as back as in the Soviet Union time have already existed.¹⁰ At present, only Kyrgyzstan is a party of Ramsar Convention, Tajikistan signed it and intends to ratify at the nearest future. Kazakhstan, Kyrgyzstan and Uzbekistan are the parties of World Heritage Convention; however, no areas included in the World Heritage List are located on the territories of the countries.

Principle problems of legislation on PAs

Common problem of PAs in the Central Asian States is the lack of funds for supporting PAs. The lack of funds results in general degradation of PAs state protection, particularly, in staff shortage of inspectors and their insufficient equipping. Moreover, the guard personnel frequently violate the PAs regime themselves.

Another common problem in the field is implementation of prohibited economic activities on the territories of reserves and nature parks. Often so occurs, that the source of the violations is imperfections made on the stage of designing and arrangement of PAs. The other reason is impairment of living conditions of people who live in the settlements in vicinity of PAs, that results in mass violations of the set regime committed by the individuals, inclusive poaching on the territories of PAs.

It is necessary to emphasize existing such problem in the Central Asian States as “royal” and “currency” hunts, i.e. widespread practice of hunting on the territories of PAs, which is performed by high rank officials or wealthy persons who pay big amount of money for such from of traditional entertainment.

Also practice of violating PAs regime by local and state authorities at the time of issuing permits to land plots for different purposes, including implementation of various economic and industrial projects, is widely spread.

In the sphere of international legal regulation of PAs, there is necessity of efforts aimed to entering into members and to following implementation of requirements of Ramsar Convention and World Heritage Convention.

In general, appraising the legal status of PAs on the territories of the Central Asian States, the fact, that the principle current problem is the absence of effective instrument for application of provisions of legislation being in force, as well as the lack of system of supervising the legislation observance, should be marked out.

2. Legal Regulation on Rational Use and Conservation of Water Resources

The basis of the legislation regulating issues of rational use and conservation of water resources was formed in the Central Asian State as early as in the Soviet Union period, and therefore has much in common. The most general issues in the sphere are regulated in Kazakhstan, Kyrgyzstan, Tajikistan, Turkmenistan and Uzbekistan by water codes that, although were adopted in different times and are titled variously, have approximately similar structure and contents. In the context of the laws, jurisdiction of state agencies and general conditions of water use are set; principle prohibitions and limitations relative to rational use and conservation of surface waters and groundwater are set; as well as liabilities for violation of water legislation are provided.

Nature-conservation requirements provided by water codes of various Central Asian States are basically similar. All these laws include special sections dedicated to conservation of water resources, particularly, limitations are applied with respect to arrangement, engineering and construction of enterprises

10 Kurgaldjin/Tengiz, Turgai and Irgiz in Kazakhstan; Issyk-Kul in Kyrgyzstan; Krasnovodsk/Cheleken in Turkmenistan.

and facilities, causing impact to water conditions; requirements are set for establishing water protection areas and belts along banks of rivers, lakes, and water reservoirs, coasts of seas, areas around springs, glaciers, wetlands; prohibitions and limitations are provided for wastewaters discharge; requirements are stated for the state control and registration of water resources use.

On 25 March 1999, Kyrgyzstan adopted Law on Potable Water that provides requirements for potable water quality control. The legislation in other countries of the region, concerning potable water quality, is not systemized yet and is developed to a lesser extend.

A number of issues pertinent to the rational use of water resources are regulated in Kazakhstan, Kyrgyzstan, Tajikistan, Turkmenistan, and Uzbekistan on the level of subsidiary legislation. Usually, regulatory acts of the level govern procedure of maintaining State Water Cadastre, issuing permits, and effecting payments for special water use; regulate in detail matters concerned with water protection zones and areas; set rules on particular types of water use; and also states special protection measures for particular water bodies etc.

Kazakhstan and Kyrgyzstan develop special legislation that regulates issues of establishment and activities of water users associations. In the Republic of Kyrgyzstan these issues are regulated by Provision on Associations of Water Users in Rural Areas approved by Decree of Government dated 13 August 1997. This provision regulates procedure of establishing water users associations in rural areas, whereas the Governmental Decree dated 13 August 1997 provides handing over waterworks and irrigation systems to the associations. In the Republic of Kazakhstan, draft of Law on Associations of Water Users is currently under review in the Parliament; this draft law provides regulation of specific issues related to establishment, registration, activities and liquidation of water users associations.

Another vital issue related to water use and carrying significant ecological aspect is the matters associated to ecological safety of operation of dams and water reservoirs on the territories of the Central Asian States. In the most of the Central Asian States, there is the lack of special regulatory documents and norms, and the relevant issues are regulated within the limits of rules approved by an agency authorized for management of water resources for each particular water body. Only Uzbekistan adopted Law on Safety of Waterworks dated 20 August 1999. The law states the set of requirements aimed to provision of waterworks safety, including compulsory requirements on state assessment, licensing, and inspections of waterworks.

With the connection to liabilities for violations of water legislation requirements, it is necessary to mark out the following: legislation of all Central Asian States provides criminal and administrative liabilities for violations of water legislation. Criminal Code usually considers as punishable acts contamination, choking, and desiccation of waters; Administrative Code, in addition to the listed above, provides liabilities for violation of rules on water use.

With regard to the issues of international legal regulation on water use and conservation, up to the date only Kazakhstan has jointed to Convention on Conservation and Use of Transboundary Watercourses and International Lakes. Among regional agreements pertinent to joint use of water resources, Agreement between Government RK, Government KR and Government RU on Use of Water-power Resources of Syr Darya River Basin dated 17 March 1998 should be noted. This agreement regulates issues related to operation of Toktogul Water Reservoir, and discharge of water for power and irrigation needs.

Problems related to rational water use and conservation

Among the most urgent issues in the field of water use, the problem of regulating relations connected to establishment and activities of agricultural water users associations should be emphasized. At present, legislation of the most Central Asian States provides conditions for establishment and registration of water users associations; but issue on developing more specialized legislation on water users associations has still been discussed. However, efforts exerted in the field (for instance, in Kazakhstan) do not bring success, despite the fact that considerable international support is rendered, e.g. by the Project EPIC of Harvard Institute for International Development and Asian Development Bank.

For the most countries of the region, the problem of development of legislation regulating potable water quality remains unsolved. The issue of providing effective supervision for observance of legislative requirements that regulate industrial and agricultural discharges into water bodies requires urgent attention.

On the regional level, problem of complicated interrelations between Central Asian States, concerning the use of water resources of Syr Darya and Amu Darya Rivers, cannot be neglected. Although, a number of specialized institutions function and a series of regional agreements were concluded, the problem of the lack

of regional coordination on the issues of rational water resources use in the area of Aral Sea basin still remains; moreover, the Central Asian States do not fulfill the entered agreements.

The other serious legal problem directly related to two countries of the Central Asian Region (Kazakhstan and Turkmenistan) is the intricate complex of issues pertinent to legal status of Caspian Sea, use of its nature resources, and conservation of biodiversity of the unique water body. But no significant results in this course have been achieved yet.

3. Legal Regulation on Biodiversity Conservation

In the context of legislation of the Central Asian States, biodiversity conservation has not been formed yet as independent institution or subsidiary legislation of ecological legislation. Issues referred to the biodiversity conservation are regulated by the legislation on PAs, legislation on protection and use flora & fauna, forest and water legislation and some other subsidiary legislation on the use of nature resources and environmental protection. Particularly, within PAs legislation the objective of biodiversity conservation is implemented through inclusion rare and endangered species of flora and fauna, their habitats into the number of the objects of the State Reserve Funds, as well as conservation of rare and unique types of landscapes.

Some of the most common issues relative to the biodiversity are regulated in the Central Asian States by means of basic laws on environmental protection. In addition, in a number of countries of the region special laws regulating issues of protection, reproduction and use of flora and fauna¹¹, and particular species of wildlife¹² were adopted and function. In the context of the laws, jurisdiction of various agencies in the sphere of use, protection and reproduction of flora and fauna is defined; procedure of state enumeration, monitoring and control of the flora and fauna use is set; main measures aimed to the conservation of rare and endangered species of flora and fauna and their habitats are specified; general procedure of the use of biological resources is regulated; also the laws usually provide special measures on conservation of biological species and their habitats. In particular, Article 14 of Law of the Republic of Kyrgyzstan on Fish Industry provides the following measures aimed to protection of fish resources and habitats:

- Setting rules, norms, time constraints and other requirements for protection, use and reproduction of fish resources;
- Realization of measures on protection of fish resources provided in the projects on construction of facilities and installations causing impact on living conditions and reproduction of fish resources and habitats;
- Registration of fish resources;
- Limitations of fishing and acclimatizing new species of fish in fisheries;
- Accomplishment of scientific researches aimed to rational use and reproduction of fish resources;
- Protection and improvement of habitats and reproductive conditions of fish resources;
- Compensation of damage caused to fish resources and habitats.

For particular protection of rare and endangered flora & fauna species in all countries of the region, the Red Data Book was established. This is the basic document that contains block of data on conditions of rare, vulnerable, endangered, and critically endangered species of flora & fauna encountered on the territory of a republic; information on measures required for research, protection, reproduction and rational use of such species. Species included in the Red Data Book are prohibited for any actions causing a threat to population size of such rare and endangered species or disturbing their habitats. Hunting (collecting) the species included in the Red Data Book is allowed in exceptional cases only; permit for such hunting (collecting) is issued according to the special procedure.

11 Law of the Republic of Kazakhstan on Protection, Reproduction and Use of Wildlife dated 12 October 1993; Law of the Kyrgyz Republic on Protection and Use of Flora dated 20 June 2001; Law of the Kyrgyz Republic on Wildlife dated 17 June 1999; Law of the Republic of Tajikistan on Protection and Use of Wildlife dated 20 July 20 1994; Law of the Republic of Uzbekistan on Protection and Use of Wildlife dated 26 December 1997.

12 Law of the Kyrgyz Republic on Fish Industry dated 25 June 25 1997; Draft Law on Fishing was recently initiated at the Parliament of the Republic of Kazakhstan.

Many issues related to conservation of rare and endangered flora & fauna species are regulated by special resolutions of state and local executive authorities. Usually, the authorities of this level set special procedure for use of various rare and endangered flora & fauna species, quotes and amounts of fees for hunting (collecting) certain animals and plants; adopt rules on fishing and hunting; regulate measures aimed to protection and reproduction of particular rare and endangered species, etc.

Within criminal and administrative legislation of Central Asian States, criminal and administrative liabilities are set accordingly for the following types of acts causing a threat to biodiversity conservation: illegal hunting (collecting) animals and plants; illegal use of rare and endangered flora & fauna species, etc.

Concerning the participation of Central Asian States in international legal regulation of biodiversity conservation, the following should be marked out: at present, all Central Asian States are the parties of Convention on Biological Diversity. Moreover, since 2000 Kazakhstan is the party of Convention on International Trade in Endangered Species (CITES); and Uzbekistan is the party of Convention on Migratory species since 1998.

Problems of legal regulation on biodiversity conservation

Among the principle problems associated with the biodiversity conservation, the following should be emphasized:

- Illegal hunting, fishing, logging and collecting of medicinal plants, including in excess of fixed limits;
- Practice of illegal and no-purpose issue by state agencies permits to withdrawal of rare and endangered flora & fauna species from nature habitats; as well as manipulation with such permits;
- Illegal hunting (collection), including subsequent smuggling export of rare and endangered species of flora & fauna from Central-Asian States;
- Inobservance of requirements aimed to conservation of habitats of animals and plants, etc.

Generally, in the filed of legal regulation of biodiversity conservation, problems of systematization of existing legislation, more complete definition of nature objects subjected to conservation and recovery, as well as execution of effective supervision over observance of the legislation, require urgent solution.

Глава II:

Обзор экологического законодательства Республики Казахстан
Ульяна Поддубская

Chapter II:

Review of Environmental Legislation of the Republic of Kazakhstan
Mrs. Ulyana Poddubskaya

1. Правовое регулирование особо охраняемых природных территорий

Экологическое законодательство Республики Казахстан (РК), также как и экологическое законодательство других среднеазиатских стран, является одним из наиболее важных компонентов системы права.

В этой главе мы раскрываем одну из наиболее значимых отраслей экологического права - правовое регулирование особо охраняемых природных территорий (ООПТ), вопросов рационального использования и охраны вод и биологического разнообразия.

Особо охраняемые природные территории и находящиеся на них объекты окружающей среды, имеющие особую экологическую, научную и культурную ценность, являются национальным достоянием РК.

Особо охраняемые природные территории – участки земель, вод, лесов и недр с правовым режимом охраны, либо регулируемым режимом хозяйственной деятельности, которые обеспечивают сохранение и восстановление государственного природно-заповедного фонда.

Действующее законодательство раскрывает список видов ООПТ, в зависимости от целей создания, режимов охраны и особенностей использования объектов государственного природно-заповедного фонда (их 11 видов) - основные из них это:

- государственные природные заповедники, включая биосферные;
- государственные национальные природные парки;
- государственные природные резерваты;
- государственные природные парки;
- государственные памятники природы;
- государственные заповедные зоны;
- государственные природные заказники;
- государственные зоологические парки;
- государственные ботанические сады;
- государственные дендрологические парки;
- государственные природные заповедники-сепортеры.

Но данный список не является закрытым, и законодательство говорит о том, что могут быть предусмотрены и иные виды ООПТ.

В настоящее время в РК созданы и функционируют 9 государственных природных заповедников, 6 государственных национальных природных парков, 3 государственных зоологических парка, 7 государственных ботанических садов, 3 водоно-болотных угодья международного значения, включенные в список Рамсарской Конвенции, и, кроме того, определены 150 водоемов, имеющих государственное значение.

Общая площадь заповедников составляет 894,2 тыс. гектаров, национальных парков - 724,9 тыс. гектаров, что составляет всего лишь 0,59 % от общей территории РК.

Структура ООПТ определяется степенью хозяйственной освоенности природных территорий и уровнем социально-экономического развития региона. В районах с интенсивной хозяйственной деятельностью, значительный удельный вес занимают ООПТ небольших размеров, в то время как в регионах с низкой плотностью населения и малой интенсивностью хозяйственной деятельности такие ООПТ могут практически отсутствовать.

Существующие ООПТ целесообразно рассматривать как частично самоорганизующуюся систему, развитие которой определяется соотношением и взаимодействием функций природопользования и сохранения биологического разнообразия, физико-географическими условиями, уровнем антропогенного преобразования природы, социально-экономическими отношениями, текущими приоритетами, как, в целом, в стране, так и в конкретном регионе.

Зачастую между различными видами ООПТ нет четкой грани, что является одним из проблемных вопросов в этой отрасли права.

На сегодняшний день в РК имеется достаточно развитое законодательство об ООПТ. Хотя в последнее время был принят ряд законов, регламентирующих деятельность, связанную с ООПТ, тем

ни менее, основа данного законодательства, которая не полностью отвечает требованиям сегодняшнего времени, была сформирована еще в советское время.

Отдельные вопросы, касающиеся ООПТ, регулируются также лесным, земельным и водным законодательством. В рамках земельного законодательства, земли ООПТ выделяются в отдельную категорию с особым порядком их передачи в пользование, а также возможности их изъятия.

Основу законодательства, регулирующего вопросы создания и деятельности ООПТ, составляет Закон РК «Об особо охраняемых природных территориях», от 15 июля 1997 года.

В плане международно-правового регулирования ООПТ, следует отметить, что РК присоединился к Конвенции ЮНЕСКО об охране всемирного культурного и природного наследия 29.07.1994 г. и подал документы на присоединение к Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих большое международное значение.

Законодательство РК в области ООПТ регулирует общественные отношения с целью охраны и восстановления государственного природно-заповедного фонда, организации и рационального использования ООПТ, укрепления законности в этой сфере.

НПА, регулирующие создание и деятельность ООПТ:

1. Постановление Правительства РК от 10.11.2000г. № 1692 «О Концепции развития и размещения ООПТ РК до 2030 г.»;
2. Постановление Верховного Совета РК от 3 июля 1992 г. № 1519-XII «Об организации Западно-Алтайского государственного заповедника»;
3. Постановление Правительства РК от 21 апреля 1998 г. № 355 «Об организации Алакольского государственного природного заповедника на территории Алматинской и Восточно-Казахстанской областей»;
4. Постановление Кабинета Министров «Об утверждении временного типового положения государственных заповедников» от 5 июля 1994г.;
5. Постановление Правительства РК от 23 августа 1999 года № 1220 «Некоторые вопросы государственного учреждения "Государственный национальный природный парк "Кокшетау"»;
6. Постановление Правительства РК от 1 декабря 1998 года № 1212 «Об организации Каркаралинского государственного национального природного парка в Карагандинской области»;
7. Распоряжение Премьер-министра РК от 12 июня 1992 г. № 142-р «О признании целесообразности организации на территории Щучинско-Боровской, Шалкарской и Имантауской курортно-рекреационных зон, природного парка «Бурабай»;
8. Постановление Правительства РК от 4 декабря 1996г. № 1486 «Об утверждении временного положения о государственных национальных природных парках РК»;
9. Постановление Правительства РК от 31 июля 1999 года № 1087 «Об утверждении Специальных экологических требований в государственной заповедной зоне в северной части Каспийского моря».

Для ООПТ вводится правовой режим особой охраны, либо регулируемый режим хозяйственной деятельности. **Правовой режим особой охраны подразделяется на:**

- 1) заповедный режим;
- 2) заказной режим.

Заповедный режим предусматривает запрет на ООПТ или на специально выделенных участках любой хозяйственной деятельности, нарушающей естественное состояние окружающей среды.

Заказной режим предусматривает ведение на ООПТ или на специально выделенных участках хозяйственной иной деятельности, но только в определенные сезоны, на определенный срок, и если это не угрожает сохранению объектов государственного природно-заповедного фонда и не ухудшает их воспроизводство.

Регулируемый режим хозяйственной деятельности на ООПТ или на специально выделенных участках предусматривает ограниченное хозяйственное использование природных ресурсов.

Эффективность охраны ООПТ, прежде всего, обеспечивается взаимодействием администрации ООПТ с местным населением, отношением населения к ООПТ и качеством разъяснительной работы. Охрана может препятствовать только редким случаям нарушений, но не в силах эффективно противостоять массовому антропогенному давлению. Обычно, конфликты со службой охраны возникают вследствие наличия давних традиций и экономической необходимости использования населением местных биологических ресурсов, в первую очередь, ягод, грибов, уникальных условий рекреации, охотничьих и рыбных ресурсов. Противостоять этому воздействию в местах особой высокой концентрации ресурсов при значительной их территориальной доступности практически невозможно. Поэтому, наряду с усилением охраны, повышением требований к работе службы охраны, необходимо проведение разъяснительной работы с населением.

Граждане обязаны сохранять природу и бережно относиться к природным богатствам, соблюдать законодательство об ООПТ.

Граждане имеют право:

- пользоваться в установленном порядке ООПТ, участвовать в мероприятиях по охране и восстановлению государственного природно-заповедного фонда;
- создавать общественные объединения и общественные фонды ООПТ;
- вносить предложения по созданию ООПТ;
- принимать участие в общественной экспертизе по ООПТ;
- обращаться в государственные органы и организации с письмами, жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам ООПТ, и требовать их рассмотрения.

Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и несут обязанности в области особо охраняемых природных территорий, установленные для граждан РК, если иное не предусмотрено Конституцией, законами и международными договорами, ратифицированными РК.

Общественные объединения имеют право:

- разрабатывать и пропагандировать программы по ООПТ, защищать права и интересы граждан, привлекать их на добровольных началах к активной деятельности в области заповедного дела;
- вносить предложения в уполномоченные органы о разработке и принятии нормативных правовых актов по вопросам ООПТ;
- вносить предложения и участвовать в разработке программ развития и размещения, и обоснований по созданию ООПТ;
- требовать проведения государственных экспертиз и проводить общественную экспертизу по ООПТ;
- участвовать, в установленном порядке, в работах по охране, восстановлению и использованию государственного природно-заповедного фонда на ООПТ;
- осуществлять общественный контроль по ООПТ;
- создавать общественные фонды ООПТ;
- получать в установленном порядке от государственных органов и организаций информацию об ООПТ;
- ставить вопросы о привлечении к ответственности виновных организаций, должностных лиц и граждан, предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного гражданам вследствие нарушения законодательства об ООПТ;
- реализовывать в установленном порядке другие свои права, предусмотренные законодательными и иными нормативными правовыми актами.

Правительство РК в области особо охраняемых природных территорий:

- разрабатывает основные положения единой государственной политики, стратегические и тактические меры по ее осуществлению;
- разрабатывает государственные программы и представляет их на утверждение Президенту РК;
- руководит деятельностью министерств, государственных комитетов и иных центральных исполнительных органов, не входящих в состав Правительства, местных исполнительных органов; обеспечивает исполнение ими законов, актов Президента и Правительства РК;

- утверждает перечни ООПТ республиканского и международного значения;
- определяет порядок отнесения земель к ООПТ и резервирования земель для создания ООПТ;
- утверждает программы развития ООПТ;
- организует ООПТ республиканского значения;
- определяет порядок сноса (выноса) посторонних зданий, сооружений и объектов на ООПТ, изъятия (выкупа) земельных участков для создания и расширения ООПТ из земель всех категорий, предоставления в аренду земельных участков, зданий и сооружений на ООПТ для научной, туристической и рекреационной деятельности;
- утверждает положение о государственных фондах ООПТ, определяет порядок и условия взимания платы за использование этих территорий и оказываемые ими услуги;
- определяет порядок ведения государственного учета и государственного кадастра ООПТ;
- осуществляет международное сотрудничество и определяет порядок деятельности иностранных организаций и граждан в области ООПТ;
- осуществляет иные полномочия, в соответствии с законодательством РК.

Центральный исполнительный орган РК в области охраны окружающей среды:

- координирует деятельность центральных и местных исполнительных органов и осуществляет методическое руководство в области заповедного дела ООПТ;
- разрабатывает в установленном порядке естественно-научные и технико-экономические обоснования, типовые и индивидуальные положения по ООПТ;
- разрабатывает программы развития ООПТ;
- утверждает правила и методические указания по вопросам ООПТ;
- осуществляет руководство ООПТ республиканского значения и обеспечивает проведение в них научных исследований, природоохранных и восстановительных мероприятий;
- ведет государственный кадастр объектов природно-заповедного фонда и ООПТ;
- осуществляет государственный контроль ООПТ;
- осуществляет международное сотрудничество в области ООПТ.

На особо охраняемых природных территориях запрещается:

- размещение и строительство населенных пунктов, объектов промышленности, сельского хозяйства и мелиорации, энергетики, транспорта и связи, военных и оборонных объектов, и иных объектов и сооружений, не связанных с целями и функционированием ООПТ;
- складирование и захоронение отходов производства и потребления, а также радиоактивных материалов;
- использование водоемов для сброса сточных вод;
- применение потенциально опасных химических и биологических веществ, и веществ, оказывающих вредное физическое воздействие на окружающую среду;
- разведка и добыча полезных ископаемых, строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с добывчей полезных ископаемых;
- рубка леса главного пользования, заготовка живицы, второстепенных лесных материалов и древесных соков;
- работы, могущие повлечь изменения естественного облика охраняемых ландшафтов, или нарушения устойчивости экологических систем.

Источники финансирования особо охраняемых природных территорий

Финансирование ООПТ производится за счет:

- средств из республиканского бюджета;
- средств из местных бюджетов;
- средств из фондов охраны окружающей среды;
- средств ООПТ, являющихся юридическими лицами;
- добровольных взносов и пожертвований юридических и физических лиц;
- иных источников финансирования, не запрещенных законодательством.

Особо охраняемые природные территории могут использоваться в целях:

- 1). научных;
- 2). культурно-просветительных;
- 3). учебных;
- 4). туристических и рекреационных;
- 5). ограниченных хозяйственных.

Использование ООПТ в научных целях

На территории ООПТ могут проводиться научные исследования по следующим основным направлениям:

- инвентаризация и изучение объектов государственного природно-заповедного фонда, разработка научно обоснованных мер по их охране и восстановлению;
- изучение естественного течения природных процессов и влияния режимов охраны на экологические системы;
- экологический и другие виды мониторинга, ведение “Летописи природы”;
- разработка научных основ заповедного дела, охраны окружающей среды и рационального природопользования;
- разработка научных основ восстановления популяций редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений.

ООПТ могут использоваться в следующих культурно-просветительских целях:

- пропаганда естественно-научных знаний и достижений в области заповедного дела, охраны окружающей среды и рационального природопользования;
- показ объектов неживой природы, растений и животных, объектов историко-культурного наследия;
- ознакомление с деятельностью природоохранных учреждений.

Для проведения культурно-просветительских мероприятий на ООПТ могут создаваться музеи, лектории, экспозиции, демонстрационные участки и другие необходимые объекты.

ООПТ могут использоваться в следующих учебных целях:

- проведение учебных экскурсий и занятий, производственных практик учащихся и студентов;
- подготовка научных кадров, переподготовка и повышение квалификации специалистов в области заповедного дела, охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Использование ООПТ в туристических и рекреационных целях

ООПТ могут использоваться для ознакомления туристов природными и историко-культурными достопримечательностями, и для активного отдыха населения.

Для проведения туризма и рекреации на ООПТ выделяются специальные участки, которые оборудуются туристическими тропами, смотровыми площадками, бивачными полянами, стоянками для транспорта, кемпингами, палаточными лагерями, гостиницами, мотелями, туристическими базами, объектами общественного питания, торговли и другого культурно-бытового назначения.

Использование ООПТ в ограниченных хозяйственных целях может допускаться исключительно на специально выделенных участках с заказным режимом и регулируемым режимом хозяйственной деятельности.

Ограниченнное хозяйственное использование объектов государственного природно-заповедного фонда на ООПТ осуществляется только по разрешениям Правительства РК или центрального исполнительного органа в области охраны окружающей среды, в пределах его компетенции.

На ООПТ допускаются, в установленных случаях, лишь ограниченная и традиционная хозяйственная деятельность, связанные с нею виды природопользования, кустарные и народные промыслы, если это не угрожает сохранению и воспроизведству государственного

природно-заповедного фонда, по разрешениям исполнительных органов, в ведении которых находятся эти территории.

Решения о создании ООПТ принимаются Правительством РК или местными исполнительными органами по представлению заинтересованных центральных исполнительных органов при наличии положительных заключений на естественнонаучные и технико-экономические обоснования государственных экспертиз и центрального исполнительного органа по охране окружающей среды.

Рассмотрим режимы охраны и особенности использования некоторых видов ООПТ, имеющих наибольшее природоохранное значение:

- Государственные природные заповедники;
- Государственные национальные природные парки; и
- Государственные природные резерваты.

Государственные природные заповедники

Государственный природный заповедник – это ООПТ, предназначенная для сохранения и изучения в естественном состоянии и развитии природных процессов, типичных и уникальных экологических систем, биологического разнообразия и генетического фонда растительного и животного мира. На всей территории государственных природных заповедников устанавливается заповедный режим охраны, исключающий хозяйственную эксплуатацию природных ресурсов.

В государственных природных заповедниках кроме производства общих мер охраны, которые были перечислены выше, также запрещается:

- строительство зданий и сооружений, дорог общего пользования, трубопроводов, линий электропередачи и прочих коммуникаций;
- государственное геологическое изучение и различные изыскательские работы;
- пользование поверхностными и подземными водами для удовлетворения потребностей в воде сельского хозяйства, промышленности, гидроэнергетики, водного транспорта и для иных хозяйственных нужд;
- рубка леса, за исключением санитарных и прочих рубок, необходимых для проведения лесозащитных мероприятий и функционирования заповедников, заготовка живицы, второстепенных лесных материалов и древесных соков, побочные виды лесного пользования, пользование лесом в оздоровительных целях и пользование участками лесного фонда для нужд охотничьего хозяйства;
- использование растительного мира в хозяйственных целях, включая сенокошение и выпас скота;
- охота, промысловое рыболовство и использование в хозяйственных целях животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства;
- интродукция новых для флоры и фауны видов растений и животных;
- применение любых видов химического, биологического и физического воздействия на окружающую среду;
- сбор коллекций и проведение научных исследований с изъятием из природной среды животных и растений без специального разрешения;
- пребывание граждан без специального разрешения и вне отведенных для посещения мест.

Государственные природные заповедники проводят научные исследования путем организации стационарных круглогодичных наблюдений силами создаваемых в них центров, лабораторий и отделов.

В государственных природных заповедниках, на специально выделенных участках, не включающих особо ценные экологические системы и объекты, допускается:

- организация и устройство экскурсионных экологических маршрутов, туристических троп и стоянок, размещение музеев и экспозиций под открытым небом;
- спортивный и любительский лов рыбы;
- сбор грибов, орехов, ягод, лекарственных растений, сенокос для нужд работников заповедника и граждан, постоянно проживающих на его территории;

- выпас личного скота работников заповедников, а также скота граждан, постоянно проживающих на их территории.

Государственные национальные природные парки

Государственный национальный природный парк – это ООПТ, предназначенная для сохранения, восстановления и многопрофильного использования природных и историко-культурных комплексов и объектов, имеющих особую экологическую, рекреационную и научную ценность.

Государственные национальные природные парки имеют категорию республиканского значения.

В зависимости от режимов охраны и целей использования природных комплексов в государственных национальных природных парках выделяются следующие функциональные зоны и подзоны:

- 1) заповедного режима;
- 2) заказного режима с подзонами:

- рекреационного использования;
- административно-производственного назначения;
- обслуживания посетителей и туристов;
- ограниченной хозяйственной деятельности.

В пределах заповедных зон национальных парков запрещаются любая хозяйственная деятельность и рекреационное использование, и действует режим, соответствующий режиму ООПТ государственных природных заповедников.

В зонах заказного режима обеспечиваются условия для сохранения природных комплексов и объектов, на территории которых допускается строго регулируемое их использование, в том числе в подзонах рекреационного использования, ограниченной хозяйственной деятельности, административно-производственного назначения и зонах обслуживания посетителей; допускается спортивная, любительская охота и рыболовство, строительство и эксплуатация рекреационных центров, гостиниц, кемпингов, музеев и других объектов обслуживания туристов.

Государственные природные резерваты

Государственный природный резерват – это ООПТ с различными режимами охраны, предназначенная для сохранения и восстановления ландшафтного и биологического разнообразия, обеспечения устойчивого развития и сбалансированного использования природных ресурсов на данной территории.

Государственные природные резерваты имеют категорию республиканского значения.

В государственных природных резерватах выделяются следующие функциональные зоны:

1) зона заповедного ядра, которая представляет собой наименее нарушенную вмешательством человека часть территории с заповедным режимом охраны, и предназначена для сохранения ландшафтного и биологического разнообразия в естественном развитии;

2) буферная зона создается вокруг заповедного ядра, имеет заказной режим охраны и предназначена для снижения воздействия хозяйственной и рекреационной деятельности на зону ядра;

3) зона восстановления нарушенных ландшафтов представляет собой сильно деградированные участки-полигоны с низким естественным восстановительным потенциалом и предназначена для осуществления мероприятий по воссозданию ландшафтного и биологического разнообразия, а также восстановлению их хозяйственного значения. Зона восстановления имеет заповедный или заказной режим охраны;

4) зона устойчивого развития государственного природного резервата не имеет особого охранного режима и создается без изъятия земель у землепользователей. Вместе с тем, на территории зоны запрещаются все виды хозяйственной деятельности, которые могут повлечь негативные изменения окружающей среды в зоне ядра и буферной зоне природного резервата. В данной зоне

предпочтение отдается развитию рациональных форм ведения сельского и лесного хозяйства, местных промыслов и туризма, основанных на принципах сбалансированного использования природных ресурсов.

Ответственность за нарушение требований законодательства об ООПТ

Вопросы применения ответственности за нарушение требований законодательства об ООПТ регулируются уголовным законодательством и законодательством об административных правонарушениях. Предусмотрены специальные нормы уголовного и административного права по нарушениям режима особо охраняемых природных территорий. В частности, ч.1 статьи 293 УК РК предусматривается ответственность за нарушение режима ООПТ, повлекшее причинение значительного ущерба, что наказывается штрафом в размере от ста до двухсот месячных расчетных показателей или штрафом, в размере заработка платы или иного дохода осужденного за период до двух месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо исправительными работами на срок от шести месяцев до одного года. В ч.2. Умышленное повреждение или уничтожение объектов государственного природно-заповедного фонда на ООПТ, повлекшие причинение значительного ущерба, наказываются ограничением свободы на срок до трех лет или лишением свободы на тот же срок.

Статья 297 Административного кодекса также предусматривает ответственность за нарушение режима ООПТ. Ч.1. Нарушение режима государственных природных заповедников, государственных национальных природных парков, государственных природных парков, памятников природы, государственных природных заказников и других ООПТ, государственных природных заказников акклиматизации и интродукции видов животных и растений, а равно совершение иных действий, которые могут привести к сокращению численности или нарушению среды обитания видов животных и растений, влечет штраф для граждан в размере до десяти, на должностных лиц – в размере до двадцати, для юридических лиц – в размере до ста месячных расчетных показателей. Ч.2. Дача указаний или незаконных разрешений на нарушение природоохранного режима ООПТ влечет штраф для должностных лиц в размере до двадцати пяти месячных расчетных показателей.

2. Правовое регулирование вопросов рационального использования и охраны водных ресурсов

В РК 15 крупных и более 8 тысяч малых рек, 46000 озер, водохранилищ и временных водоемов. Общая площадь поверхностных рек составляет более 50 млн.га.

Все воды на территории нашего государства составляют водный фонд РК – это реки, озера, болота, пруды, водохранилища, подземные воды, ледники, воды Каспийского и Аральского морей в пределах государственной границы РК.

Особенности водных ресурсов:

1. воды являются жизненно важным природным ресурсом;
2. являются потребляемым, многофункциональным природным ресурсом, что влечет множество видов водопользования;
3. являются дефицитным и трудно возобновляемым природным ресурсом;
4. подземные воды имеют двойной правовой статус, т.е. являются частью водного фонда и одновременно полезными ископаемыми;
5. необходимым условием сохранения водоема является состояние всего его бассейна. Поэтому, регулирование водных отношений основано на сочетании водохозяйственно-бассейнового и административно-территориального принципов.

Водное законодательство РК регулирует отношения в области использования и охраны водного фонда, управления водным фондом и водохозяйственными сооружениями, а также иные водные отношения. Базовым законом является Водный кодекс, который регламентирует компетенцию государственных органов, устанавливает общие условия водопользования, вводит основные запреты и ограничения, касающиеся рационального использования и охраны поверхностных и подземных вод, а также предусматривает ответственность за нарушение водного законодательства. Кроме того, многие вопросы, касающиеся рационального использования водных

ресурсов, регулируются на уровне подзаконных актов.

НПА, регулирующие вопросы рационального использования и охраны вод:

1. Водный кодекс

2. «Соглашение между Правительством РК и Правительством Кыргызской Республики об использовании водно-энергетических ресурсов Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ в 2001 году»;

3. Постановление Кабинета Министров от 29.04.95г. «Об утверждении Положения о государственном контроле за пользованием и охраной водных ресурсов» (с последними изменениями от 20.08.96г.);

4. Постановление Кабинета Министров от 23.08.93г. «О Национальном совете РК по проблемам Каспийского моря» (с последними изменениями от 14.03.94г.);

5. Постановление Кабинета Министров от 29.12.94г. «Об утверждении порядка согласования и выдачи разрешения на специальное водопользование»;

6. Постановление Кабинета Министров от 19.08.94г. «Об утверждении порядка разработки и утверждения схем комплексного использования и охраны вод»;

7. Постановление Кабинета Министров от 15.02.95г. «Об утверждении Положения о порядке государственного учета вод и их использования» (с последними изменениями от 20.08.96г.)

8. Правила охраны поверхностных вод РК от 14.06.94г.

На международном уровне РК является участницей «Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер».

На региональном уровне существуют такие соглашения, как «Соглашение между Правительством РК и Правительством Кыргызской Республики об использовании водно-энергетических ресурсов Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ в 2001 году».

Водный фонд РК находится в исключительной государственной собственности. Право владения, пользования и распоряжения водным фондом осуществляет Правительство РК.

В зависимости от видов пользования водные объекты подразделяются на:

- 1) водные объекты общего пользования;
- 2) водные объекты совместного пользования;
- 3) водные объекты обособленного пользования;
- 4) водные объекты ООПТ;
- 5) водные объекты особого государственного значения.

Поверхностные водные объекты подразделяются на:

1) водоемы - реки и приравненные к ним каналы, озера, водохранилища, пруды и другие внутренние водоемы, территориальные воды;

- 2) ледники и болота.

К подземным водным объектам относятся:

- 1) водоносные зоны, горизонты и комплексы горных пород;
- 2) бассейн подземных вод;
- 3) месторождения и участки подземных вод;
- 4) естественный выход подземных вод на сушу или под водой;
- 5) обводненные участки недр.

Трансграничными водами являются поверхностные и подземные водные объекты, которые обозначают и (или) пересекают Государственную границу РК.

Водные объекты общего пользования

Все водные объекты являются объектами общего пользования, если иное не предусмотрено законодательством РК. Ограничение пользования водными объектами общего пользования допускается в случаях, предусмотренных законами РК.

Водные объекты совместного пользования

Водные объекты, предоставленные полностью или частично в совместное пользование физическим или юридическим лицам, являются водными объектами совместного пользования. При использовании водных объектов совместного пользования в первую очередь удовлетворяются интересы нижерасположенных по водотоку водопользователей.

Водопользователи, использующие водные объекты совместного пользования, обязаны учитывать взаимные интересы, не затруднять осуществления права водопользования и не причинять вреда друг другу.

Водные объекты для совместного пользования предоставляются местными исполнительными органами по согласованию с уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда в порядке, установленном Правительством РК.

Водные объекты обособленного пользования

Водные объекты, предоставленные полностью или частично в обособленное пользование физическому или юридическому лицу, являются водными объектами обособленного пользования. Водные объекты обособленного пользования могут использоваться как водные объекты общего пользования.

Водные объекты особо охраняемых природных территорий

Порядок образования и режим охраны водных объектов ООПТ, и пользования ими, а также условия деятельности в них, устанавливаются законодательством РК об особо охраняемых природных территориях.

Водные объекты особого государственного значения

Водными объектами особого государственного значения признаются естественные природные водные объекты, оказывающие доминирующее влияние на окружающую среду и экономику региона, и требующие особого правового режима регулирования хозяйственной деятельности. Перечень водных объектов особого государственного значения и особенности правового режима регулирования хозяйственной деятельности на них определяются Правительством РК.

Право пользования водными объектами

Право пользования водными объектами предоставляется физическим и юридическим лицам местными исполнительными органами по согласованию с уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда.

Физическим и юридическим лицам водные объекты предоставляются на праве:

- 1) краткосрочного пользования;
- 2) долгосрочного пользования.

Право краткосрочного пользования предоставляется сроком до пяти лет, право долгосрочного пользования предоставляется сроком от пяти до сорока девяти лет. Физические и юридические лица, которым водные объекты предоставлены в пользование, не могут распоряжаться правом пользования водным объектом.

Водный сервитут

Водный сервитут на водные объекты выступает в публичной и частной формах.

Каждый может пользоваться водными объектами общего пользования, в этом случае, публичный водный сервитут является неотъемлемой частью права пользования водным объектом.

Публичный водный сервитут на водный объект, который не является водным объектом общего пользования, может возникнуть на основании законодательства РК, акта местного исполнительного органа или объявления порядка пользования водным объектом физическими или юридическими лицами, получившими его в пользование. Для осуществления водных сервитутов не требуется получения лицензии и разрешения на специальное водопользование.

Право долгосрочного или краткосрочного пользования водным объектом может быть ограничено в пользу иных заинтересованных лиц (частный водный сервитут). Частный водный сервитут устанавливается на тех же основаниях, что и публичный водный сервитут, а также может быть установлен и на основании судебного решения.

Публичный и частный водные сервитуты могут устанавливаться в целях:

- 1) забора воды без применения сооружений, технических средств и устройств;
- 2) водопоя и прогона скота;
- 3) использования водных объектов в качестве водных путей для паромов, лодок и других маломерных судов.

Право собственности на водохозяйственные сооружения

Водохозяйственные сооружения могут находиться в государственной, либо в частной собственности. Отношения, связанные с пользованием, владением и распоряжением водохозяйственными сооружениями, находящимися в частной собственности, регулируются гражданским законодательством РК.

Водохозяйственные сооружения, имеющие особое стратегическое значение, находятся в государственной собственности и не могут быть переданы в аренду, доверительное управление и не подлежат приватизации. Перечень водохозяйственных сооружений, имеющих особое стратегическое значение, определяется Президентом РК.

Водохозяйственные сооружения, находящиеся в республиканской собственности, закрепляются за государственными водохозяйственными организациями. Перечень водохозяйственных сооружений, находящихся в республиканской собственности, определяется Правительством РК по представлению уполномоченного органа в области использования и охраны водного фонда, а также уполномоченного органа по использованию и охране недр. Водохозяйственные сооружения, находящиеся в республиканской собственности, могут быть переданы в аренду, доверительное управление и приватизированы в соответствии с законодательством РК.

Водохозяйственные сооружения, находящиеся в коммунальной собственности, закрепляются за государственными коммунальными предприятиями и могут в соответствии с законодательством РК предоставляться в аренду, доверительное управление, безвозмездное пользование, за исключением водохозяйственных сооружений, имеющих особое стратегическое значение.

Право собственности на системы водоснабжения питьевой водой

Системы питьевого водоснабжения могут находиться в республиканской, коммунальной собственности, а также собственности физических и юридических лиц. Эксплуатация систем питьевого водоснабжения, находящихся в республиканской собственности, осуществляется государственными организациями. Эксплуатация систем питьевого водоснабжения, находящихся в коммунальной собственности, осуществляется государственными и иными организациями. Отдельные системы питьевого водоснабжения могут входить в состав жилищных кондоминиумов.

Водохозяйственные сооружения, предназначенные для обслуживания сельскохозяйственных водопользователей, могут находиться в государственной или частной собственности. Водохозяйственные сооружения, предназначенные для обслуживания сельскохозяйственных водопользователей, находящиеся в государственной собственности, могут быть переданы в аренду, доверительное управление, безвозмездное пользование, а также проданы, или безвозмездно переданы водопользователям или их объединениям, обслуживающим эти сооружения.

Государственное управление в области использования и охраны водного фонда

Государственное управление в области использования и охраны водного фонда осуществляют Правительство РК, уполномоченный орган в области использования и охраны водного фонда, местные представительные и исполнительные органы, а также иные государственные органы в

пределах своей компетенции. Государственные органы могут привлекать граждан и общественные объединения для разработки программ и осуществления мероприятий по рациональному использованию и охране водного фонда.

Основными задачами государственного управления в области использования и охраны водного фонда являются:

- 1) анализ и оценка водообеспечения отраслей экономики, выявление недостатков и определение мер по их устранению;
- 2) определение располагаемых объемов водных ресурсов, их качества и наличия прав пользования ими;
- 3) разработка основных направлений совершенствования технологий водопотребления, водоотведения и охраны вод;
- 4) прогноз и организация мероприятий по увеличению объемов располагаемых водных ресурсов и рациональному перераспределению их для покрытия дефицита воды;
- 5) установление структуры водопользования с распределением водных ресурсов по приоритетности удовлетворения потребности в воде в зависимости от водности года;
- 6) лимитирование водопользования и сброса возвратных вод на основе научно-обоснованных нормативов;
- 7) планирование и соблюдение экологических требований и ограничений;
- 8) контроль за количественным и качественным состоянием водных объектов и режима использования вод;
- 9) эффективное управление водными объектами и водохозяйственными сооружениями, находящимися в государственной собственности;
- 10) развитие рынка водохозяйственных услуг;
- 11) совместное с сопредельными государствами управление в области использования и охраны трансграничных вод.

Право водопользования

Водопользование подразделяется на:

- общее, специальное;
- обособленное, совместное;
- первичное, вторичное;
- постоянное и временное.

Право общего водопользования для гражданина возникает с момента его рождения и не может быть отчуждено ни при каких обстоятельствах. Этот вид водопользования является постоянным.

Общее водопользование осуществляется для удовлетворения нужд населения без закрепления водных объектов за отдельными физическими или юридическими лицами и без применения сооружений или технических устройств, влияющих на состояние вод. Специального разрешения для осуществления общего водопользования не требуется. Общее водопользование может быть ограничено или запрещено в целях экологической, технической и санитарно-эпидемиологической безопасности населения. Условия и правила общего водопользования устанавливаются местными представительными органами.

Право специального водопользования возникает с момента получения лицензии или разрешения.

К специальному водопользованию относится пользование поверхностными и подземными водными ресурсами непосредственно из водного объекта с изъятием или без изъятия их, с применением сооружений или технических устройств для удовлетворения питьевых и бытовых нужд населения, потребностей в воде сельского хозяйства, промышленности, энергетики, рыбоводства и

транспорта, а также для сброса промышленных, коммунально-бытовых, дренажных и других сточных вод в поверхностные водные объекты.

Право специального водопользования физических и юридических лиц используется исключительно для определенных в лицензии или разрешении целей и не должно нарушать права и законные интересы других лиц и причинять вред окружающей среде. Специальное водопользование осуществляется физическими и юридическими лицами на основании лицензии, но сброс промышленных, коммунально-бытовых, дренажных и других сточных вод в поверхностные водные объекты осуществляется на основании разрешения. Так же, использование из части недр хозяйствственно-питьевых и производственно-технических подземных вод с лимитами изъятия от 50 до 2000 кубических метров в сутки осуществляется на основании разрешения.

Не требуются лицензии и разрешения на специальное водопользование при использовании следующих водозаборных сооружений:

- шахтных и трубчатых фильтровых колодцев глубиной до 20 метров;
- каптажных сооружений, работающих без принудительного понижения уровня с изъятием воды во всех случаях не более 50 кубических метров в сутки из первого от поверхности водоносного горизонта, не используемого для централизованного водоснабжения.

Обособленное водопользование

Право обособленного водопользования возникает при предоставлении водных объектов или их части в пользование одному физическому или юридическому лицу. На водных объектах, предоставленных в обособленное водопользование, общее водопользование допускается на условиях, установленных местными представительными органами. Водопользователь, осуществляющий обособленное водопользование, обязан объявить об условиях или запрете общего водопользования, если иное не установлено решениями местных представительных органов.

Совместное водопользование

Право совместного водопользования возникает при предоставлении водных объектов или их части в пользование нескольким физическим и (или) юридическим лицам. При совместном водопользовании в первую очередь удовлетворяются интересы водопользователей, занимающихся питьевым водоснабжением населения, а также интересы нижерасположенных водопользователей. Водопользователи, ведущие совместное водопользование, обязаны объявлять об условиях или запрете общего водопользования, если иное не установлено решениями местных представительных органов.

Первичное и вторичное водопользование

Первичным водопользованием является водопользование физических и юридических лиц, осуществляющих забор воды непосредственно из водных объектов для удовлетворения собственных нужд или поставки ее для вторичных водопользователей.

Вторичным водопользованием является водопользование физических и юридических лиц, получающих воду от первичного водопользователя на основании договора. В договоре на вторичное водопользование указываются цель, для которой предоставляется вода, и основные условия ее использования и гарантируется подача воды вторичному водопользователю по графику и в пределах лимита, установленного для первичного водопользователя.

Первичный и вторичный водопользователи несут об юндную ответственность за соблюдение требований водного законодательства РК.

Водные объекты предоставляются в постоянное или временное водопользование. Постоянным признается водопользование без установления срока. Временное водопользование может быть краткосрочным – до пяти лет и долгосрочным – от пяти до сорока девяти лет. При необходимости сроки водопользования могут быть продлены. Сроки специального водопользования зависят от ресурсного потенциала и текущего экологического состояния водного объекта.

Право водопользования может быть ограничено в порядке, установленном законами РК, в целях обеспечения безопасности и обороны государства, охраны здоровья населения, окружающей среды, историко-культурного наследия, прав и законных интересов других лиц, а также при маловодии, чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Ограничение права

водопользования не должно ухудшать условие пользования водными ресурсами для питьевых и бытовых нужд населения.

Все воды подлежат охране от загрязнения, засорения и истощения, которые могут нарушить экологическую устойчивость природных систем, причинить вред здоровью населения, а также повлечь уменьшение рыбных запасов, ухудшение условий водоснабжения и другие неблагоприятные явления, вследствие изменения физических, химических, биологических свойств вод, снижения их способности к естественному воспроизведению и очищению, нарушения гидрологического и гидрогеологического режима вод.

Засорение вод – это внесение в них твердых, производственных и/или бытовых отходов, в результате которого ухудшается гидрологическое состояние водного объекта и создаются помехи водопользованию.

Загрязнение вод – это изменения физического, химического или биологического характера, в результате которых воды становятся непригодными для нормального использования в коммунальных, промышленных, сельскохозяйственных, рыбохозяйственных и других целях.

Истощение вод – это уменьшение минимально допустимого стока поверхностных вод или сокращение запасов подземных вод в пределах определенного региона.

Все юридические лица и граждане на территории РК, деятельность которых влияет на состояние вод, обязаны проводить технологические, лесомелиоративные, агротехнические, гидротехнические, санитарные и другие мероприятия, обеспечивающие охрану вод от загрязнения, засорения и истощения, а также улучшение состояния и режима вод.

Загрязненность и засоренность вод определяются государственными органами охраны природы и недр, управления водными ресурсами, здравоохранения, гидрометеорологии.

Владельцы средств водного транспорта, трубопроводов, плавучих и других сооружений на водоемах, лесосплавляющие организации, а также другие юридические лица и граждане обязаны не допускать загрязнения и засорения вод вследствие потерь масел, древесины, химических, нефтяных и иных продуктов.

Не допускается загрязнение и засорение поверхности водосборов, ледяного покрова водоемов и поверхности ледников производственными, бытовыми и другими отходами, а также удобрениями, нефтяными продуктами и другими ядохимикатами, смыв которых повлечет ухудшение качества поверхностных и подземных вод.

Нарушения в области использования и охраны водного фонда

Нарушениями в области использования и охраны водного фонда являются:

1) самовольный захват водных объектов, самовольное водопользование, переуступка права водопользования, забор воды с нарушением лимитов, самовольное производство гидротехнических работ, бесхозяйственное использование подземных и поверхностных вод, добытых или отведенных из водных объектов, уничтожение водоохраных и водохозяйственных знаков;

2) загрязнение, засорение и истощение поверхностных и подземных вод, источников питьевого водоснабжения, нарушение водоохранного режима на водосборах, вызывающее их загрязнение, водную эрозию почв и другие вредные явления;

3) ввод в эксплуатацию предприятий, коммунальных и других объектов без сооружений и устройств, предотвращающих загрязнение и засорение вод или их вредное воздействие;

4) непроведение гидротехнических, технологических, лесомелиоративных, санитарных и других мероприятий, обеспечивающих охрану вод от загрязнения, засорения и истощения, а также улучшение состояния режима вод;

5) повреждение водохозяйственных сооружений и устройств, а также противопожарных систем водоснабжения;

6) нарушение правил эксплуатации водохозяйственных сооружений и устройств;

7) самовольное строительство зданий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние рек и других водоемов;

- 8) самовольное бурение скважин на воду и строительство водозаборов подземных вод;
- 9) нарушение правил ведения первичного учета вод и их использования;
- 10) искажение данных учета и отчетности государственного водного кадастра, схем комплексного использования и охраны водных ресурсов;
- 11) воспрепятствование регулированию водными ресурсами в интересах их комплексного использования, экологии и вододеления.

Законодательством РК может быть установлена ответственность и за иные нарушения в области использования и охраны водного фонда. В отношении ответственности за нарушение требований водного законодательства необходимо отметить, что законодательство предусматривает уголовную и административную ответственность за нарушение водного законодательства. В законодательстве об административной ответственности, наряду с вышеуказанными деяниями, предусмотрена ответственность за нарушение правил водопользования.

3. Правовое регулирование вопросов сохранения биологического разнообразия

Вопросы, касающиеся сохранения биоразнообразия, регламентируются законодательством об ООПТ, об охране и использовании животного и растительного мира, лесным законодательством и некоторыми другими подотраслями законодательства об использовании природных ресурсов и охране окружающей среды.

При этом, наиболее общие вопросы, касающиеся сохранения биологического разнообразия, регулируются базовыми законами об охране окружающей среды. В рамках законодательства об ООПТ, задача сохранения биоразнообразия реализуется посредством включения в число объектов государственно-заповедного фонда редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений, среды их обитания, а также уникальных видов ландшафтов. Также приняты и действуют специальные законы, регулирующие вопросы охраны, воспроизводства и использовании животного и растительного мира, отдельных видов животных.

НПА, регулирующие вопросы сохранения биоразнообразия:

1. Конвенция о биологическом разнообразии (подписана РК 09.06.92г., ратифицирована 19.08.94г.);
2. Закон РК от 21.10.93г. «Об охране, воспроизводстве и использованию животного мира» (с последними изменениями от 24.12.01 г.);
3. Постановление Правительства РК от 24.10.97г. «Об утверждении лимитов добычи сайгака, пушных зверей и пернатой дичи в РК»;
4. Постановление Правительства РК от 25.05.01г. «О выдаче разрешений на экспорт диких животных»;
5. Постановление Правительства РК от 19.07.01г. «О дополнительных мерах по охране и воспроизводству сайгака»;
6. Постановление Правительства РК от 14.02.97г. «Об утверждении программы сохранения, восстановления и использования хищных птиц РК»;
7. Постановление Правительства РК от 25.09.00г. «О некоторых мерах по сохранению и воспроизводству отдельных видов редких и находящихся под угрозой исчезновения животных»;
8. Постановление Кабинета Министров РК от 07.04.92г. «Об охране нерестующих осетровых рыб в Урало-Каспийском бассейне»;
9. Постановление Кабинета Министров РК от 05.04.95г. «Об утверждении Положения об охране рыбных запасов и регулировании рыболовства в водоемах РК»;
10. Постановление Кабинета Министров РК от 26.03.92г. «О дополнительных мерах по охране животного мира» (с последними изменениями от 4.09.01г.);
11. Решение Акима Алматинской области от 06.03.98г. «О мерах по охране, воспроизводству и использованию животного мира в Алматинской области»;

12. Решение Акима Алматинской области от 21.12.98г. «О рациональном использовании животного мира».

РК является участницей следующих международных конвенций:

1. Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения.
2. Конвенция о сохранении биоразнообразия.

В рамках этих законодательных актов определяется компетенция различных органов в области использования, охраны и воспроизведения растительного и животного мира, устанавливается порядок государственного учета, мониторинга и контроля за использованием объектов животного и растительного мира, указываются основные меры, направленные на сохранение редких и исчезающих видов животных и растений, среды их обитания, регламентируется общий порядок использования биологических ресурсов, а также в этих законах обычно предусматриваются специальные меры по сохранению биологических видов и среды их обитания.

Ст. 3 Закона от 21. 10.1993 г. «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» раскрывает нам понятие животного мира, в виде формулировки, что это все дикие животные, обитающие в состоянии естественной свободы постоянно или временно на сухе, в воде, атмосфере или в почве.

По целевому назначению животный мир делится на следующие категории:

1. редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды животных;
2. объекты охоты;
3. объекты рыболовства;
4. виды животных, использованные в иных целях, кроме охоты и рыболовства;
5. виды животных не используемые в хозяйственных целях, но имеющие особую экологическую, научную или культурную ценность;
6. виды, численность которых подлежит регулированию в целях охраны жизни и здоровья человека, предотвращения заболеваний домашних животных или нанесения ущерба хозяйству людей.

В целях особой охраны редких или находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных и в соответствии с Законом РК “Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира” учреждена Красная книга РК, которая является основным документом, содержащим совокупность сведений о состоянии редких, сокращающихся в численности и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений на территории республики, в т.ч. меры необходимые по их изучению, охране, воспроизведению и рациональному использованию.

Красная книга РК одновременно является составной частью Государственного кадастра животного и растительного мира. В Красную книгу РК заносятся редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды (подвиды, популяции) животных (млекопитающие, птицы, пресмыкающиеся, земноводные, рыбы, а также моллюски, насекомые и другие) и растений, обитающих в состоянии естественной свободы постоянно и временно на сухе, в воде, в атмосфере и почве на территории РК, а также виды, численность которых сокращается. Виды (подвиды, популяции) животных и растений, численность и условия существования которых восстановлены до пределов, исключающих угрозу их воспроизведению и сохранению генофонда, подлежат исключению из Красной книги РК.

Занесенные в Красную книгу РК виды животных и растений подлежат особой охране на всей территории РК. Добыивание (сбор) этих видов запрещены на всей территории республики, кроме случаев, предусмотренных законодательством РК. Действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения видов, или видов (подвидов, популяций) животных и растений, численность которых сокращается, и которые занесены в Красную книгу РК, не допускаются,

Красная книга РК состоит из двух томов: животные и растения. Каждый том может издаваться в виде одной книги или нескольких частей (по группам разделов или отдельным разделам) и содержать в качестве приложения аннотированный перечень исчезнувших видов и подвидов животных или растений, тексты Положения о Красной книге РК и других нормативных документов по

Красной книге РК. Красная книга РК издается на казахском и русском языках, может быть переведена на любой другой язык. Порядок описания видов животных и растений устанавливается соответственно зоологической и ботанической комиссиями по Красной книге РК.

Для каждого вида (подвида, популяции) организмов, занесенных в Красную книгу РК, приводятся следующие основные данные:

- латинское, казахское и русское названия вида;
- статус (находящиеся на грани полного исчезновения; исчезающие; уязвимые; находящиеся в состоянии, близком к угрожающему; вызывающие наименьшие опасения);
- изображение внешнего вида;
- прошлое и современное распространение в РК с картой;
- численность и тенденции ее изменения;
- основные лимитирующие факторы и причины изменения численности и ареала;
- сведения о возможности разведения в искусственно созданных условиях, неволе и культуре;
- роль обитающей на территории РК популяции (популяций) в сохранении генофонда вида;
- принятые и необходимые меры охраны;
- источники информации.

В необходимых случаях приводится также изображение характерных возрастных и сезонных особенностей организма (личинка, кладка яиц, куколка, части растения и пр.).

Основанием для занесения в Красную книгу РК того или иного вида (подвида, популяции) животных и растений и определения его статуса служат данные об опасном сокращении его численности, уменьшении ареала, неблагоприятных изменениях условий существования или любые другие данные, свидетельствующие о необходимости принятия срочных мер по его охране и воспроизводству. Виды животных (растений), включенных в список редких и исчезающих Международного союза охраны природы и природных ресурсов (Красная книга МСОП), заносятся в Красную книгу РК в первую очередь.

Предложения о занесении в Красную книгу РК того или иного вида (подвида, популяции) животных и растений или исключении их из Красной книги вносятся в зоологическую и ботаническую комиссию по Красной книге РК. Для рассмотрения вопросов о занесении животных и растений в Красную книгу РК, исключении из нее и статусе того или иного вида (подвида, популяции) создаются две межведомственные комиссии – зоологическая и ботаническая, в которые входят ведущие специалисты в этих областях, независимо от места их работы (Национальной академии наук РК, Министерства экологии и биоресурсов РК, вузов и научно-исследовательских учреждений, общественных организаций по охране природы и др.).

Красная книга РК ведется совместно Министерством экологии и биоресурсов РК и Национальной академией наук РК с участием заинтересованных министерств и ведомств. Государственный контроль за состоянием и использованием животных и растений, занесенных в Красную книгу РК, осуществляют Министерство экологии и биоресурсов РК. Организацию учета редких и исчезающих видов животных и растений проводят специально уполномоченные органы государственного управления животным миром с участием Национальной академии наук РК.

Информация о видах, содержащихся в Красной книге РК, подлежит широкому освещению в средствах массовой информации, по телевидению и доведению до сведения всех предприятий, учреждений и граждан.

Животный мир в РК находится исключительно в государственной собственности. Владение, распоряжение и пользование животным миром осуществляет Верховный Совет РК непосредственно или через Правительство РК, местные органы представительной и исполнительной власти и через специально уполномоченные органы государственного управления животным миром (Комитет лесного и охотничьего хозяйства Министерства сельского хозяйства РК), в пределах компетенций, установленных законодательством РК.

Предоставление животного мира в пользование и совершение других действий по реализации права собственности на животный мир осуществляется при обязательном участии государственных органов управления животным миром.

Граждане РК и другие лица, проживающие или пребывающие на ее территории, имеют право:

- участия в обсуждении проектов законов и мероприятий по вопросам животного мира;
- объединения в общественные формирования по охране, воспроизведству и использованию животного мира;
- получения полной и достоверной информации о состоянии животного мира;
- участия в проведении работ по охране и воспроизведству животного мира, а также в проведении общественной экспертизы по этим вопросам;
- пользования животным миром в установленном законом порядке.

Государственные органы обязаны учитывать законные и обоснованные предложения граждан по вопросам охраны, воспроизведения и использования животного мира.

Граждане РК и другие лица, проживающие или пребывающие на ее территории, обязаны:

- беречь и охранять животный мир;
- соблюдать требования Законов и иных актов законодательства РК по вопросам охраны, воспроизведения и использования животного мира;
- неукоснительно выполнять правомерные требования органов, осуществляющих контроль за охраной, воспроизведением и использованием животного мира, и оказывать им содействие;
- возмещать ущерб, причиненный животному миру и среде его обитания.

Роль ООПТ в сохранении биологического разнообразия

Среди всех видов ООПТ ведущую роль в сохранении биологического разнообразия занимают государственные природные заповедники (далее – заповедники) и государственные национальные природные парки (далее – национальные парки).

В 9 заповедниках РК из 178 видов млекопитающих охраняется 140 (78,6%), из них 22 вида занесены в Красную Книгу, или 61% от общего списка млекопитающих в этой книге. Требуется создание ООПТ в местах обитания архара алтайского, центрально-казахстанского, каратауского и кызылкумского. Недостаточно охраняемых территорий для пустынных млекопитающих – джейрана, манула, каракала и перевязки. Ненадежно защищен сайгак – нет охраняемого резервата в местах окота этих ценных копытных. Совсем не встречаются на заповедных территориях 37 видов (21,1%) млекопитающих, в том числе 12 видов, занесенных в Красную книгу. Среди них выхухоль, лесная куница, европейская норка, обитающие в долине реки Урал, гигантский слепыш, живущий в Волго-Уральских песках, сурок Мензбира – эндемик западного Тянь-Шаня. Единственное морское млекопитающее – каспийский тюлень – лишь частично защищен заповедной зоной, которая не имеет статуса юридического лица, в северной части Каспийского моря.

В заповедниках гнездятся 346 видов птиц, что составляет 87,4 % от всех птиц, гнездящихся в республике. Среди них 39 редких и находящихся под угрозой исчезновения видов, что составляет 76,5%. Однако, лишь немногие из них обеспечены соответствующей охраной. Это беркут, филин, гнездящиеся в 6 из 9 заповедников, а также фламинго – самая северная в Евразии и единственная колония, которая охраняется в Кургальджинском заповеднике. Недостаточно созданных ООПТ в местах обитания кудрявого пеликана, колпицы, каравайки, дрофы, джека, стрепета, серпоклюва, чернобрюхого рыбака и ряда других краснокнижных птиц.

В заповедниках встречаются представители 31 вида пресмыкающихся (63,2% герпетофауны РК). Здесь, из краснокнижных видов рептилий встречаются всего 3 вида из 10: желтопузик и краснополосый полоз – в Аксу-Джабаглинском заповеднике и четырехполосый полоз – в Устюртском.

Из 104 видов рыб в водоемах заповедников РК обитают только 23 (22,1%), что вполне объяснимо недостаточностью заповедников, специализированных на сохранение гидроценозов.

Пользование животным миром

Животный мир предоставляется в пользование предприятиям, учреждениям и организациям, независимо от форм собственности, гражданам РК и другим лицам, проживающим или пребывающим на ее территории. На территории РК допускаются следующие виды пользования животным миром:

- охота;
- рыболовство, включая добывание водных беспозвоночных и морских млекопитающих;

- использование в хозяйственных целях животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства;
- использование животных в научных, культурно-просветительных, воспитательных и эстетических целях;
- использование полезных свойств и продуктов жизнедеятельности животных.

Запрещается использовать животный мир в качестве биологического оружия.

Животный мир предоставляется в постоянное или временное пользование. Постоянным признается пользование животным миром без заранее установленного срока. Сроки временного пользования животным миром устанавливаются соответствующим договором.

Порядок оформления пользования животным миром

Пользование животным миром, осуществляемое в порядке общего природопользования, не требует какого-либо разрешения. Пользование животным миром, осуществляемое в порядке специального природопользования, производится на основании договора и соответствующего разрешения. Договор о пользовании животным миром заключается между пользователем и специально уполномоченным органом государственного управления животным миром после принятия решений о предоставлении права ведения охотничьего хозяйства или права на промысловый лов рыбы и других водных животных, о закреплении охотничьих угодий или рыбохозяйственных водоемов.

В договоре о пользовании животным миром предусматриваются:

- экологические требования, при которых допускается хозяйственная и иная деятельность;
- размеры платежей за пользование животным миром;
- условия охраны животного мира;
- льготы, предоставляемые пользователю животного мира;
- ответственность сторон за нарушение требований и условий договора;
- срок действия договора;
- иные необходимые требования, не противоречащие законодательству РК.

На основании договора, специально уполномоченные органы государственного управления животным миром выдают соответствующее разрешение на пользование животным миром. Разрешение на пользование животным миром выдается только при наличии документа, подтверждающего полное внесение в бюджет платы за пользование животным миром. Пользователи животного мира имеют право осуществлять только те виды пользования животным миром, которые им разрешены.

В зависимости от вида пользования пользователи животного мира обязаны:

- соблюдать установленные правила, нормы и сроки пользования животным миром;
- не допускать нарушения среды обитания животных;
- пользоваться животным миром способами, безопасными для населения и окружающей природной среды, не допускающими нарушения целостности естественных сообществ и обеспечивающими сохранение животных, не предоставленных в пользование;
- проводить учет численности и состояния используемых животных, а также состояния среды их обитания;
- оказывать всемерную помощь государственным и иным органам, осуществляющим контроль за охраной, воспроизводством и использованием животного мира;
- выполнять другие требования по охране, воспроизводству и использованию животного мира, предусмотренные законодательством РК.

Не основанные на законе запреты государственных органов и должностных лиц, ограничивающие права пользователей животного мира, являются недействительными, и не должны исполняться. Все убытки, понесенные пользователем животного мира вследствие неправомерного воспрепятствования его деятельности, подлежат возмещению в судебном порядке.

За пользование животным миром взимается плата, подлежащая внесению в бюджет. Ставки, порядок исчисления и уплаты в бюджет платы за пользование животным миром определяются в соответствии с Налоговым кодексом РК.

Пользование животным миром для удовлетворения эстетических и других потребностей без изъятия животных из природной среды и причинения им ущерба осуществляется бесплатно в порядке общего природопользования.

Право пользования животным миром подлежит прекращению в случаях:

- добровольного отказа от пользования;
- истечения срока пользования;
- прекращения деятельности пользователя;
- использования животного мира не по назначению, или при систематических и грубых нарушениях установленных правил, норм и иных требований;
- изъятия из пользования животного мира для государственных или общественных нужд.

Государственный учет животных и государственный кадастр

Для обеспечения охраны и рационального использования животного мира на территории РК, проводится государственный учет животных и ведется Государственный кадастр животного мира, содержащий совокупность сведений о географическом распространении животных, об их состоянии и численности, характеристики местообитаний, хозяйственном использовании и другие данные.

Обобщение данных государственного учета животных и Государственного кадастра животного мира по всем ведомствам, а также осуществление государственного контроля за ведением государственного учета и Государственного кадастра животного мира возложен на Комитет лесного и охотничьего хозяйства Министерства сельского хозяйства РК. Ведение и издание книги генетического фонда животного мира РК возложено на Министерство экологии и биоресурсов и Национальную академию наук РК с участием заинтересованных министерств и ведомств.

Основные меры по охране животного мира:

1. регулирование отдельных видов пользования животным миром;
2. охрана среды обитания, условий размножения, путей миграции и мест концентрации диких животных;
3. ведение Красных книг. Запрещается совершение любых действий, способных повлечь гибель, сокращение численности или нарушение среды обитания животных, занесенных в Красные книги. Добычание таких животных допускается по разрешениям Правительства для разведения этих животных в неволе или полувольных условиях и последующего выпуска в окружающую среду;
4. предотвращение гибели животных при осуществлении производственных процессов и эксплуатации транспортных средств;
5. оказание помощи диким животным, в случае их заболеваний, угрозы их гибели;
6. запрет на самовольное переселение, акклиматизацию, реакклиматизацию и скрещивание диких животных;
7. охрана животных на особо охраняемых природных территориях;
8. проведение научных исследований в области охраны животного мира.

В числе основных правовых проблем, связанных с сохранением биоразнообразия, можно выделить следующие:

- незаконное осуществление охоты, добычи рыбы, заготовки древесины, лекарственных растений, в том числе с превышением установленных лимитов;
- практика незаконной и нецелевой выдачи государственными органами разрешений на изъятие из природных условий редких и исчезающих видов животных и растений;
- незаконное добывание (сбор), в том числе с последующим контрабандным вывозом редких и исчезающих видов животных и растений из центрально-азиатских государств;
- несоблюдение требований, направленных на сохранение среды обитания для животных и растений и т.д.

Таким образом, в сфере правового регулирования вопросов сохранения биоразнообразия основной проблемой является широко распространенная практика нарушений установленных

законодательных требований и отсутствие эффективного контроля за соблюдением действующего законодательства, нежели неразработанность законодательства или наличие в нем серьезных недоработок.

За нарушение законодательства устанавливается уголовная и административная ответственность за следующие виды деяний, представляющих угрозу сохранению биоразнообразия:

- незаконная добыча животных и растений;
- нарушение среды их обитания;
- незаконное обращение с редкими и находящимися под угрозой исчезновения видами животных и растений.

Статья 126. Административного кодекса предусматривает ответственность за нарушение права государственной собственности на животный и растительный мир.

Статья 287 УК РК предусматривает ответственность за незаконную добычу водных животных и растений.

Статья 288. УК РК Незаконная охота.

Статья 289 УК РК. Нарушение правил охраны животного мира.

Статья 290.УК РК. Незаконное обращение с редкими и находящимися под угрозой исчезновения видами животных и растений.

Статья 276 УК РК. Жестокое обращение с животными.

Юридические и физические лица, иностранные граждане, допустившие нарушения правил охоты, добычи животных или рыболовства обязаны возместить причиненный материальный ущерб.

Юридическим и физическим лицам, иностранным гражданам, задержанным при попытке контрабандного вывоза за пределы РК продукции тибетской медицины, охотничьего и рыбного промысла, предъявляется исковая сумма в свободно конвертируемой валюте по существующим мировым ценам на момент задержания в двукратном размере.

Summary

1. Legal Regulation on Protected Areas

The basis of the legislation regulating issues of establishment and functions of the Protected Areas (hereinafter PAs) is the Law of the Republic of Kazakhstan (hereafter referred as RK) on Protected Areas dated 15 July 1997.

Kazakhstan joined international conventions on PAs. On 29 July 1994, Kazakhstan ratified the UNESCO World Heritage Convention.

The state structures such as Government, regional authorities, Ministry of Environmental Protection, Ministry of Agriculture, and Committee for Forestry and Hunting carry out different functions on the PAs, according to the separation of powers.

The basic establishment procedure of the PAs differentiates, depending on the form of the PA establishing. Decision on the PA establishment is taken by the Government RK or by local executive authorities upon proposals of interested head executive authorities and with available positive conclusions of environmental impact assessments for scientific justifications and feasibility studies and positive conclusions of the head executive agency authorized for environmental protection.

Ministry of Environmental Protection and Ministry of Agriculture maintain the State PA Cadastre. The following types of PAs are established in RK, depending on purposes of establishing, protecting conditions, and peculiarities of the use of natural reserve funds:

- State national reserves (zapovedniki), including biosphere reserves;
- State national nature parks;
- State nature resources;
- State nature parks;
- State nature monuments;

- State reserved areas;
- State game reserves (zakazniks);
- State zoological gardens;
- State botanical gardens;
- State dendrology parks.

In addition, other types of PAs are provided by the legislation RK.

Legal regulations, provided for PAs:

A) Reserved protection prohibits any economic activities disturbing natural conditions of the environment in the PAs or in specially settled areas.

B) Varied protection sets regime provided for state national parks. This includes the areas under regulations provided for national reserves and the areas under regulation set for recreational, economic, and other use.

Any economic activities and recreational use on reserved areas of national parks are prohibited. The areas are under PAs regulation.

Any activities disturbing nature conditions and safety of state natural monuments are prohibited.

The PAs legislation includes the following:

- 1) Reserved regime;
- 2) Game-reserve regime.

Reserved regime prohibits any economic activities and any other activities disturbing nature conditions of PAs environment or environment of specially assigned areas.

Game-reserve regime provides implementation of economic and other activities during certain seasons, and certain periods of time, subject to conservation of the State National Nature Fund on PAs.

Regulating regime of economical activities on PAs or on specially assigned areas provides limited economic use of natural resources.

Financing of PAs is carried out of:

- State Budget;
- Local budgets;
- Environmental protection funds;
- PAs budgets, which are legal entities;
- Voluntary contributions and donations of legal entities and individuals;
- Other financing resources that are not prohibited by the legislation.

Criminal Code and Administrative Code regulate issues of liabilities for violations of PAs legislation. Specials norms of criminal and administrative laws are provided for violations of PAs regime, or strengthening liabilities for certain types of ecological offences if such violations and/or offences occur on PAs territories.

In the event of causing damage to PAs, liabilities for the violations are provided. Amount of the damage is fixed on fines approved by the Government. An unauthorized land use, disturbance of PAs, and other offences may entail administrative liabilities.

2. Legal Regulation on Rational Use and Conservation of Water Resources

The following regulatory legal acts regulate the issues related to the rational use and conservation of water resources: Water Code dated 31 March 1993; Resolution of Cabinet of Ministers on Approval of Regulation on State Supervision for Use and Conservation of Water Resources dated 29 April 1995 (as amended until 20 August 1996); Rules on Conservation of Surface Waters RK dated 14 June 1994.

Kazakhstan concluded the International Agreement with China on Collaboration in Transboundary Rivers Use and Conservation.

Types of water use are specified as follows: common, special, separate, share, primary and secondary.

An approval for the special water use is issued for:

- Approval on surface water use is to be issued by the agency authorized in regulation of water resources upon approval of the agency authorized in nature conservation;
- Approval on groundwater use is to be issued by the agency authorized in geology and conservation of mineral resources upon approval of the agency authorized in water resources regulation and nature conservation.

Procedure of approval and issuing permits to special water use is to be established by Government RK.

A wastewater discharge into water bodies is permitted if it does not increase contamination level above set norms and standards, provided that discharged wastewaters is to be purified to the limits set by the agencies of nature conservation and sanitary control. Rates of fees are based on the hazard category of the contaminants.

Water Code of RK provides water protection zones and areas that aimed to maintaining satisfactory conditions of open water bodies and prevention of its siltation, obliteration, soil erosion, impairment of habitats of waterfowls and animals, and drop of flow fluctuations.

One of the purposes of water use and conservation control is assessment of the process forming water composition and properties in water bodies being under supervision. In connection to the water use and conservation, laboratories are provided to serve industrial water users. In order to facilitate analyses of water samples, water users can apply to other special agencies accredited for provision of such services.

Violations of legal requirements provided by the legislation of water use and conservation subject to administrative and criminal liabilities.

3. Legal Regulation on Biodiversity Conservation

The following regulatory legal acts govern the biodiversity conservation in RK: Law on Conservation, Reproduction and Use of Wildlife dated 21 October 1993; Government RK Resolution on Conservation and Reproduction of Particular Species of Wildlife and Endangered Animals dated 25 September 2000; Resolution of Cabinet of Ministers RK on Protection of Wildlife dated 26 March 1992; Government RK Resolution on Permits Issue to Wildlife Export dated 25 May 2001; Cabinet of Ministers RK Resolution on Approval of Provision on Fish Resources Protection and Regulation on Fishing in Water Bodies RK dated 5 June 1995.

RK ratified the Convention on Biological Diversity on 19 August 1994, and since 30 October 1996, has joined the Convention on International Trade in Endangered Species (CITES).

Government RK carries out public management on conservation, reproduction and use of wildlife in RK through local executive authorities and Ministry of Environmental Protection, Ministry of Agriculture and Committee for Forestry and Hunting.

Ministry of Environmental Protection and Academy of Sciences maintain State Wildlife Cadastre RK. Forestry and Hunting Committee maintains Flora Cadastre.

Flora objects to be are given in special use to legal entities and individuals for realization of productive activity, scientific purposes, or other activity on the basis of chargeable permits. Government and representative regulatory agencies issue permits to use. Government RK issues permits to use flora & fauna registered in the Red Data Book RK. Ministry of Environmental Protection issues permits to use other species of fauna & flora. Hunting is permitted on the basis of chargeable licenses.

RK maintains the Red Data Book. Species of flora & fauna, which are rare or endangered, are registered in the Red Data Book. The registration differs on the following categories: 1 category – critically endangered; 2 category – endangered; 3 category – vulnerable; 4 category – near threatened; 5 category – least concerned. Ministry of Environmental Protection RK conjointly with Academy of Sciences RK maintains the Red Data Book RK.

Damage to wildlife is calculated according to fine rates. Unduly hunted animals and products of its vital activities are subject to appropriation irrespective of chargeable fines. In the event of impossibility of appropriation, the fine is inflicted in market prices.

Illegal extermination or damage of forest resources is calculated by fine rates. The fines are based on market prices, according to the type of forest resources.

Глава III:

Обзор экологического законодательства Кыргызской Республики

Ноокатбек Идрисов

Chapter III:

Review of Environmental Legislation of Kyrgyz Republic

Mr. Nookatbek Idrisov

1. Правовое регулирование особо охраняемых природных территорий

Правовая основа деятельности ООПТ

Законодательство КР в области охраны окружающей среды состоит из более чем 200 нормативных правовых актов, среди них базовым (рамочным) нормативным правовым актом является Закон КР № 53 «Об охране окружающей среды» от 16 июня 1999г. Все другие нормативные правовые акты природоохранного характера принимаются в соответствии с вышеуказанным законом, в целях более детального регулирования общественных отношений в какой-либо сфере охраны окружающей среды.

В ст. 5 Закона КР «Об охране окружающей среды» есть правовая норма следующего содержания: «Порядок создания и правовой статус ООПТ устанавливаются Законом КР «Об ООПТ» и другими законами КР».

В Законе КР № 1561-XII «Об ООПТ» от 28 мая 1994г. установлены цели, порядок создания, виды, правовой статус, режимы ООПТ.

Каждая ООПТ создается постановлением Правительства КР и осуществляет свою деятельность на основе положения, утвержденного органом в ведении которого она находится.

Например, Сары-Челекский заповедник:

- был создан постановлением Совета Министров Киргизской ССР № 118 от 5 мая 1959г.;
- осуществляет свою деятельность в соответствие с Положением «О Сары-Челекском государственном биосферном заповеднике» (утвержденным приказом № 82 Государственного комитета по охране природы КР¹³ от 14 сентября 1994г.).

9 июня 1999 г. был принят Закон КР № 48 «О биосферных территориях в КР», данный закон устанавливает цели, порядок создания, виды, правовой статус биосферных территорий. В соответствие с данным законом биосферные территории являются одним из видов ООПТ.

Постановления Правительства и положения министерств и ведомств являются подзаконными актами, принимаемыми в целях исполнения законов. Они не должны противоречить законам.

В настоящее время КР присоединилась к нижеперечисленным конвенциям, которые имеют отношение к деятельности ООПТ:

1) Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия от 16 ноября 1972г., г. Париж (рассмотрена постановлениями Законодательного собрания и Собрания народных представителей парламента от 8 июня 1995г. Зн. № 120-1, и П № 98-1 от 10 июня 1995г.);

2) Конвенция ООН о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местообитаний водоплавающих птиц (Рамсарская Конвенция) (рассмотрена Законом КР № 54 от 10 апреля 2002г.).

Под действие Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, подпадает деятельность Иссык-Кульского заповедника.

Основные мероприятия, предпринимаемые страной в рамках выполнения вышеуказанных конвенций:

13 В первые годы независимости КР государственный орган, осуществлявший функции по обеспечению исполнения законов по охране окружающей среды, назывался Государственный комитет по охране природы. В 1996г. Государственный комитет по охране природы был преобразован в Министерство охраны окружающей среды. 28 декабря 2000г. Министерство охраны окружающей среды было преобразовано в Министерство экологии и чрезвычайных ситуаций КР. Указом Президента КР от 25 ноября 2001г. УП № 342 «О Государственной лесной службе КР» был создан новый государственный орган – Государственная лесная служба, в ведение которого были переданы все ООПТ.

- 1) приведение внутреннего законодательства в соответствие с конвенциями, которые она ратифицировала;
- 2) сотрудничество с другими странами и международными организациями в целях сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия;
- 3) принятие Национальной стратегии и плана действий по сохранению биологического разнообразия;
- 4) осуществление мониторинга компонентов биологического разнообразия;
- 5) создание системы охраняемых природных территорий, в которых необходимо принимать специальные меры для сохранения биологического разнообразия;
- 6) охрана находящихся в опасности видов и популяций (учреждение Красной книги);
- 7) внедрение процедуры проведения экологической экспертизы предлагаемых проектов, которые могут оказывать существенное неблагоприятное воздействие на биологическое разнообразие;
- 8) и другие.

Перечень государственных органов, имеющих властные полномочия в отношении ООПТ:

- 1) Жогорку Кенеш КР – Парламент КР.
- 2) Президент КР;
- 3) Правительство КР;
- 4) Государственная лесная служба;
- 5) Местные органы власти.

Полномочия государственных органов:

1) К ведению Жогорку Кенеша относятся:

- принятие законов КР (в том числе касающихся ООПТ);
- официальное толкование принятых им законов;
- ратификация и денонсация международных договоров (в том числе касающихся ООПТ);

2) Президент КР:

- после консультации с Премьер-министром утверждает единую систему подготовки и подбора кадров для органов, содержащихся за счет государственного бюджета, финансирования государственных органов и оплаты труда государственных служащих;
- осуществляет руководство внешней политикой КР;
- ведет переговоры и подписывает международные договоры КР;
- подписывает законы, либо возвращает их со своими возражениями в Жогорку Кенеш для повторного рассмотрения;
- вправе приостановить или отменить действие актов Правительства КР и актов других органов исполнительной власти;
- учреждает фонды (например, Указом Президента КР был создан Республиканский фонд охраны природы);

3) Правительство КР:

- разрабатывает республиканский бюджет, представляет парламенту и обеспечивает его исполнение (финансирует ООПТ);
- организует и осуществляет управление государственным имуществом (в том числе имуществом ООПТ);
- руководит деятельностью министерств, государственных комитетов, административных ведомств и органов местной государственной администрации;
- организует ООПТ, определяет их площади, буферные зоны;

4) Государственная лесная служба:

- в установленном порядке вносит в Правительство КР предложения по развитию сети ООПТ и природных объектов;
- организует деятельность ООПТ, разрабатывает и осуществляет государственную экологическую экспертизу проектов и материалов комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие приздание им правового статуса ООПТ;
- осуществляет управление государственными заповедниками, национальными природными парками и иными особо охраняемыми природными территориями, находящимися в его ведении;
- утверждает Положения ООПТ;
- назначает на должность и освобождает с должности директоров ООПТ;
- определяет в установленном порядке нормативы затрат на содержание ООПТ;
- осуществляет государственное направление и государственный контроль в области организации и функционирования государственных заповедников, национальных природных парков и других ООПТ;
- осуществляет ведение государственного кадастра по особо охраняемым природным территориям;
- определяет в пределах своей компетенции регулирование численности объектов животного мира на ООПТ;

5) Местные органы власти

- осуществляют контроль за деятельностью предприятий, организаций и учреждений по исполнению нормативных актов об охране окружающей среды; за использованием земли и природных ресурсов;
- принимают решения об изъятии и предоставлении земельных участков в соответствии с законодательством КР;
- имеют право организовать заказники местного значения, создаваемые сроком до 5 лет.

Порядок создания ООПТ

Закон КР «Об ООПТ» не устанавливает детально все этапы создания ООПТ. В нем лишь установлено то, что все ООПТ создаются постановлениями Правительства КР, а положения созданных Правительством ООПТ утверждаются органом, в ведении которого они находятся. Единственным исключением из этого общего правила является то, что местные органы власти могут организовать заказники местного значения.

Инициатива о создании ООПТ может принадлежать кому угодно: гражданину, НПО, Национальной академии наук, Государственной лесной службе и т.д. Инициатива может быть выражена в письменном обращении к Президенту и Правительству страны. Вышеуказанные органы, получив обращение о создании ООПТ, направляют обращение на рассмотрение:

- в Государственную лесную службу;
- в Министерство финансов;
- в соответствующую областную и районную государственную администрацию.

Перечисленные органы, рассмотрев обращение, дают свои заключения в Правительство (положительное или отрицательное). Правительство, рассмотрев заключения, принимает решение: создавать либо не создавать ООПТ. Перед принятием положительного решения Правительство дополнительного должно потребовать проведения экологической экспертизы Министерством экологии и чрезвычайных ситуаций.

На принятие решения Правительством оказывают влияние следующие факторы:

- 1) соответствие предложения о создании ООПТ закону КР «Об охране окружающей среды» (的独特性 of природы, важность сохранения и т.п.);
- 2) возможность финансирования нового ООПТ из республиканского бюджета;
- 3) заключение экологической экспертизы;
- 4) мнение местных органов власти, местного населения (за или против).

ООПТ создается постановлением Правительства КР. Этим постановлением устанавливаются площадь и границы ООПТ, площадь и границы буферной зоны ООПТ.

На основании постановления Правительства о создании нового ООПТ:

1) Министерство в ведении которого находится данный ООПТ (Государственная лесная служба) разрабатывает и утверждает Положение о данном ООПТ, штатное расписание ООПТ, назначает директора ООПТ, регистрирует ООПТ, решает иные организационные вопросы по созданию нового ООПТ;

2) Министерство финансов предусматривает финансирование ООПТ из государственного бюджета;

3) Государственное агентство по регистрации прав на недвижимое имущество при Правительстве КР выдает соответствующие документы на право пользования землей (в данном документе устанавливаются площадь, границы ООПТ) и регистрирует ООПТ как землепользователя.

Категории ООПТ:

- государственные заповедники;
- государственные природные национальные парки;
- биосферные территории;
- государственные заказники;
- государственные памятники природы, ботанические сады, дендрологические парки, зоологические парки;
- природные территории оздоровительного назначения.

Законодательством КР могут предусматриваться и иные категории охраняемых природных территорий.

Виды ООПТ:

- ООПТ республиканского значения;
- заказники местного значения.

Основные нормативные правовые акты, регулирующие создание и деятельность ООПТ:

- Закон КР «Об охране окружающей среды» № 53 от 16 июня 1999г.;
- Закон КР «Об ООПТ» № 1561-ХII от 28 мая 1994г.;
- Закон КР «О биосферных территориях в КР» № 48 от 9 июня 1999г.;
- Положение о государственных заповедниках КР (утверждено приказом Министерства экологии и чрезвычайных ситуаций КР № 217 от 18 июня 2001г.).

Вышеуказанный перечень нормативных правовых актов можно увеличить по каждой ООПТ еще на два:

- постановление Правительства КР о создании соответствующего ООПТ;
- Положение о соответствующем ООПТ, на основе которого ООПТ осуществляет свою деятельность, утвержденное органом в ведении которого ООПТ находится.

Например, Сары-Челекский заповедник:

- был создан постановлением Совета Министров Киргизской ССР № 118 от 5 мая 1959г.;
- осуществляет свою деятельность в соответствие с Положением «О Сары-Челекском государственном биосферном заповеднике» (утвержденным приказом Государственного комитета по охране природы КР № 82 от 14 сентября 1994г.).

Основные функциональные различия между различными видами ООПТ

На государственные заповедники возлагаются следующие основные задачи:

- сохранение в естественном состоянии всего природного комплекса заповедника;
- сохранение и восстановление до экологически устойчивого уровня численности редких и исчезающих видов животных и растений, поддержание биологического разнообразия

- природы;
- проведение научных исследований и мониторинга биосферы, подготовка научно обоснованных рекомендаций по совершенствованию охраны и использования природных ресурсов;
 - содействие в подготовке научных кадров и специалистов в области охраны природы и заповедного дела;
 - распространение экологических знаний.

На государственные природные национальные парки возлагаются следующие основные задачи:

- сохранение эталонных и уникальных природных комплексов и объектов природы;
- сохранение культурного и природного наследия (археологических, исторических, этнографических и других объектов, а также достопримечательных ландшафтов);
- экологическое просвещение и организация отдыха населения в природных условиях.

На государственные заказники возлагаются следующие основные задачи:

- сохранение природного комплекса заказника;
- сохранение полезных видов зверей и птиц или отдельных видов животных;
- охрана от уничтожения и повреждения ценной и редкой растительности или отдельных видов растений;
- сохранение типичных участков леса, или отдельных, особо ценных или редких древесно-кустарниковых пород;
- охрана редких гидрогеологических образований (пещер, скал, водоемов, водопадов, ручьев и т.д.).

Основными задачами государственных ботанических садов, дендрологических парков и зоологических парков являются:

- сохранение в искусственных условиях коллекций живых растений, диких животных (особенно редких и исчезающих видов) отечественной и зарубежной флоры и фауны, имеющих большое научное и культурно-просветительское значение;
- проведение научно-исследовательских работ;
- проведение учебно-педагогической и научно-просветительской работ в области растениеводства, зоологии и охраны природы.

Цели создания различных категорий ООПТ:

- Государственные заповедники образуются с целью сохранения и изучения генетического фонда животного и растительного мира, типичных и уникальных экологических систем и ландшафтов, создания условий для обеспечения естественного течения природных процессов, разработки научных основ охраны природы (как постоянно действующие учреждения);
- Национальные природные парки создаются для сохранения природных комплексов, имеющих особую экологическую, историко-культурную и эстетическую ценность, предназначены для использования в природоохранных, рекреационных, просветительских, научных целях, и являются природоохранными и рекреационными учреждениями;
- Заказники создаются в целях сохранения, воспроизводства, восстановления природных комплексов и их отдельных составляющих (на определенный срок: до 5 лет заказники местного значения, на 10 и более лет заказники республиканского значения);
- Государственными памятниками природы объявляются, с целью их сохранения, уникальные, ценные в экологическом, научном, историко-культурном и эстетическом отношении природные объекты;
- Государственные ботанические сады и дендрологические парки образуются с целью сохранения, изучения и обогащения в искусственных условиях различных растительных ресурсов для их наиболее эффективного научного, культурного и хозяйственного использования;
- Природные территории оздоровительного назначения выделяются с целью обеспечения рационального использования и сохранения их природных лечебных ресурсов и оздоровительных свойств.

Правовой режим основных видов ООПТ установлен Законом КР № 1561-ХII «Об ООПТ» от 28 мая 1994 г.

В статье 9 установлен режим государственных заповедников: «На территории государственных заповедников запрещается хозяйственная и иная деятельность, противоречащая задачам заповедников, нарушающая естественное развитие природных процессов или создающая угрозу вредного воздействия на природные комплексы и объекты, в частности:

- действия, изменяющие гидрологический режим заповедников;
- строительство зданий, сооружений, дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других коммуникаций и объектов, не связанных с деятельностью заповедников;
- геологоразведочные работы и разработка полезных ископаемых;
- нарушение почвенного покрова, разрушение выходов минералов и обнажений горных пород;
- все виды лесопользования, заготовка кормовых трав, лекарственных и иных растений, цветов, семян, выпас скота и другие виды пользования растительным миром, приводящие к нарушению растительного покрова;
- охота, рыбная ловля, отлов и уничтожение животных, нарушение среды и условий обитания животных;
- вселение (акклиматизация) новых видов животных и растений и проведение мероприятий по увеличению численности отдельных видов животных выше допустимой нормы от естественной емкости угодий;
- сбор коллекционных материалов, за исключением материалов, необходимых для выполнения научных исследований в заповеднике;
- применение химических веществ для борьбы с вредителями, болезнями растений и животных, а также для регулирования численности животных, за исключением случаев, представляющих особую опасность для состояния растительного и животного мира, а также для здоровья человека;
- прогон домашних животных, передвижение механизированных транспортных средств вне дорог и водных путей общего пользования;
- сплав древесины по водным объектам;
- шумовые и иные акустические воздействия искусственного происхождения, превышающие установленные нормы.

На территориях государственных заповедников в порядке, установленном в их положениях, допускается:

- осуществление мероприятий по восстановлению и предотвращению изменений природных комплексов и отдельных объектов природы, подвергшихся отрицательным антропогенным воздействиям;
- проведение противопожарных и санитарных мероприятий;
- пребывание граждан (в том числе иностранных) и должностных лиц, не являющихся работниками заповедников или органов, в ведении которых они находятся».

В статье 13 вышеуказанного закона установлен режим государственных природных национальных парков: «На территории государственных природных национальных парков запрещается любая деятельность, создающая угрозу вредного воздействия на взятые под охрану природные комплексы и другие объекты, в частности:

- действия, изменяющие гидрогеологический режим парков;
- строительство и эксплуатация производственных и других объектов, не связанных с деятельностью парков;
- геологоразведочные работы и разработка полезных ископаемых;
- рубка леса в порядке главного пользования;
- вселение (акклиматизация) новых видов животных и растений.

В положениях о государственных природных национальных парках могут быть ограничены или запрещены другие виды деятельности, влекущие за собой снижение природной, научной, культурной и эстетической ценности этих территорий».

В статье 13 закона также сказано о том, что в национальных природных парках устанавливается дифференцированный по участкам их территорий (заповедные участки, зоны отдыха

и другие) режим охраны и использования природных комплексов, природных и других объектов, с учетом экологической, рекреационной, культурной и эстетической ценности. Однако, в законе не установлен режим для различных зон национальных природных парков.

В статье 15 вышеуказанного закона установлен режим государственных заказников: «На территории государственных заказников запрещают виды деятельности, противоречащие целям заказников, в частности:

- в комплексных заказниках – хозяйственная деятельность, создающая угрозу сохранению природных комплексов, режим комплексных заказников соответствует режиму государственных заповедников;
- в зоологических заказниках – охота, добыча любыми способами и средствами диких животных, разрушение сооружений и жилищ диких животных, сбор яиц равно как и другие действия, вызвавшие или могущие вызвать гибель животных;
- в ботанических заказниках – выпас скота, сенокошение, сбор цветов, выкапывание корней, клубней и луковиц растений, разведение костров, заезд транспортными средствами, равно как и другие действия, вызвавшие или могущие вызвать гибель растительного мира;
- в лесных заказниках – выпас скота, сенокошение, все виды рубок (за исключением санитарных), посев, посадка древесных пород, не произрастающих естественно в данном районе;
- в гидрогеологических заказниках – добыча камня, гравия, песка, и других полезных ископаемых, разрушение пещер, производство земляных работ, действия, могущие вызвать изменение естественного гидрологического режима, изыскания и научные исследования, связанные с нарушением или разрушением природных компонентов заказника».

В статье 2 вышеуказанного закона есть норма следующего содержания: «В целях обеспечения надлежащего природоохранного режима ООПТ, могут устанавливаться их охранные зоны. Вопросы об установлении охранных зон, их размерах и режиме решаются одновременно с образованием ООПТ».

Охрана государственных заповедников и государственных природных национальных парков осуществляется специальными службами охраны природы государственных заповедников и государственных природных национальных парков.

Работники служб охраны природы государственных заповедников и государственных природных национальных парков при исполнении служебных обязанностей пользуются правами должностных лиц органов, осуществляющих государственный контроль за охраной окружающей среды и использованием природных ресурсов.

Работники ООПТ являющиеся государственными инспекторами по охране этих территорий, имеют право в соответствии с законодательством КР:

а) проверять у лиц, находящихся на территории ООПТ, документы на право пребывания в его пределах, а также разрешения органов внутренних дел на хранение и ношение огнестрельного оружия;

б) проверять документы на право осуществления деятельности в области природопользования и иной деятельности на прилегающей к территории ООПТ охранной (буферной) зоны;

в) задерживать лиц, нарушивших законодательство КР об ООПТ, на территории ООПТ и ее охранной зоны, составлять протоколы на совершенные ими правонарушения, и доставлять указанных нарушителей правоохранительные органы;

г) производить осмотр вещей и личный досмотр задержанных лиц, остановку и осмотр транспортных средств, проверку оружия и других орудий добычи животных и полученной продукции, в том числе, во время их транспортировки, в местах складирования и переработки;

д) применять в установленном порядке физическую силу, специальные средства – наручники, резиновые палки, слезоточивый газ, устройства для принудительной остановки транспорта, огнестрельное оружие;

е) направлять материалы о привлечении лиц, виновных в нарушении установленного режима ООПТ, к административной ответственности;

ж) изымать у нарушителей законодательства КР об ООПТ продукцию и орудия незаконного природопользования, транспортные средства, а также соответствующие документы с оформлением изъятия в соответствующем порядке;

з) беспрепятственно посещать любые объекты, находящиеся на территории ООПТ и ее охранной зоны, для проверки соблюдения требований законодательства КР об ООПТ;

и) приостанавливать хозяйственную и иную деятельность, не соответствующую режиму ООПТ и ее охранной зоны;

Главному государственному инспектору и его заместителям предоставляются все права государственных инспекторов, перечисленные выше. Кроме того, указанные лица имеют право:

а) запрещать хозяйственную и иную деятельность, не соответствующую режиму особой охраны ООПТ и ее охранной зоны;

б) предъявлять иски физическим и юридическим лицам о взыскании в пользу ООПТ средств в счет возмещения ущерба, нанесенного природным комплексам и объектам ООПТ, их охранной зоне, и другим подконтрольным главному государственному инспектору и его заместителям территориям, в результате нарушений установленного режима;

в) направлять в правоохранительные органы материалы о нарушениях законодательства КР об ООПТ.

Финансирование ООПТ

ООПТ финансируются из республиканского бюджета и получают финансовые средства следующим образом:

1). Министерство финансов КР ежемесячно перечисляет, утвержденные государственным бюджетом, суммы Государственной лесной службе КР (в ведении которого находятся ООПТ);

2). Государственная лесная служба распределяет данные финансовые средства между ООПТ и перечисляет эти средства на их лицевые счета в казначействе.

В настоящее время ООПТ, как и вся система охраны окружающей среды, испытывают серьезную нехватку финансовых средств. Средства из государственного бюджета выделяются в скучных размерах только на заработную плату работников ООПТ, а на другие расходы (приобретение оборудования, ремонт зданий и т.п.) средства не выделяются. Заработка плата работников ООПТ очень низкая.

В Законе «Об ООПТ» ничего не говорится о хозяйственной деятельности ООПТ. Более того, в законе есть норма, где говорится о том, что в заповеднике запрещена любая хозяйственная и иная деятельность, противоречащая задачам заповедника, нарушающая естественное развитие природных процессов, или создающая угрозу вредного воздействия на природные комплексы и объекты.

На практике ООПТ занимаются некоторой хозяйственной деятельностью: содержат скот, занимаются пчеловодством, сбором плодов и ягод и т.п.

В Положениях о заповедниках есть следующая норма: «Посещение заповедников осуществляется по платным разрешениям, выдаваемым администрациями заповедников в установленном порядке». На основе данной нормы заповедники устанавливают плату за посещение заповедников. Например, плата за посещение Сары-Челекского заповедника равна 20 сомам для граждан Кыргызстана и 20 долларам США для иностранных граждан.

Согласно статье 180 Налогового кодекса земли, ООПТ освобождаются от уплаты земельного налога.

Остальные виды налогов ООПТ также не платят, так как они являются некоммерческими организациями – учреждениями, финансируемыми из государственного бюджета. Доходы от ограниченной хозяйственной деятельности ООПТ считаются их внебюджетными средствами. Существует специальное положение Правительства КР, устанавливающее порядок по распоряжению этими средствами. В настоящее время все ООПТ обязаны 30 % своих внебюджетных средств ежегодно перечислять в государственный бюджет.

Права общественности по управлению ООПТ

В Законе КР № 53 «Об охране окружающей среды» от 16 июня 1999 г. перечислены общие права общественности (граждан и экологических общественных объединений) в области охраны окружающей среды.

В Законе КР № 1561-ХII «Об ООПТ» от 28 мая 1994 г. ничего на сказано о правах общественности (граждан, экологических общественных объединений, фондов, научных организаций) относительно ООПТ.

В настоящее время у определенных кругов населения в Кыргызстане существует мнение о допущении местных сообществ к управлению ООПТ и предоставлении местным сообществам возможности получать экономическую выгоду от деятельности ООПТ. Однако этот вопрос еще не рассмотрен законодателями.

Ответственность за совершение правонарушений на территории ООПТ

В КР существуют три вида ответственности за совершение правонарушений на территории ООПТ:

- 1) уголовная;
- 2) административная;
- 3) гражданско-правовая.

При совершении правонарушения, соответствующие государственные органы в первую очередь смотрят на то, нет ли признаков преступления (если есть, то привлекают нарушителя к уголовной ответственности), если нет, смотрят на то, нет ли признаков административного правонарушения (если есть, то привлекают нарушителя к административной ответственности).

Если правонарушением причинен материальный ущерб, то виновный, независимо от привлечения его к уголовной, либо административной ответственности, обязан возместить причиненный материальный ущерб.

Уголовная ответственность

Глава 26 Уголовного кодекса КР № 68 от 1 октября 1997г. посвящена экологическим преступлениям. В ней содержатся 14 статей (с 265 по 279), из них 2 статьи имеют прямое отношение к преступлениям на территории ООПТ (276 и 278).

В части 2 статьи 276 Уголовного кодекса КР содержится норма следующего содержания: «Незаконная добыча рыбы и водных животных, если это деяние совершено с использованием служебного положения, либо на территории государственного заповедника, заказника, или в зоне экологического бедствия, либо в зоне чрезвычайной экологической ситуации, либо группой лиц по предварительному сговору, наказывается штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных месячных заработных плат либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет».

В пункте 4 части 1 статьи 278 Уголовного кодекса КР содержится норма следующего содержания: «Незаконная охота ... на территории заповедника, заказника либо в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации, наказывается штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных месячных заработных плат либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет».

При нарушении норм уголовного кодекса, работники ООПТ имеют право задержать правонарушителя, составить протокол и обязаны передать правонарушителя органам милиции. Расследование проводится органами милиции или прокуратуры в течение 2 месяцев, затем дело передается в суд. Рассмотрев дело, суд выносит приговор.

Административная ответственность

Глава 16 Кодекса КР об административной ответственности № 114 от 4 августа 1998г. посвящена административным правонарушениям в сфере охраны окружающей среды и использования природных ресурсов. В ней содержатся 26 статей (с 158 по 184), из них 4 статьи имеют прямое отношение к правонарушениям на территории ООПТ (160, 179, 182 и 183).

В статье 160 Кодекса КР об административной ответственности есть норма следующего содержания: «Нарушение правил охраны редких и достопримечательных объектов живой и неживой природы (вековых деревьев, валунов и т.п.), представляющих ценность в научном, естественно-историческом, культурно-познавательном и оздоровительном отношениях, а также нарушение режима государственных заповедников, заказников и национальных природных парков, зон санитарной охраны курортов и водоохраных зон, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан – от двух до пяти, на должностных лиц – от пяти до десяти минимальных размеров заработной платы».

Данная норма носит общий характер и направлена на охрану режима ООПТ (в том числе заповедников). Однако данной нормой не охватывается охрана режима буферных зон ООПТ.

В статье 179 Кодекса КР об административной ответственности есть норма следующего содержания: «Уничтожение, порча, существенное повреждение особо охраняемых объектов и территорий природных комплексов, государственных заповедников, заказников, национальных природных парков, лечебно-оздоровительных и санаторно-курортных зон, типичных или редких ландшафтов, памятников природы, взятых под охрану государства, влечут наложение административного штрафа на граждан – от трех до пяти, на должностных лиц – от пяти до десяти минимальных размеров заработной платы».

При совершении административного правонарушения, работники ООПТ имеют право задержать правонарушителя, составить протокол о правонарушении, и обязаны передать протокол директору ООПТ. Директор ООПТ, в соответствие с Кодексом КР об административной ответственности, имеет право применить административное взыскание (вынести постановление). Правонарушитель имеет право обжаловать данное постановление в течение 10 дней в районном суде.

Гражданско-правовая ответственность

В статье 54 Закона КР № 53 «Об охране окружающей среды» от 16 июня 1999г. есть норма следующего содержания: «Юридические и физические лица, в том числе иностранные, причинившие ущерб окружающей среде, здоровью и имуществу граждан, юридических лиц и государству загрязнением окружающей среды, порчей, уничтожением, повреждением, нерациональным использованием природных ресурсов, разрушением естественных экологических систем и другими экологическими правонарушениями, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с Гражданским кодексом КР и иными нормативными правовыми актами КР.

Возмещение вреда, причиненного окружающей среде в результате экологического правонарушения, производится добровольно, либо по решению суда, в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера ущерба, а при их отсутствии – по фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния окружающей среды с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды».

Приказом Государственного агентства КР по лесному хозяйству от 13 февраля 1996г. установлен порядок определения стоимости причиненного ущерба лесному хозяйству:

1) за незаконную рубку деревьев и кустарников сумма возмещения определяется в зависимости от диаметра незаконно срубленного дерева; например, если диаметр срубленного дерева составляет от 28 до 32 см сумма возмещения ущерба составит 162 сомов, а если дерево срублено на территории особо охраняемой природной территории – 180 сомов;

2) за самовольный сенокошение сумма возмещения ущерба равна пятикратной (на землях заповедников пятнадцатикратной) рыночной стоимости скошенного сена;

3) и т.д.

Постановлением Коллегии Госкомприроды КР № 18 от 23 июля 1993 г. «О корректировке тарифов для исчисления размеров исков за ущерб, причиненный государственному охотничьему фонду, и размера взысканий за незаконное добывание или уничтожение объектов растительного мира (кроме ущерба, причиненного лесному хозяйству)» установлен **порядок определения стоимости причиненного ущерба животному и растительному миру**:

1) за незаконный отстрел, отлов и уничтожение животных (например, сумма возмещения ущерба при незаконном отстреле снежного барса равна 600 сомам, сурка Мензбира – 80 сомам, волка – 120 сомам, барана Марка Поло – 400 сомам и т.д.);

2) за уничтожение или сбор видов дикорастущих травянистых растений, включенных в Красную книгу КР, сумма возмещения ущерба за одно растение равна 4 сомам;

3) за незаконную заготовку травяного чая сумма возмещения ущерба за 1кг равна 4 сомам; и т.д.

2. Правовое регулирование вопросов рационального использования и охраны водных ресурсов

Законодательство о воде

Закон КР «О воде» № 1422-ХII от 14 января 1994г. (в редакции Закона КР № 21-І от 28 июля и 26 сентября 1995 г.) является базовым (рамочным) нормативным правовым актом в законодательстве КР, в области рационального использования и охраны вод. Все другие нормативные правовые акты, регулирующие водные отношения, принимаются в соответствие с вышеуказанным законом.

В настоящее время в Кыргызстане разработан проект нового Водного кодекса, однако он ещё не принят.

К наиболее значимым нормативным правовым актам, регулирующим водные отношения, можно отнести:

- Закон КР «О воде» № 1422-ХII от 14 января 1994г. (в редакции Закона КР № 21-І от 28 июля и 26 сентября 1995г.);
- Закон КР «О питьевой воде» № 33 от 25 марта 1999 . (в редакции Закона КР № 81 от 29 сентября 2000г.);
- Закон КР «О межгосударственном использовании водных объектов, водных ресурсов и водохозяйственных сооружений КР» № 76 от 23 июля 2001г.;
- Закон КР «Об объединениях (ассоциациях) водопользователей» № 38 от 15 марта 2002г.;
- Указ Президента КР «Об основах внешней политики КР в области использования водных ресурсов рек, формирующихся в Кыргызстане и вытекающих на территории сопредельных государств» УП № 279 от 6 октября 1997г.;
- Положение «О порядке распределения водных ресурсов и эксплуатации хозяйственной сети водопользователей» (утверждено Постановлением Правительства КР № 284 от 4 мая 1994г.);
- Постановление Правительства КР «Об утверждении тарифов за услуги, связанные с водозабором, транспортировкой и распределением воды, используемой для орошения в сельскохозяйственном производстве и лесном хозяйстве» № 113 от 5 апреля 1995 г. (в редакции Постановления Правительства КР № 455 от 26 октября 1995г.);
- Положение о государственном учете и контроле использования вод в КР (утверждено Постановлением Правительства КР № 19 от 25 января 1995 г., в редакции Постановления Правительства КР № 643 от 4 ноября 1997г.);
- Положение о мониторинге водного фонда в КР (утверждено Постановлением Правительства КР № 19 от 25 января 1995г.);
- Положение о порядке ведения Государственного водного кадастра КР (утверждено постановлением Правительства КР № 19 от 25 января 1995г.);
- Положение о водоохраных зонах и полосах водных объектов в КР (утверждено Постановлением Правительства КР № 271 от 7 июля 1995 г.);
- Положение об охране подземных вод (зарегистрировано в Министерстве юстиции КР 4 ноября 1994 г., регистрационный номер 228);
- Правила пользования системами коммунального водоснабжения и канализации (утверждены приказом № 82/2 Кыргызжилкоммунсоюза от 6 сентября 1996г.);
- Правила приема сточных вод в систему канализации (утверждены приказом Государственного комитета по охране природы КР от 5 сентября 1994г.).

КР не является участницей Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер.

Участие страны в управлении трансграничными водами

На региональном уровне КР подписаны:

- Соглашение между Правительством РК, Правительством КР и Правительством РУ об использовании топливно-энергетических и водных ресурсов, при строительстве, эксплуатации газопроводов Центральноазиатского региона от 5 апреля 1996г. (г.Ташкент);
- Соглашение между Правительством РК, Правительством КР и Правительством РУ об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья от 17 марта 1998 г. (г.Бишкек);
- Договор от 10 января 1997 г. о вечной дружбе между КР, РК и РУ;
- Соглашение между Правительством РК, Правительством КР, Правительством РТ, Правительством Туркменистана и Правительством РУ о статусе Международного Фонда спасения Арала (МФСА) и его организаций (утверждено Решением Глав государств Центральной Азии от 9 апреля 1999 г.);
- Ашгабатская Декларация от 9 апреля 1999 г.; и др.

Общий порядок водопользования предусмотрен Законом КР «О воде» от 14 января 1994 г.

Водопользователями в КР вправе быть все юридические лица и граждане КР, а также иностранные юридические и физические лица, и лица без гражданства.

Водные объекты предоставляются в пользование при соблюдении требований и условий, предусмотренных в лицензии на право водопользования, для удовлетворения питьевых, бытовых, лечебных, курортных, оздоровительных и иных нужд населения, сельскохозяйственных, промышленных, энергетических, строительных, транспортных, рыбохозяйственных, рекреационных и иных государственных и общественных потребностей.

Пользование водными объектами, водными ресурсами и водохозяйственными сооружениями осуществляется на основании лицензии, водной концессии либо на условиях аренды. Лицензия на право водопользования выдается специально уполномоченными государственными органами. В лицензии устанавливаются порядок и условия пользования водами на обусловленном водном объекте (водохозяйственном сооружении) в нормативно допускаемом объеме, определенного качества и в установленные сроки, а также условия сброса сточных вод.

Водопользование, осуществляемое без применения сооружений или технических устройств, не требует получения юридическими и физическими лицами лицензии на право водопользования.

Водные объекты и водохозяйственные сооружения могут быть переданы на определенный срок для их эксплуатации или иной хозяйственной деятельности, установленной в лицензии, в концессию или аренду юридическим лицам и гражданам, в том числе иностранным.

В соответствии с целевым назначением, указанным в лицензии на право пользования водными объектом, водопользователи имеют право:

- на добровольных началах объединяться в союзы, ассоциации, концерны и другие объединения, в целях координации деятельности, обеспечения защиты их прав, представления общих интересов в соответствующих государственных и иных органах;
- добывать воды для последующего использования;
- возводить водохозяйственные сооружения и устройства, а также осуществлять их модернизацию, реконструкцию и ликвидацию;
- пользоваться водными объектами для отдыха, туризма, проведения спортивных и оздоровительных мероприятий, поддерживания и улучшения состояния окружающей среды;
- требовать от специально уполномоченных государственных органов принятия мер по предотвращению истощения и загрязнения водного фонда, обеспечению водными ресурсами в определенном количестве и качестве;
- требовать, в установленном законодательством порядке, компенсацию за нанесенный им ущерб.

Водопользователи обязаны:

- пользоваться водами только в тех целях и на тех условиях, на которых они предоставлены;
- рационально использовать водные объекты, обеспечивать экономный расход водных ресурсов, их восстановление и улучшение качества;
- не допускать сброс в водные объекты сточных вод, не соответствующих предъявляемым требованиям;

- не допускать нарушения прав, представленных другим водопользователям, а также нанесения ущерба хозяйственным и другим объектам;
- обеспечивать соблюдение на водных объектах и водохозяйственных сооружениях минимально допустимого уровня расходов воды, соответствующих экологическим, рыбоохранным и иным действующим нормам;
- содержать в исправном состоянии водохозяйственные и очистные сооружения, влияющие на состояние вод, улучшать их эксплуатационные качества;
- организовать самостоятельно, либо совместно с другими органами, первичный учет забираемой воды, контроль качества воды, а также обеспечивать надлежащее санитарно-техническое состояние водных объектов, сооружений и устройств на них;
- принимать меры по предотвращению и ликвидации последствий загрязнения водных объектов и водохозяйственных сооружений, произошедшего вследствие аварийного сброса загрязняющих веществ;
- проводить рыбоохраные мероприятия.

Пользование водными объектами и водохозяйственными сооружениями для питьевых, бытовых и иных нужд населения

Для питьевого, бытового водоснабжения, и иных нужд населения, в установленном порядке предоставляются водные объекты и водохозяйственные сооружения, качество воды которых, должно соответствовать установленным санитарным нормам.

Использование подземных вод питьевого качества для нужд, не связанных с питьевым и бытовым водоснабжением, как правило, не допускается. В районах, где отсутствуют необходимые поверхностные водные источники и имеются достаточные запасы подземных вод питьевого качества, специально уполномоченные государственные органы могут разрешать использование этих вод для целей, не связанных с питьевым и бытовым водоснабжением.

Пользование водными объектами для лечебных, курортных и оздоровительных целей

Водные объекты, отнесенные к категории лечебных, используются преимущественно для курортных и лечебных целей. Специально уполномоченные государственные органы могут разрешать использование водных объектов, отнесенных к категории лечебных, для других целей, при согласовании с органами здравоохранения и управления курортами.

Сброс сточных вод в водные объекты, отнесенные к категории лечебных, запрещается. Порядок использования вод для отдыха, спорта, туризма и любительского рыболовства устанавливается органами местной государственной администрации, за исключением отдельных водных объектов, где эти действия ограничены или запрещены Правительством КР или специально уполномоченными государственными органами, в порядке, установленном законодательством КР. Использование водохозяйственных сооружений для отдыха, спорта, туризма и любительского рыболовства, без разрешения специально уполномоченных государственных органов, не допускается.

Пользование водными объектами и водохозяйственными сооружениями для нужд сельского хозяйства

Сельскохозяйственное водопользование осуществляется на основе водохозяйственных балансов и ограничивается лимитами водопотребления.

Орошение земель сточными водами производится при согласовании со специально уполномоченными государственными органами, в том числе, государственным санитарным и ветеринарным надзорами.

Водные объекты и водохозяйственные сооружения, расположенные на территории пастбищ и скотопрогонов, предоставляются преимущественно для нужд животноводства, после удовлетворения питьевых и бытовых нужд населения.

Пользование водными объектами и водохозяйственными сооружениями для промышленных целей

Водопользователи, пользующиеся водными объектами и водохозяйственными сооружениями для промышленных целей, обязаны соблюдать технологические нормы и правила водопотребления,

обеспечивать сокращение водопотребления и прекращение сброса сточных промышленных (технических) вод, не соответствующих предъявляемым требованиям.

Подземные воды, отнесенные к категории питьевых или лечебных, могут, в исключительных случаях, использоваться для технического водоснабжения, извлечения содержащихся в них химических элементов, получения тепловой энергии, и иных производственных нужд, при условии соблюдения требований к рациональному использованию и охране вод.

В случае стихийных бедствий, аварий и иных чрезвычайных ситуаций, а также при перерасходе промышленным предприятием установленного лимита, потребление воды для промышленных целей может быть сокращено или запрещено в интересах первоочередного удовлетворения питьевых и бытовых нужд населения.

Пользование водными объектами и водохозяйственными сооружениями для нужд гидроэнергетики

Пользования водными объектами и водохозяйственными сооружениями для нужд энергетики должно осуществляться с учетом правил эксплуатации электростанций и водохранилищ, на основе комплексных водохозяйственных планов, с учетом интересов всех водопользователей.

Пользование водными объектами и водохозяйственными сооружениями для нужд водного транспорта и лесосплава

Водные объекты и водохозяйственные сооружения на территории КР, пригодные для нужд водного транспорта, могут использоваться как водные пути. Отнесение водных путей к категории судоходных, а также установление правил эксплуатации водных путей определяется Правительством КР.

Сплав леса по водным объектам запрещается.

Пользование водными объектами для нужд рыбного хозяйства

На водных объектах, или на их отдельных участках, имеющих важное значение для сохранения и воспроизводства ценных видов рыб, и на других объектах рыбного промысла, права водопользователей могут быть ограничены в интересах рыбного хозяйства. Перечень таких объектов и виды ограничения водопользования определяются Правительством КР.

При эксплуатации водохозяйственных и иных сооружений на рыбохозяйственных водоемах должны своевременно осуществляться мероприятия, обеспечивающие охрану рыбных запасов и их воспроизводство.

Пользование водными объектами для нужд охотничьего хозяйства

На водных объектах, являющихся местами обитания диких водоплавающих птиц и ценных пушных зверей, в организационных охотничьих хозяйствах, а также на участках, где осуществляются мероприятия по восстановлению и охране флоры и фауны, могут быть ограничены пребывание граждан, застройка береговых зон и другие действия, ухудшающие деятельность охотничьего хозяйства.

Пользование водными объектами для нужд заповедников

Водные объекты, представляющие особую научную или культурную ценность, объявляются в порядке, установленном законодательством КР, заповедными, и представляются в бессрочное пользование заповедников, в целях охраны природы и проведения научных исследований на основании специального разрешения, выданного Правительством КР, по представлению специально уполномоченных органов.

Пользование водными объектами, водохозяйственными сооружениями для противопожарных нужд

Водозабор для противопожарных нужд допускается из любых водных объектов и водохозяйственных сооружений без получения лицензии и в количестве, необходимом для ликвидации пожара.

Запрещается использовать не по прямому назначению воду из водных объектов и водохозяйственных сооружений, специально предназначенных для противопожарных нужд.

Пользование водными объектами и водохозяйственными сооружениями для нужд коллективного садоводства, огородничества и орошения приусадебных участков

Гражданам, проживающим в сельской местности, в населенных пунктах и имеющим приусадебные участки, а также садоводческим и огородническим товариществам, и иным коллективным объединениям выделяется вода для полива участков, садов или огородов в соответствии с лимитами, установленными в лицензиях на право водопользования.

Пользование водными объектами и водохозяйственными сооружениями для сброса сточных вод

Пользование водными объектами и водохозяйственными сооружениями для сброса любых сточных вод может производиться только с разрешения специально уполномоченных государственных органов по согласованию с органами, осуществляющими санитарный надзор, охрану рыбных запасов, и другими заинтересованными органами.

Сброс сточных вод допускается в случаях, если он не приведет к увеличению содержания в водном объекте и водохозяйственном сооружении загрязняющих веществ свыше установленных норм, и при условии очистки водопользователями сточных вод до пределов, установленных нормами. В случае нарушения установленных норм, сброс сточных вод должен быть ограничен, приостановлен или запрещен, вплоть до прекращения деятельности предприятий, организаций, учреждений, цехов, отдельных промышленных установок и производств.

Платность водопользования

Водопользование в КР является платным. Плата взимается со всех водопользователей независимо от ведомственной принадлежности, гражданства, видов собственности и форм хозяйствования.

Плата взимается:

- за пользование водными ресурсами в пределах установленных лимитов (кроме сельскохозяйственного производства и лесного хозяйства);
- за сверхлимитное и нерациональное использование водных ресурсов;
- за услуги, связанные с водозабором, транспортировкой, распределением, очисткой вод и другими водохозяйственными мероприятиями;
- за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты и водохозяйственные сооружения в пределах установленных лимитов;
- за право пользования водными объектами (кроме сельскохозяйственного производства и лесного хозяйства).

Льготы по платежам устанавливаются в соответствии с законодательством КР, в виде частичного или полного освобождения от платы, отсрочки платы, понижения тарифных ставок или освобождения от платы на определенные сроки.

Водные объекты и водохозяйственные сооружения предоставляются безвозмездно для тушения пожаров и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Льготами по платежам пользуются заповедники, заказники, памятники природы, национальные, дендрологические и зоологические парки, учреждения культуры, науки, образования, здравоохранения, спортивно-зрелищные комплексы и другие учреждения и организации, финансируемые за счет государственного бюджета.

Перечень гидроэнергетических узлов, водохранилищ, дамб, и других ирригационных сооружений КР, имеющих межгосударственное значение:

- 1) Токтогульский, Курпайский, Таш-Кумырский, Шамалды-Сайский, Уч-Курганский гидроэнергетические узлы;
- 2) Кировское, Орто-Токайское, Папанскоеводохранилища;
- 3) Чумышская плотина;
- 4) Большой Чуйский канал и другие.

Современное состояние плотин можно оценить как удовлетворительное. На их ремонт и поддержание рабочего состояния ежегодно требуются немалые средства.

При строительстве и вводе в эксплуатацию новых и реконструируемых предприятий и сооружений, внедрении новых технологических процессов, влияющих на состояние вод, на водных объектах и водохозяйственных сооружениях, должна проводиться государственная экологическая экспертиза.

При проведении государственной экологической экспертизы должны быть обеспечены контроль мероприятий по учету забора и сброса воды, охране вод от загрязнения, засорения и истощения, предупреждению вредного воздействия вод и хозяйственной деятельности на экологическое состояние водного объекта и окружающей среды.

Без заключения государственной экологической экспертизы финансирование строительных работ на водных объектах запрещается.

Единая система нормативно-технического, санитарно-гигиенического и метрологического обеспечения

В целях охраны и рационального использования вод, устанавливается единая система нормативно-технического, санитарно-гигиенического и метрологического обеспечения, регламентирующая требования к допускаемым показателям количества и качества водных ресурсов, нормам точности измерений показателей вод, и регулирующая пределы воздействия производственной и иной деятельности на водные объекты.

Система нормативно-технического, санитарно-гигиенического и метрологического обеспечения включает стандарты, правила, положения, инструкции, методики выполнения измерений, и другие нормативные документы.

Требования в области контроля и учета вод должны соответствовать международным соглашениям, в которых участвует КР.

Требования в области контроля и учета вод разрабатываются, согласовываются и утверждаются в порядке, установленном Правительством КР.

Предприятия, организации, учреждения и граждане, пользующиеся водными объектами и водохозяйственными сооружениями, обязаны проводить мероприятия по предупреждению и ликвидации:

- вредного воздействия вод;
- наводнений, затоплений и подтоплений;
- разрушения берегов, защитных дамб и других сооружений на водных объектах;
- заболачивания и засоления земель;
- эрозии почв, образования оврагов, оползней, селевых потоков и других вредных явлений.

Разработка государственных стандартов КР по качеству питьевой воды осуществляется Министерством здравоохранения КР. На сегодняшний день качество воды должно соответствовать санитарным требованиям, предъявляемым к питьевой воде в соответствии с действующим ГОСТ 2874-82 “Вода питьевая. Гигиенические требования и контроль за качеством воды”.

Основные требования и запреты, касающиеся сброса возвратных (сточных) вод

Основным источником загрязнения воды является антропогенное воздействие на окружающую среду. Роль природных факторов в изменении состава воды незначительна. На качество воды влияют промышленные и коммунально-бытовые сточные воды, стоки с полей, подвергшихся агротехнической обработке, и животноводческих объектов. В целом по республике, из имеющихся 350 сооружений по очистке сточных вод, санитарным требованиям соответствуют лишь 105 (30%), не выполняют свои функции 140 (40%). По данным государственного учета использования вод, ежегодно в поверхностные водные объекты республики отводится 900-1150 млн.м³/год различных стоков. В открытые водоемы и водотоки неочищенными сбрасывается 0,42-0,75 млн.м³/год сточных вод.

Водопользователи обязаны не допускать загрязнения и засорения поверхности водосборов, русел рек, ледяного покрова водоемов и поверхности ледников и снежников производственными, бытовыми и другими отходами, отбросами и выбросами, а также нефтяными и химическими

продуктами, удобрениями и ядохимикатами, смыв которых повлечет ухудшение качества поверхностных и подземных вод.

Сброс в водные объекты и водохозяйственные сооружения производственных, бытовых, и других видов отходов и отбросов запрещается.

Сброс сточных вод допускается в случаях, если он не приведет к увеличению содержания в водном объекте и водохозяйственном сооружении загрязняющих веществ свыше установленных норм, и при условии очистки водопользователями сточных вод до пределов, установленных нормами. В случае нарушения установленных норм, сброс сточных вод должен быть ограничен, приостановлен или запрещен вплоть до прекращения деятельности предприятий, организаций, учреждений, цехов, отдельных промышленных установок и производств.

Правила приема сточных вод в систему канализации (утвержденные приказом Государственного комитета по охране природы КР от 5 сентября 1994г.) содержат требования к количественному и качественному составу производственных сточных вод, которые могут быть сброшены промышленными предприятиями в системы канализации населенных пунктов для совместного отведения и очистки со сточными водами населенных пунктов, а также нормы допустимых концентраций загрязняющих веществ, содержащихся в производственных сточных водах.

В соответствие с вышеуказанными правилами, сброс производственных сточных вод в системы канализации населенных пунктов может производиться промышленными предприятиями только при наличии разрешения на сброс и договора на сброс и прием сточных вод, заключенного с водопроводно-канализационным предприятием.

Разрешение на сброс промышленными предприятиями производственных сточных вод в системы канализации выдают предприятия водопроводно-канализационного хозяйства или других министерств и ведомств, которые эксплуатируют сооружения систем водоотведения населенных пунктов.

Разрешение на сброс производственных сточных вод в системы канализации вновь построенным или реконструированным промышленным предприятиям выдается после приемки Госкомиссией всего объекта в эксплуатацию, по предъявлению акта приемки, только при наличии необходимых мощностей действующих очистных сооружений канализации населенных пунктов, и после заключения договора на прием сточных вод. Если по условиям приема производственных сточных вод требуется их локальная очистка на новых промышленных предприятиях, то водопроводно-канализационное предприятие разрешает подключение только после ввода в эксплуатацию локальных очистных сооружений, обеспечивающих очистку производственных сточных вод до степени, допустимой для приема их на очистные сооружения.

Основанием для выдачи разрешений на сброс производственных сточных вод в системы канализации являются:

- для вновь построенных и реконструируемых промышленных предприятий – согласованная с водопроводно-канализационным предприятием проектная документация;
- для действующих предприятий – экологический паспорт промпредприятия.

Запрещается сбрасывать в системы канализации сточные воды, содержащие:

- вещества, оказывающие разрушающее действие на материал труб и элементы сооружений канализации;
- вещества, которые способны засорять трубы, колодцы, решетки или отлагаться на стенах труб, колодцев, решеток (окалина, известь, песок, гипс, металлическая стружка, каныга и т.д.);
- вредные вещества в концентрациях, препятствующих биологической очистке сточных вод;
- опасные бактериальные загрязняющие вещества;
- нерастворимые масла, а также смолы, мазут и нефтепродукты;
- биологически трудно окисляемые органические вещества и биологически жесткие ПАВ;
- радиоактивные вещества;
- только минеральные вещества;
- вещества, для которых не установлены ПДК (пределно допустимые концентрации) в воде водоемов различных категорий;

- кислоты, горючие смеси, токсичные и растворимые газообразные вещества (в частности растворители: бензин, диэтиловый эфир, дихлорметан, бензол и др.), способные образовывать в канализационных сетях и сооружениях токсичные газы (сероводород, окись углерода, цианисто-водородную кислоту, пары легколетучих ароматических углеводородов и др.) и другие взрывоопасные и токсичные смеси;
- производственные сточные воды, имеющие температуру выше 40⁰С, pH ниже 6,5 и выше 9;
- концентрированные маточные и кубовые растворы;
- производственные сточные воды, не загрязненные в производственных процессах (нормативно-чистые);
- залповые сбросы производственных сточных вод;
- грунт, строительный и бытовой мусор, а также другие производственные и хозяйственные отходы;
- поверхностный сток с территории промышленных площадок (дождевые, талые, поливо-моечные воды в др.), дренажные воды при полной раздельной системе канализации.

Порядок создания водоохраных зон и основные водоохранные требования, применяемые в рамках этих зон

В целях охраны водохозяйственных сооружений и предотвращения аварийных ситуаций на территории КР, вокруг водозаборов, водохранилищ, насосных станций, каналов, очистных сооружений и технических устройств устанавливаются водоохранные зоны (полосы).

Порядок создания водоохраных зон и основные водоохранные требования, применяемые в рамках этих зон, установлены Положением о водоохраных зонах и полосах водных объектов в КР (утверждено Постановлением Правительства КР № 271 от 7 июля 1995 г.).

Подготовку и внесение предложений по организации водоохраных зон и прибрежных полос водных объектов обеспечивают органы Министерства экологии и чрезвычайных ситуаций.

Размеры водоохраных зон и полос водных объектов, порядок использования земель, включенных в их состав, а также проекты схем охраны вод утверждаются:

- районными государственными администрациями, если водный объект находится в пределах территории района;
- областными государственными администрациями для озер и водохранилищ, находящихся на территории двух и более районов;
- Правительством КР, если озеро или водохранилище расположено на территории двух областей, а также для рек межгосударственного значения.

В пределах водоохраных зон и полос водных объектов запрещается:

- размещение животноводческих комплексов и ферм, птицефабрик, накопителей сточных вод от животноводческих комплексов, оросительных систем с использованием подготовленных навозосодержащих сточных вод, скотомогильников, мест захоронений и складирования навоза, свалок мусора и отходов производства, механических мастерских, а также пунктов технического обслуживания, заправки топливом и мойки автотранспорта и сельскохозяйственной техники;
- строительство новых, расширение и реконструкция действующих промышленных предприятий;
- устройство взлетно-посадочных полос для ведения авиационно-химических работ, а также места для купания овец;
- установка емкостей для хранения горюче-смазочных материалов, строительство складов для хранения ядохимикатов и минеральных удобрений, площадок для заправки аппаратуры ядохимикатами;
- размещение канализационных очистных сооружений и других объектов, отрицательно влияющих на качество воды;
- применение способа авиаобработки ядохимикатами и подкормки минеральными удобрениями сельскохозяйственных и лесных угодий на расстоянии менее 2000м от внутренней границы водоохранной зоны водного объекта;
- размещение неиспользованных пестицидов, их остатков и отходов, а также упаковочных

- материалов, загрязненных пестицидами;
- вырубка древесно-кустарниковой растительности, за исключением рубок с целью ухода за лесом и санитарных рубок;
- внесение удобрений по снежному покрову, использование в качестве удобрений необезвреженных навозосодержащих сточных вод, использование стойких хлороорганических ядохимикатов;
- мытье шерсти и замачивание кож;
- ненормированный выпас скота, особенно на элементах дренажно-балочных сетей;
- сброс неочищенных сточных вод в водохранилища, реки, балки и овраги с постоянно или временно действующими водотоками;
- проведение замыва пойменных озер и стариц, устройство карьеров без согласования с органами государственного контроля за охраной природы и использованием природных ресурсов;
- выполнение других видов работ, оказывающих вредное влияние на состояние водных объектов.

Помимо указанных ограничений в прибрежной водоохранной полосе также не допускается:

- организация летних лагерей скота;
- размещение баз отдыха, палаточных городков;
- стоянки охотников, рыболовов и туристов;
- стоянка и мойка автотранспорта и сельскохозяйственной техники.

Государственный контроль и учет использования и охраны вод осуществляется в соответствии с Положением о государственном учете и контроле использования вод, утверждаемым:

- 1) Правительством КР;
- 2) Министерством экологии и чрезвычайных ситуаций;
- 3) Министерством сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности;
- 4) Органами санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения.

Вышеуказанные государственные органы вправе получать без ограничений и безвозмездно от министерств, административных ведомств, организаций и граждан всю необходимую информацию о количественных и качественных показателях, характеризующих состояние водных объектов, водохозяйственных сооружений и охраны водной среды.

Государственный контроль и учет водных ресурсов обеспечивает соблюдение всеми предприятиями, учреждениями, организациями, государственными органами и гражданами требований водного законодательства, а также устанавливает соответствие количественных и качественных показателей вод нормативным требованиям.

Составной частью государственной системы контроля и учета вод на территории КР является мониторинг водных объектов, представляющий собой систему наблюдений за состоянием вод для своевременного выявления изменений, их оценки, предупреждения и устранения негативных процессов.

Регулирование вопросов охраны подземных вод

Положение об охране подземных вод (зарегистрированное в Министерстве юстиции КР 4 ноября 1994г., регистрационный номер 228) определяет порядок использования и охраны подземных вод на территории КР.

Основными объектами охраны являются: резервные месторождения подземных вод, эксплуатируемые водоносные горизонты и водозаборные сооружения хозяйствственно-питьевого назначения.

Мероприятия по охране подземных вод подразделяются на профилактические и специальные.

К профилактическим мероприятиям относятся:

- выбор местоположения промышленного или другого объекта, исключающий возможность загрязнения подземных вод;
- предотвращение утечек сточных вод с поверхности земли;
- систематический контроль за состоянием подземных вод по сети наблюдательных скважин;
- соблюдение зон санитарной охраны водозаборных сооружений;
- обоснование и соблюдение производительности и рационального режима эксплуатации водозаборных сооружений, исключающего возможность истощения запасов подземных вод;
- составление прогноза изменения состояния и свойств подземных вод после ввода в эксплуатацию промышленного или другого объекта, водозаборного сооружения.

К специальным мероприятиям относятся:

- сооружение защитных рядов скважин для перехвата загрязненных вод, локализация и ликвидация очагов загрязнения подземных вод, создание непроницаемых завес вокруг очага загрязнения и др.;
- возведение водонепроницаемых поверхностных экранов в районах слабой защищенности подземных вод;
- ликвидация выявленного источника загрязнения подземных вод.

Водопользователям запрещается:

- Размещение и складирование на территории всех трех зон санитарной охраны водозаборных сооружений, а также на водохранилищах и водоразделах, в пределах зоны влияния крупных централизованных водозаборов, свалок загрязняющих веществ (навоза, мусора, нечистот и т.д.) минеральных удобрений, химических средств защиты растений и других вредных отходов производства;
- Разлив на грунт нефтепродуктов, технических масел, эмульсий и токсических веществ, приводящий к загрязнению подземных вод;
- Самовольное бурение и переоборудование скважин и забор воды из подземных источников без лицензии на водопользование, передача скважин другим водопользователям;
- Сброс неочищенных и необезвреженных сточных вод на рельеф местности;
- Нерациональное и расточительное использование водных ресурсов, приводящее к истощению подземных источников;
- Складирование, хранение и захоронение в местах с близким залеганием грунтовых вод и на участках затопляемых территорий пестицидов и загрязненной ими тары, без принятия соответствующих мер по защите от смыва и фильтрации в подземные горизонты;
- Эксплуатация аккумулирующих земляных емкостей (хвостохранилища, жижесборники, навозо- и пометохранилища, накопители сточных вод, ванны для купания скота), не оборудованных противофильтрационными экранами, на участках водоносных горизонтов;
- Устраивать поля фильтрации на территориях, непосредственно граничащих с местами выклинивания водоносных горизонтов, а также при наличии трещиноватых пород и карстов, не перекрытых водоупорным слоем;
- Ввод в эксплуатацию новых водозаборов без наличия зон санитарной охраны и соответствующего оборудования, обеспечивающего учет отбираемой воды и охрану водоносных горизонтов от загрязнения и истощения;
- Бурение поглощающих скважин и устройство поглощающих колодцев для сброса промышленных, коммунально-бытовых, дренажных и других сточных вод в водоносные горизонты, используемые в дальнейшем для хозяйственно-питьевых нужд населения.

Объединениям, организациям, предприятиям, независимо от форм собственности, занимающимися строительством и бурением водозаборных скважин и сооружений (галерей, дрен, колодцев, каптажей и т.д.) для различных целей, запрещается производство работ без проектов и оформления лицензий на водопользование.

Государственный контроль за использованием и охраной подземных вод осуществляется местными органами власти, Государственным агентством по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве КР, а также иными специально уполномоченными государственными органами (Министерством сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности, Министерством экологии и чрезвычайных ситуаций, органами санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения).

Вышеуказанные государственные органы в пределах своих полномочий осуществляют:

- надзор за соблюдением мер по охране подземных вод от загрязнения и истощения в организациях, ведущих строительство водозаборов, буровые и горные работы;
- проверки предприятий, которые загрязняют или могут явиться источником загрязнения подземных вод;
- проверки выполнения предприятиями правил и других нормативных актов, направленных на предотвращение загрязнения и истощения подземных вод;
- составление актов о результатах обследования объектов, загрязняющих подземные воды;
- привлечение к административной ответственности виновных в нарушении природоохранного законодательства;
- согласование лицензий на водопользование;
- контроль за переводом на крановый режим самоизливающихся скважин, контроль за ликвидацией заброшенных скважин;
- контроль за техническим состоянием и режимом-эксплуатации групповых и одиночных водозаборов подземных вод, и за выполнением организациями- водопользователями рекомендаций Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых, проведением водопользователями необходимых наблюдений и измерений на водозаборах;
- контроль за созданием наблюдательной сети скважин, ее техническим состоянием и контроль за производством наблюдений;
- контроль за правильной эксплуатацией (разработкой) лечебных водных объектов (месторождений минеральных вод) санитарно-курортными учреждениями, бальнеолечебницами, заводами розлива минеральной воды и иными водопользователями, а также за охраной лечебных вод от загрязнения и преждевременного истощения;
- контроль за эксплуатацией полигонов подземного захоронения сточных вод в глубокие горизонты (дебит закачки, давление нагнетания, наблюдение на режимных скважинах и т.д.).

**Ответственность за нарушения требований законодательства по охране и
рациональному использованию вод**

Рассматривать дела о нарушениях водного законодательства и вносить в пределах своей компетенции решения о возмещении убытков уполномочены:

1) Министерство экологии и чрезвычайных ситуаций в случаях:

- загрязнения (засорения) водных объектов и земель водного фонда бытовыми отходами, мусором, нефтепродуктами, органическими и взвешенными веществами (ПО БПК), солями тяжелых металлов, пестицидами, биогенными компонентами, сульфатами, хлоридами, токсичными и др. веществами;
- нарушения режима пользования водными объектами, признанными памятниками природы, заповедниками и заказниками;

2) Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности в случаях:

- самовольного водопользования;
 - нарушения правил, норм и лимитов водопользования;
- нарушения режима пользования землями водного фонда, отведенными вод водоохраные зоны и полосы вокруг каналов, водохранилищ, водохозяйственных сооружений и устройств;
- самовольного использования и повреждения водохозяйственных сооружений и устройств;

3) органы местной государственной администрации соответствующих уровней в случаях:

- самовольного захвата водных объектов или их частей, и земель водного фонда;
- нарушения норм и правил использования земель водного фонда и водных объектов, предоставленных в общее пользование.

Специально уполномоченные государственные органы привлекают к **дисциплинарной, административной, гражданской, уголовной ответственности** юридические и физические лица, в соответствии с законодательством КР, при:

- самовольном захвате водных объектов и водохозяйственных сооружений;
- самовольном водопользовании;
- переуступке права водопользования и других сделках, нарушающих права государственной собственности на водные объекты и водные ресурсы;
- водозаборе с нарушением условий, указанных в лицензии на право водопользования;
- бесхозяйственном использовании водных ресурсов;
- самовольном производстве гидротехнических работ;
- нарушении правил эксплуатации водохозяйственных сооружений и устройств;
- невыполнении предписаний специально уполномоченных государственных органов;
- нарушении нормативно-технических, санитарно-гигиенических и метрологических требований к порядку осуществления контроля и учета использования вод;
- отказе от предоставления своевременной и достоверной информации или при предоставлении искаженной информации о состоянии и использовании водных ресурсов;
- неудовлетворительной работе очистных сооружений, сверхнормативном сбросе загрязняющих веществ в водные объекты;
- вводе в эксплуатацию предприятий, сооружений и устройств без очистных сооружений;
- нарушении хозяйственного режима на водных объектах и водохозяйственных сооружениях, приводящего к загрязнению этих водных объектов, водную эрозию земель и другие вредные явления;
- нарушении норм и санитарных требований при эксплуатации водозаборных и поглощающих скважин и колодцев, влекущих загрязнение подземных вод;
- сбросе загрязненных сточных вод в подземные водоносные горизонты;
- неприятии своевременных и достаточных мер по ликвидации последствий экологических катастроф и иных последствий вредного воздействия вод.

Самовольно захваченные водные объекты и водохозяйственные сооружения возвращаются по их принадлежности и без возмещения затрат, произведенных за время незаконного пользования.

Возврат самовольно захваченных водных объектов и водохозяйственных сооружений производится по решению суда.

Предприятия, организации, учреждения и граждане обязаны возместить убытки, причиненные нарушением водного законодательства в размерах и порядке, устанавливаемых законодательством КР.

Должностные лица и другие работники, по вине которых предприятия, организации и граждане понесли расходы, связанные с возмещением убытков, несут материальную и иную ответственность в установленном порядке.

Возмещение убытков, причиненных водным объектам, водохозяйственным сооружениям и потерпевшей стороне в результате нарушения водного законодательства, производится добровольно, либо по решению суда или арбитражного суда, в соответствии с фактическими затратами на восстановление нарушенного состояния водного объекта или сооружения, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

При наличии нескольких виновников при нанесении ущерба, взыскание убытков производится в соответствии с установленной долей каждого из ответчиков.

С согласия сторон, по решению суда или арбитражного суда убытки могут быть возмещены путем возложения на ответчика обязанностей по восстановлению водного объекта или водохозяйственного сооружения за счет его сил и средств.

Предприятия, учреждения и организации вправе предъявлять исковые требования в суд или арбитражный суд, а физические лица – в суд, о прекращении деятельности юридических лиц, нарушающих водное законодательство.

Решение суда о прекращении деятельности юридических лиц, оказывающих вредное воздействие на водные объекты или водохозяйственные сооружения, является основанием для

прекращения их финансирования соответствующими банковскими учреждениями, если иное не предусмотрено вынесенным решением.

3. Правовое регулирование вопросов сохранения биологического разнообразия

Законодательство о сохранении биологического разнообразия

Законодательство, регулирующее сохранение биоразнообразия, является составной частью законодательства об охране окружающей среды. Законодательство КР об охране окружающей среды состоит из более чем 200 нормативных правовых актов. Базовым (рамочным) нормативным правовым актом в законодательстве КР об охране окружающей среды является Закон КР «Об охране окружающей среды» № 53 от 16 июня 1999г. В нем содержатся нормы права, устанавливающие основные положения по охране окружающей среды.

Все остальные нормативные правовые акты КР об охране окружающей среды принимаются в соответствии с Законом КР «Об охране окружающей среды», в целях более детального регулирования общественных отношений в какой-либо сфере охраны окружающей среды. В свою очередь, законодательство об охране окружающей среды, в зависимости от рода регулируемых общественных отношений, можно разделить на лесное, водное законодательство; законодательство об охране животного, растительного мира, атмосферного воздуха, об ООПТ, об экологической экспертизе и т.д.

К наиболее значимым нормативным правовым актам КР по сохранению биоразнообразия можно отнести:

- Закон КР от 16 июня 1999г. № 53 «Об охране окружающей среды»;
- Закон КР от 28 мая 1994г. № 1561-ХII «Об ООПТ»;
- Закон КР от 12 июня 1999г. № 51 «Об охране атмосферного воздуха»;
- Закон КР от 16 июня 1999г. № 54 «Об экологической экспертизе»;
- Закон КР от 27 июня 1996г. № 26 «О карантине растений»;
- Закон КР от 9 июня 1999г. № 48 «О биосферах территориях в КР»;
- Закон КР от 14 января 1994г. № 1422-ХII «О воде»;
- Закон КР от 20 июня 2001г. «Об охране и использовании растительного мира»;
- «Лесной кодекс КР» от 8 июля 1999 г. № 66.

В настоящее время КР присоединилась к следующим международным договорам, касающимся сохранения биоразнообразия:

- Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия от 16 ноября 1972г., г. Париж (ратифицирована постановлениями Законодательного собрания и Собрания народных представителей парламента З № 120-1 от 8 июня 1995г. и П № 98-1 от 10 июня 1995г.);
- Конвенция о биологическом разнообразии от 3-14 июня 1992г., г. Рио-де-Жанейро (ратифицирована Законом КР № 40 от 26 июля 1996г.);
- Конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле от 10 сентября 1998г., г. Роттердам (ратифицирована Законом № 15 от 15 января 2000г.);
- Монреальский Протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, 1987г. (ратифицирован Законом № 15 от 15 января 2000г.);
- Конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалении от 22 марта 1989г., г. Базель (ратифицирована постановлениями Законодательного собрания и Собрания народных представителей парламента З № 304-1 от 18 января 1996г. и П № 225-1 от 30 ноября 1995г.);
- Конвенция по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание особенно в Африке от 12 сентября 1994г., г. Париж (ратифицирована Законом КР № 85 от 21 июля 1999г.);
- Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном пространстве от 25 февраля 1991г., г. Эспо (ратифицирована Законом КР № 6 от 12 января 2001г.);
- Конвенция о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды от 25 июня 1998г., г. Орхус (ратифицирована Законом КР № 5 от 12 января 2001г.);

- Конвенция об охране озонового слоя от 22 марта 1985г., г. Вена (ратифицирована Законом КР № 16 от 15 января 2000г.);
- Рамочная Конвенция ООН об изменении климата от 9 мая 1992г., г. Нью-Йорк (ратифицирована Законом КР № 11 от 14 января 2000г.);
- Конвенция ООН о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местообитаний водоплавающих птиц (Рамсарская конвенция) (ратифицирована Законом КР № 54 от 10 апреля 2002г.);
- Конвенция Европейской и Средиземноморской организации по защите растений (ратифицировано постановлением Правительства КР № 214 от 12 апреля 1999г.);
- Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Европейскими Сообществами и их Государствами-Членами с одной стороны, и КР с другой стороны от 9 февраля 1995г., г. Брюссель (ратифицировано Законом КР № 43 от 5 июля 1997г.);
- Соглашение между странами СНГ о сотрудничестве в области карантина растений от 13 ноября 1992г., г. Москва (подписано Премьер-министром КР 13 ноября 1992г.);
- Соглашение между странами СНГ о сотрудничестве в области лесопромышленного комплекса и лесного хозяйства от 11 сентября 1998г., г. Москва (утверждено постановлением Правительства КР № 620 от 11 сентября 2002г.);
- Соглашение между Правительством КР, Правительством РУ, и Правительством РК о сотрудничестве в области сохранения биологического разнообразия западного Тянь-Шаня от 17 марта 1998г., г. Бишкек (подписано Премьер-министром КР 17 марта 1998г.);
- Соглашение между Правительством РК, Правительством КР и Правительством РУ о сотрудничестве в области охраны окружающей среды и рационального природопользования от 17 марта 1998г., г. Бишкек (подписано Премьер-министром КР 17 марта 1998г.);
- Соглашение между Правительством РК, Правительством КР, Правительством РТ и Правительством РУ о сотрудничестве в области карантина растений от 8 июня 2000г., г. Астана (подписано Премьер-министром КР 8 июня 2000г.).

Основные мероприятия, предпринимаемые страной в рамках выполнения вышеуказанных конвенций:

1) приведение внутреннего законодательства в соответствие с конвенциями, которые она ратифицировала;

2) сотрудничество с другими странами и международными организациями в целях сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия;

3) принятие:

- Стратегии сохранения биоразнообразия КР;
- Плана Мероприятий по сохранению биоразнообразия КР (2002-2006гг.);
- Государственной Программы по прекращению использования озоноразрушающих веществ;
- иных программных документов, направленных на исполнение обязательств по международным договорам;

4) осуществление мониторинга компонентов биологического разнообразия;

5) создание системы ООПТ, в которых необходимо принимать специальные меры для сохранения биологического разнообразия;

6) охрана находящихся в опасности видов и популяций (учреждение Красной книги);

7) внедрение процедуры проведения экологической экспертизы предлагаемых проектов, которые могут оказывать существенное неблагоприятное воздействие на биологическое разнообразие;

8) и другие.

Перечень государственных органов, имеющих властные полномочия в области сохранения биоразнообразия:

1) Жогорку Кенеш КР – Парламент КР;

2) Президент КР;

- 3) Правительство КР;
- 4) Министерство экологии и чрезвычайных ситуаций;
- 5) Государственная лесная служба;
- 6) Местные органы власти.

Полномочия государственных органов:

1) К ведению Жогорку Кенеша относятся:

- принятие законов КР (в том числе связанных с сохранением биоразнообразия);
- официальное толкование принятых им законов;
- ратификация и денонсация международных договоров (в том числе в области сохранения биоразнообразия);

2) Президент КР:

- после консультации с Премьер-министром утверждает единую систему подготовки и подбора кадров для органов, содержащихся за счет государственного бюджета, финансирования государственных органов и оплаты труда государственных служащих;
- осуществляет руководство внешней политикой КР;
- ведет переговоры и подписывает международные договоры КР;
- подписывает законы, либо возвращает их со своими возражениями в соответствующую палату Жогорку Кенеша для повторного рассмотрения;
- вправе приостановить или отменить действие актов Правительства КР, актов других органов исполнительной власти;
- учреждает специальные фонды.

3) Ведению Правительства КР в области сохранения биоразнообразия подлежат:

- осуществление управления, координации и контроля за деятельностью министерств, административных ведомств, объединений, предприятий, учреждений, организаций;
- контроль за ведением мониторинга и регулированием использования природных ресурсов на территории республики;
- утверждение нормативов и порядка взимания платежей за пользование природными ресурсами;
- организация разработки концепций, утверждение, финансирование, реализация и контроль за осуществлением республиканских, межрегиональных, межгосударственных программ и планов по охране окружающей среды;
- организация ведения кадастров природных ресурсов;
- утверждение лимитов и нормативов природопользования;
- утверждение порядка и размеров возмещения ущерба, причиненного в результате нарушения природоохранного законодательства;
- утверждение положений о государственном контроле КР в области охраны окружающей среды и государственной экологической экспертизе КР;
- утверждение положений о специально уполномоченных государственных органах по охране окружающей среды;
- принятие решений о приостановлении или прекращении осуществления ранее принятых схем, программ развития и размещения производительных сил, мелиорации, химизации и других решений, если их осуществление влечет ухудшение состояния окружающей среды;
- принятие решений об организации ООПТ, природных объектов и включении их в природно-заповедный фонд КР;
- осуществление международного сотрудничества.

4) К компетенции Министерства экологии и чрезвычайных ситуаций в области сохранения биоразнообразия относятся:

- проведение единой государственной политики и комплексное управление в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, координация деятельности

- министерств, административных ведомств, предприятий, учреждений и организаций в этой области;
- государственный контроль за использованием и охраной земель, недр, поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха, лесов и иной растительности, животного мира, а также контроль за соблюдением норм экологической безопасности;
- выдача лицензий на деятельность, связанную с природопользованием и услугами природоохранного назначения;
- организация мониторинга окружающей среды;
- организация разработки, разработка и утверждение правил, положений, инструкций, нормативов и стандартов по регулированию использования природных ресурсов и охране окружающей среды от загрязнения и иных вредных воздействий;
- осуществление государственной экологической экспертизы;
- прекращение права пользования природными ресурсами, принятие решений об ограничении, приостановлении, прекращении экологически вредной деятельности;
- ограничение, приостановление или прекращение деятельности предприятий и иных объектов, если их эксплуатация осуществляется с нарушением природоохранного законодательства и лицензий на использование природных ресурсов, или с превышением лимитов выбросов и сбросов загрязняющих веществ;
- организация учета и оценки природных ресурсов, ведения государственного кадастра природных ресурсов;
- управление природно-заповедным фондом КР, ведение Красной книги КР, организация природно-заповедного дела;
- осуществление международного сотрудничества в области охраны окружающей среды, экологической безопасности продукции и технологических процессов, изучение, обобщение и распространение международного опыта, обеспечение выполнения обязательств КР в соответствии с международными соглашениями в области охраны окружающей среды.

5) Государственная лесная служба:

- в установленном порядке вносит в Правительство КР предложения по развитию сети ООПТ и природных объектов;
- организует деятельность ООПТ, разрабатывает и осуществляет государственную экологическую экспертизу проектов и материалов комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие приздание им правового статуса ООПТ;
- осуществляет управление государственными заповедниками, национальными природными парками и иными особо охраняемыми природными территориями, находящимися в его ведении;
- утверждает положения по ООПТ;
- назначает на должность и освобождает с должности директоров ООПТ;
- определяет в установленном порядке нормативы затрат на содержание ООПТ;
- осуществляет государственное направление и государственный контроль в области организации и функционирования государственных заповедников, национальных природных парков и других ООПТ;
- осуществляет ведение государственного кадастра по особо охраняемым природным территориям;
- определяет в пределах своей компетенции регулирование численности объектов животного мира на ООПТ;

6) Местные органы власти в области сохранения биоразнообразия:

- осуществляют контроль за деятельностью предприятий, организаций и учреждений по исполнению нормативных актов об охране окружающей среды, и контроль за использованием земли и природных ресурсов;
- принимают решения об изъятии и предоставлении земельных участков в соответствии с законодательством КР;
- имеют право организовать заказники местного значения, создаваемые сроком до 5 лет.

Кадастры природных ресурсов включают совокупность сведений о количественном и качественном состоянии природных ресурсов, их экологической, экономической (в том числе и

лечебно-оздоровительной) оценке. Различают кадастры: земельный, водный, лесной, месторождений полезных ископаемых, животного мира (отдельно по рыбам и по наземным животным), природно-заповедных объектов, лечебно-оздоровительных ресурсов природы. Структура и порядок ведения кадастров устанавливаются специальными нормативными правовыми актами (например, Положение о порядке ведения Государственного водного кадастра КР). На Министерство экологии и чрезвычайных ситуаций возлагается организация ведения государственных лесного кадастра, кадастров животного мира, ООПТ и природных объектов, а также отходов производства и потребления. Государственные кадастры ведутся по единой для КР системе, с учетом условий межгосударственных договоров и соглашений, заключенных КР. Ведение государственных кадастров осуществляется за счет средств, выделяемых по целевому назначению из государственного бюджета КР.

Природопользование в КР осуществляется в виде общего и специального природопользования. Общее природопользование не требует какого-либо специального разрешения, осуществляется гражданами в силу естественных прав, возникающих и существующих как результат их рождения и существования (пользование атмосферным воздухом, водой для питьевых, лечебно-оздоровительных нужд и т. д.).

Специальное природопользование требует от физических и юридических лиц получения специального разрешения (лицензии) от компетентных государственных органов на использование природных ресурсов.

Закон КР «О животном мире» от 17 июня 1999 г. № 59 регулирует отношения связанные с охраной и использованием объектов животного мира дикой природы.

Закон КР «Об охране и использовании растительного мира» от 20 июня 2001 г. регулирует отношения связанные с охраной и использованием растительного мира. Данным законом установлен порядок использования растительного мира (для нужд животноводства, пчеловодства; заготовки, сбора, приемки, переработки и реализации дикорастущего лекарственного, технического и пищевого растительного сырья; и т.д.), порядок возмещения ущерба и другое.

Охота

В настоящее время деятельность, связанная с охотой, регулируется в том же порядке, что и в советский период. Существуют охотничьи общества, их два вида (любительское и военное). Для того чтобы стать охотником, гражданин должен вступить в одно из этих обществ. До вступления в общество, гражданин обязан изучить правила охоты и обращения с оружием. На каждый вид животных существует свой сезон охоты. Животные делятся на два вида: животные на отстрел которых требуется лицензия и животные, на отстрел которых лицензии не требуется. Члены общества охотников перед выходом на охоту каждый год приобретают в обществе путевку.

В путевке указываются:

- периоды времени года для охоты на каждый отдельный вид животных;
- нормы отстрела животных за один выход (например: 5 голубей, 3 зайца и т.п.);
- территории на которых охота запрещена (заповедники, национальные парки и др.).

Лицензии также выдаются за определенную плату в обществах охотников.

Охота иностранных туристов-охотников на территории КР на диких копытных животных регулируется в особом порядке: Положением о порядке проведения охотничьих туров для иностранных туристов-охотников на территории КР на диких копытных животных (утвержденным постановлением Правительства РК № 159 от 19 апреля 1993г.).

Лица, совершившие незаконную охоту, привлекаются к административной либо уголовной ответственности. Кроме этого, нарушители возмещают причиненный материальный ущерб природе в соответствии с постановлением Правительства КР «Об утверждении тарифа для исчисления размеров исков за ущерб, причиненный ресурсам животного и растительного мира, а также мумие, содержащее минеральное сырье в КР» № 402 от 17 августа 1992г. (в редакции постановления Правительства КР № 7 от 9 января 1995г.).

Рыболовство

Рыболовство в КР делится на 3 вида: промысловое, любительское и спортивное. Промысловая добыча рыбы производится рыбодобывающими организациями (государственными и частными) в пределах лимитов, установленных Министерством экологии и чрезвычайных ситуаций. Любительский и спортивный лов рыбы для личного потребления разрешается во всех водоемах, за исключением рыбопромысловых, заповедных участков, рыбопитомников. Любительский и спортивный лов рыбы должен проводиться с соблюдением установленных правилами рыболовства мест, сроков, орудий и способов лова, а также запретов на вылов отдельных видов рыбы. Вылов рыбы любительскими орудиями лова не должен превышать 5 кг на одного рыболова за сутки.

Отношения связанные с рыболовством регулируются «Правилами рыболовства в водоемах КР» (утверженными Приказом № 2 Министерства охраны окружающей среды КР от 5 января 2000г.).

Для вылова таких видов рыб как форель и осман требуется получение лицензии. Остальные виды рыб можно ловить без лицензии в установленные сроки. На форель и осман лицензии выдаются органами рыбоинспекции, которые входят в структуру Министерства экологии и чрезвычайных ситуаций. Срок действия лицензии – 3 дня. Стоимость лицензии на форель составляет 125 сомов на пять голов, на осман – 60 сомов на 10 голов. При получении лицензии гражданами стран Содружества Независимых Государств, вышеуказанная стоимость лицензии подлежит умножению на коэффициент 2, а при получении лицензии гражданами других стран вышеуказанная стоимость лицензии подлежит умножению на коэффициент 3.

Объекты охраны

В Законе КР «Об охране окружающей среды» № 53 от 16 июня 1999г. установлены объекты охраны: «Охране от загрязнения, порчи, повреждения, истощения, разрушения, уничтожения и иного отрицательного воздействия подлежат земля и ее недра, почвенный покров, воды, леса, растительный, животный мир и их генетический фонд, атмосферный воздух, иные природные объекты, комплексы и экологические системы, а также климат и озоновый слой Земли, и в целом Земля, как планета.

Особой охране подлежат естественные или искусственно созданные природные комплексы и объекты природы, имеющие особое экологическое, природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, оздоровительное значение, редкие или находящиеся под угрозой исчезновения виды растений, животных и места их обитания. В этих целях в КР создаются ООПТ: государственные заповедники, биосферные территории, государственные природные заказники, национальные природные парки, памятники природы, курортные и рекреационные зоны, ботанические сады, дендрологические и зоологические парки.

В соответствие с Законом КР «Об охране окружающей среды», в КР, в целях охраны окружающей среды, осуществляются следующие меры:

- государственный учет и социально-экономическая оценка природных ресурсов;
- нормирование качества окружающей среды (предельно допустимые концентрации вредных веществ в атмосферном воздухе, воде, почве, недрах и других природных объектах);
- комплексное регулирование хозяйственных и экологических отношений;
- установление экологических требований к хозяйственной или иной деятельности, связанной с воздействием на природу;
- установление нормативов платы за использование природных ресурсов, сбросы, выбросы загрязняющих веществ, физические и иные вредные воздействия, размещение отходов в окружающей среде;
- государственная поддержка при внедрении природопользователями безотходных и малоотходных технологий;
- внедрение экологического предпринимательства;
- проведение экологической экспертизы при проектировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую среду;
- особая охрана заповедников, заказников, национальных парков, редких видов животных, растений и иных объектов, создание для этих целей специальных экологических правоприменительных служб;
- создание фондов по охране природы;
- возмещение ущерба, причиненного окружающей среде, и проведение мероприятий по

- восстановлению нарушенного состояния окружающей среды;
- установление экологических правонарушений и мер ответственности за их совершение;
- привлечение к ответственности правонарушителей в области охраны окружающей среды;
- сохранение и воспроизведение лесных массивов;
- восстановление чистоты природных вод;
- меры по предупреждению загрязнения атмосферы;
- использование ветровой и солнечной энергии, а также других нетрадиционных ресурсосберегающих источников энергии;
- учет экологических аспектов при строительстве гидроэлектростанций (антропогенная нагрузка на хрупкие горные экосистемы, подъем уровня грунтовых вод, провоцирование оползней и землетрясений и т.п.).

В целях особой охраны редких или находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных в КР учреждена Красная книга. Перечень редких или находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных, подлежащих занесению в Красную книгу, и порядок их охраны определяются Правительством КР. На сегодняшний день в Красную книгу республики включены 69 видов животных, 71 видов растений. Действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания объектов животного мира, занесенных в Красную книгу, запрещаются. В КР также действует Красная книга МСОП.

Статус ботанических садов и зоопарков

Ботанические сады в КР находятся в ведении Национальной академии наук КР, имеют статус юридических лиц, являются государственными учреждениями. Конкретные задачи, научный профиль, организационное устройство, особенности режима и охраны каждого государственного ботанического сада определяются Положением, утвержденным Национальной академии наук КР. Земельные участки государственных ботанических садов используются строго по целевому назначению для выполнения следующих мероприятий:

- сохранение в искусственных условиях коллекций живых растений (особенно редких и исчезающих видов) и других ботанических объектов, имеющих научное, учебное, экономическое и культурное значение;
- проведение научно-исследовательских работ, соответствующих задачам ботанического сада или дендрологического парка;
- проведение учебно-педагогической и научно-просветительской работы в области ботаники и охраны природы, растениеводства и селекции, декоративного садоводства и ландшафтной архитектуры.

Территория государственных ботанических садов может быть разделена на следующие зоны:

- экспозиционная, посещение которой разрешается в порядке, установленном администрацией ботанического сада и дендрологического парка;
- научная (коллекция, экспериментальные участки, питомники), право допуска в которую имеют только сотрудники ботанического сада и специалисты других учреждений, с разрешения администрации ботанического сада или дендрологического парка;
- заповедная (уникальные или типичные участки ненарушенной флоры как эталоны естественной растительности), посещение которой запрещается, если оно не связано с проведением научных наблюдений;
- административная.

Охрана государственных ботанических садов осуществляется специальными штатными сотрудниками ботанических садов.

Зоопарки

В настоящее время в КР существуют 2 небольших зоопарка: один находится в ведении Свободной экономической зоны «Бишкек», второй – в коммунальной собственности города Каракол (областного центра Иссык-Кульской области). Оба зоопарка имеют финансовые проблемы. Заработанных средств едва хватает на приобретение питания для животных.

Какого либо специального нормативного правового акта, регулирующего деятельность зоопарков в Кыргызстане нет. На них распространяются общие нормы установленные Гражданским кодексом КР:

- они имеют статус юридических лиц;
- они могут быть зарегистрированы как коммерческие либо некоммерческие организации.

В соответствие с статьей 40 Закона КР «О животном мире»: «Разведение в неволе редких и находящихся под угрозой исчезновения животных допускается только в целях их сохранения, охраны и воспроизводства, если этого невозможно достичь в естественных условиях, а также в научно-исследовательских целях.

Для обеспечения сохранности генетического фонда редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира, научные учреждения и организации должны проводить исследования по искусственноому разведению объектов животного мира, и создавать центры хранения, необходимого для этого генетического материала.

Юридические и физические лица, занимающиеся содержанием и разведением объектов животного мира, обязаны гуманно обращаться с ними, соблюдать надлежащие санитарно-ветеринарные и зоогигиенические требования. Несоблюдение указанных требований влечет за собой административную и уголовную ответственность в соответствии с законодательством КР, а объекты животного мира подлежат конфискации в судебном порядке».

Подготовка кадров и проведение научных исследований, способствующих сохранению биоразнообразия.

В настоящее время многие высшие учебные заведения КР имеют экологические факультеты. Подготовка кадров осуществляется в высших учебных заведениях КР и других стран.

Стратегией и Планом действий по сохранению биоразнообразия в КР определены следующие меры по образованию:

- поддерживать непрерывное обучение, а также обучение в аспирантуре сотрудников министерства и ООПТ;
- содействовать исследованиям по сохранению биоразнообразия;
- повышать квалификацию сотрудников ООПТ и министерства в области биологических основ охраны природы и непосредственного применения их в практике управления и принятия решений.

Научные исследования, способствующие сохранению биоразнообразия, проводятся:

- Национальной академии наук;
- высшими учебными заведениями (на соответствующих факультетах);
- отделами по науке заповедников.

В настоящее время, в связи с недостатком средств, научная деятельность находится в состоянии упадка.

Ответственность за нарушения требований законодательства по охране и рациональному использованию растительного и животного мира.

В КР существуют три вида ответственности за совершение правонарушений (в том числе на территории ООПТ):

- 1) уголовная;
- 2) административная;
- 3) гражданско-правовая.

При совершении правонарушения соответствующие государственные органы в первую очередь смотрят на то - нет ли в деянии признаков преступления (если есть, то привлекают нарушителя к уголовной ответственности), если нет, то смотрят на то – нет ли признаков административного правонарушения (если есть, то привлекают нарушителя к административной ответственности).

Уголовная ответственность отличается от административной суворостью наказания. Расследование по уголовному делу производится органами прокуратуры или милиции, а приговор выносится только судом. По административному делу решение о привлечении к административной ответственности могут принять и другие государственные органы (они перечислены в Кодексе об административной ответственности – их более 30-ти). Если правонарушение причинило материальный ущерб, то виновный, независимо от его привлечения к уголовной, либо административной ответственности, обязан возместить причиненный материальный ущерб.

Уголовная ответственность

Глава 26 Уголовного кодекса КР № 68 от 1 октября 1997г. посвящена экологическим преступлениям, в ней содержатся 14 статей (с 265 по 279).

В части 2 статьи 276 Уголовного кодекса КР содержится норма следующего содержания: «Незаконная добыча рыбы и водных животных, если это деяние совершено с использованием служебного положения, либо на территории государственного заповедника, заказника или в зоне экологического бедствия, либо в зоне чрезвычайной экологической ситуации, либо группой лиц по предварительному сговору, наказывается штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных месячных размеров заработной платы, либо лишением свободы на срок до трех лет, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет».

При нарушении норм уголовного кодекса, инспекторы охраны окружающей среды имеют право задержать правонарушителя, составить протокол, и обязаны передать правонарушителя органам милиции. Расследование проводится органами милиции или прокуратуры в течение 2 месяцев, затем дело передается в суд. Рассмотрев дело, суд выносит приговор.

Административная ответственность

Глава 16 Кодекса КР об административной ответственности № 114 от 4 августа 1998г. посвящена административным правонарушениям в сфере охраны окружающей среды и использования природных ресурсов. В ней содержатся 26 статей (с 158 по 184).

В статье 160 Кодекса КР об административной ответственности есть норма следующего содержания: «Нарушение правил охраны редких и достопримечательных объектов живой и неживой природы (вековых деревьев, валунов и т.п.), представляющих ценность в научном, естественно-историческом, культурно-познавательном и оздоровительном отношениях, а также нарушение режима государственных заповедников, заказников и национальных природных парков, зон санитарной охраны курортов и водоохраных зон, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан – от двух до пяти, на должностных лиц – от пяти до десяти минимальных размеров заработной платы».

При совершении административного правонарушения, инспекторы охраны окружающей среды имеют право задержать правонарушителя, составить протокол о правонарушении, и обязаны передать протокол руководителю территориального подразделения Министерства охраны окружающей среды, который, в соответствие с Кодексом КР об административной ответственности, имеет право применить административное взыскание (вынести постановление). Правонарушитель имеет право обжаловать данное постановление в течение 10 дней в районном суде.

Гражданко-правовая ответственность

В статье 54 Закона КР «Об охране окружающей среды» № 53 от 16 июня 1999г. есть норма следующего содержания: «Юридические и физические лица, в том числе иностранные, причинившие ущерб окружающей среде, здоровью и имуществу граждан, юридических лиц и государству загрязнением окружающей среды, порчей, уничтожением, повреждением, нерациональным использованием природных ресурсов, разрушением естественных экологических систем и другими экологическими правонарушениями, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с Гражданским кодексом КР и иными нормативными правовыми актами КР.

Возмещение вреда, причиненного окружающей среде в результате экологического правонарушения, производится добровольно либо по решению суда, в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера ущерба, а при их отсутствии – по фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

Суммы ущерба, взыскиваемые по решению суда, перечисляются в республиканский или местные фонды охраны природы.

Вред, причиненный здоровью граждан в результате неблагоприятного воздействия окружающей среды, вызванного деятельностью юридических и физических лиц, подлежит возмещению в полном объеме с учетом степени потери трудоспособности потерпевшего, затрат на его лечение, восстановление здоровья, ухода за больным, иных расходов, а также назначенных пенсий или пособий в соответствии с законодательством КР.

Возмещение вреда, причиненного здоровью граждан, производится на основании решения суда по иску потерпевшего, его близких родственников, законных представителей, профсоюзных органов или прокурора.

Сумма денежных средств за вред, причиненный здоровью граждан, взыскивается с причинителя вреда или с предприятия, учреждения, организации, которых он представляет, а при невозможности их установления – за счет средств соответствующих фондов охраны природы.

Вред, причиненный имуществу граждан, юридических лиц и государства в результате неблагоприятного воздействия окружающей среды, вызванного хозяйственной или иной деятельностью, подлежит возмещению в полном объеме причинителем вреда.

При определении объема ущерба, причиненного имуществу граждан в результате неблагоприятного воздействия окружающей среды, вызванного деятельностью юридических и физических лиц, учитываются реальный ущерб, связанный с разрушением и снижением стоимости строений, жилых и производственных помещений, оборудования, имущества, земельного участка, продукции с этого участка, и упущенная выгода.

При наличии нескольких причинителей вреда, лица, совместно причинившие вред, несут солидарную ответственность в соответствии с действующим законодательством.

В процессе приватизации объектов, остаточное загрязнение или ущерб, причиненный окружающей среде в прошлом, до 1992г., рассматриваются как объект ответственности государства. В остальных случаях, указанную ответственность несут в установленном порядке юридические или физические лица – владельцы объекта-загрязнителя».

Приказом госагентства КР по лесному хозяйству от 13 февраля 1996г. установлен **порядок определения стоимости причиненного ущерба лесному хозяйству**:

- за незаконную рубку деревьев и кустарников сумма возмещения определяется в зависимости от диаметра незаконно срубленного дерева; например, диаметр срубленного дерева составляет от 28 до 32см, сумма возмещения ущерба составит 162 сомов, а если дерево срублено на территории ООПТ, то 180 сомов;
- за самовольный сенокошение сумма возмещения ущерба равна пятикратной (на землях заповедников – пятнадцатикратной) рыночной стоимости скошенного сена;
- и т.д.

Данное постановление уже устарело. В связи с инфляцией, суммы возмещения ущерба стали слишком малы.

Постановлением Коллегии Госкомприроды КР от 23 июля 1993г. № 18 «О корректировке тарифов для исчисления размеров исков за ущерб, причиненный государственному охотниччьему фонду, и размера взысканий за незаконное добывание или уничтожение объектов растительного мира (кроме ущерба, причиненного лесному хозяйству)» установлен порядок определения стоимости причиненного ущерба животному и растительному миру:

- за незаконный отстрел, отлов и уничтожение животных (например, сумма возмещения ущерба при незаконном отстреле снежного барса равна 600 сомам, сурка Мензбира – 80 сомам, волка – 120 сомам, барана Марка Поло – 400 сомам и т.д.);
- за уничтожение или сбор видов дикорастущих травянистых растений, включенных в Красную книгу КР сумма возмещения ущерба за одно растение равна 4 сомам;
- за незаконную заготовку травяного чая сумма возмещения ущерба за 1 кг равна 4 сомам; и т.д.

Данное постановление также устарело. В связи с инфляцией, суммы возмещения ущерба стали слишком малы.

Summary

1. Legal Regulation on Protected Areas

Law of the Kyrgyz Republic (KR) on Protected Areas No. 1561-XII dated 28 May 1994 sets objectives, establishment procedure, types, legal status and regime of Protected Areas (hereinafter PAs).

Each PA is established by Resolution of Government KR and carries out its activity on the basis of regulation approved by the agency under jurisdiction. At present, all PAs are under State Forest Service.

Law KR on Biosphere Territories in KR No. 48 was adopted on June 9, 1999. This law sets objectives, establishment procedure, types, and legal status of biosphere territories. In accordance with the law, biosphere territories are one of the types of PAs.

At present KR has joined the following international agreements:

- World Heritage Convention as of November 16, 1972 Paris (ratified by Resolution of Legislative Assembly and Assembly of Public Representatives of Parliament on June 8 No.120-1, 1995 and on June 10, 1995 No. 98-1)
- UN Convention (Ramsar Convention) (ratified by Law KR No.54 dated 10 April 2002)
- The activity of the Issyk-Kul Reserve comes within the influence of Ramsar Convention on Wetlands of International Importance.

List of the state agencies authorized for PAs is the following:

1) Zhogorku Kenesh KR – Parliament consisting of two chambers:

- Legislative Assembly (permanently acting legislative agency);
- Assembly of Public Representatives (sessions are conducted several times in a year).

2) President KR;

3) Government KR;

4) State Forest Service;

5) Local government agencies.

Categories of PA:

- (1) State Reserves (Zapovedniki);
- (2) State National Parks;
- (3) State Reserves (Zakazniks);

- (4) State Natural Monuments;
- (5) State Botanical Gardens; Dendrology Parks and Zoological Parks;
- (6) Natural Areas for Recreative Purposes.

The factors causing impact on biodiversity conservation of PAs are:

- Lack of the legislation;
- Insufficient execution of the laws by executive authorities;
- Economic crises in the country;
- Low salaries of PAs personnel (500-600 soms or about \$10 per month);
- Insufficient qualification of PAs personnel;
- Inefficient manpower policy of PAs;
- Lack of required material resources (vehicles, communication, weapon, binoculars, night vision equipment, special kits, etc.);
- Impact caused by local population;
- Others.

The present effective Law KR on PAs is not perfect that referred to the following:

- The law does not clearly state whether the ecological tourism is permitted in the PAs, including reserves, national nature parks (the law is interpreted differently by various persons);
- The law does not set the possibility of establishing transboundary PAs, private PAs, and local PAs, and legal statuses of such PAs;
- The law does no set the possibility of establishing PAs Fund;
- The law does not state agencies (organisations) authorized to establishing and managing the PAs; agencies authorized to set legal regimes and maintain observance of the regimes;
- The law does not state legal status and regimes of PAs;
- The law does not specify regimes of PAs, recreation and other zones of national nature parks; activities of national natural parks and other PAs are not sufficiently regulated;
- The law doesn't provide possibility for implementation of income-generating activity of Pas, as well as possibility for opening bank account;
- The law does not regulate participation of local communities in the management of reserves and national nature parks, and others.

2. Legal Regulation on Rational Use and Conservation of Water Resources

Law KR on Water No. 1422-XII dated 14 January 1994 (as amended until Law No. 21-I, 28 July 1995) is the basic regulatory legal act of the legislation KR for rational use and conservation of water resources. All other regulatory legal acts regulating water relations are adopted in accordance with the abovementioned law.

The most important regulatory legal acts regulating water relations are the following:

- Law KR on Water No. 1422-XII dated 14 January 1994 (as amended until Law KR No. 21-I, 28 July and 26 September 1995);
- Law KR on Potable Water No. 33 dated 25 March 1999 (as amended until Law KR No 81, 29 September 2000);
- Law KR on Interstate Use of Water Bodies, Water Resources and Waterworks in KR No. 76 dated 23 July 2001;
- Law KR on Associations of Water Users No. 38 dated 15 March 2002, and others.
- KR is non-party of the Convention on Conservation and Use of Transboundary Watercourses and International Lakes.

On the regional level the KR signed the following:

- Agreement between Government RK, Government KR, and Government RU on Use of Fuel and Energy and Water resources, Construction and Operation of Gas Pipelines in Central Asian Region dated 5 April 5 1996 (Tashkent);
- Agreement between Government RK, Government KR, and Government RU on Use of Water-power Resources of Syr Darya River Basin dated 17 March 1998 (Bishkek);

- Agreement on Eternal Friendship between KR, RK, and RU dated 10 January 1997;
- Agreement between Government RK, Government KR, Government RT, Government of Turkmenistan, and Government RU on the Status of the International Fund for Aral and its Organization (approved by Decree of Central Asian's State Leaders dated 9 April 1999);
- Ashgabat Declaration as of April 9, 1999, and others.
- Law KR on Water as of January 14, 1994 sets general procedure for water use.

All legal entities and individuals in KR, as well as foreign legal entities and individuals, individuals without citizenship have a right to be water users in KR.

Water bodies are settled to the use upon compliance with requirements and conditions specified in the license entitling to water use for potable and domestic water supplies; to satisfy medical, resort, sanitary, and other needs of population; agricultural, industrial, energy, transportation, fish industry, recreation, and other state and public needs.

Use of water bodies, water resources, or waterworks utilities is carried out on the basis of license, water concessions, or tenancy agreements. An authorized state agency issues license entitling to water use. The license specifies procedure and conditions of water use at the settled water body (waterworks utilities) within permitted limits, providing specific quality, and according to the established terms, as well as conditions for wastewater discharge.

Water use without utilities or industrial facilities, which do not impact water conditions, does not require obtaining a license entitling to water use either by legal entities and individuals.

List of hydropower facilities, water reservoirs, dams, and other irrigation utilities KR having interstate importance:

- 1) Toktogul, Kurpsaisky, Tash-Kumirski, Shamaldy-Saiski, Uch-Kurganski Hydropower Units;
- 2) Kirov, Orto-Saiski, Papanski Water Reservoirs;
- 3) Chumishski Dam;
- 4) Big Chui Channel and others.

Current conditions of dams can be assessed as satisfactory. Every year maintenance and repair of the dams require significant costs.

For conservation and rational use of water resources, unified system of technical, hygienic and metrology norms and standards sets requirements regulating limits on quantity and quality of water resources, measurement accuracy of water indexes, and limiting impact of industrial and other activities on water bodies.

Ministry of Health KR establishes state standards on quality of potable water.

The main source of water pollution is anthropogenic impact on the environment. Nature factors do not play significant role on changing water compound. Industrial and sanitary wastewaters, discharge waters from the fields exposed to agrochemical processing, and livestock objects affect water quality. In the country, among 350 wastewater treatment facilities, only 105 (30%) meet hygienic and sanitary requirements. 140 (40%) of the facilities do not function properly. According to the State Water Use Registration, 900-1150 million cubic m/year of different wastewaters penetrate into open water bodies annually. 0,42-0,75 million cubic m/year of contaminated wastewaters are discharged into open water bodies and watercourses. State supervision of water resources conservation and use is carried out by:

- 1) Ministry of Ecology and Emergency Situations;
- 2) Ministry of Agriculture, Water and Processing Industries;
- 3) Agencies of sanitary-epidemiological control under the Ministry of Health.

3. Legal Regulation on Biodiversity Conservation

The Kyrgyz legislation on the environmental protection comprises more than 200 regulatory legal documents. The basic regulatory legal document in the Kyrgyz legislation is the Law KR on Environment Protection No.53 as of June 16, 1999. It contains the provisions of the law establishing the basic provisions on the environmental protection.

All other normative legal documents KR on environmental protection are adopted in accordance with the Law on Environmental Protection in order to regulate in details relations in any sphere of environmental protection. The legislation on environmental protection, depending on the sphere of its regulation, can be divided in forest, water, flora & fauna, air, Pas, and legislation on environmental impact assessment.

The most important regulatory legal acts KR on biodiversity conservation are:

- Law KR on Environmental Protection No. 53 as of June 16, 1999;
- Law KR on PAs No.1561-XII as of May 28, 1994;
- Law KR on Atmosphere Air Protection No.51 as of June 12, 1999;
- Law KR on Environmental Impact Assessment No.54 as of June 16, 1999;
- Law KR on Plants Quarantine No.26 as of June 27, 1996;
- Law KR on Biosphere Territories in KR No.48 as of June 9, 1999;
- Law KR on Water No.1422-XII as of January 14, 1994;
- Law KR on Protection and Use of Flora as of June 20, 2001;
- Forest Code KR No. 66 as of July 8, 1999.

At present, KR has joined the following international agreements:

- World Heritage Convention, November 16, 1972, Paris (ratified by Resolution of Legislative Assembly and Assembly of Public Representatives of Parliament on June 8, 1995 under No. 120-1 and on June 10, 1995 under No. 98-1)
- Convention on Biological Diversity as of June 3-14, 1992, Rio de Janeiro (ratified by Law KR No.40 as of July 26, 1996);
- Rotterdam Convention on the Prior Informed Consent Procedure for Certain Hazardous Chemicals and Pesticides in International Trade 10, 1998, Rotterdam (ratified by Law No.1 as of January 15, 2000);
- Basel Convention on the Control of Transboundary Movements of Hazardous Wastes and Their Disposal as of March 22, 1989, Basel (ratified by Resolution of Legislative Assembly and Assembly of Public Representatives of Parliament on January 18, 1996 under No.304-1, and on November 30, 1995 under No.225-1);
- Convention on Combating Desertification as of September 12, 1994 Paris (ratified by Law No. 85 KR as of July 21, 1999);
- Convention on Environmental Impact Assessment in Transboundary Context as of February 2, 1991, Espo (ratified by Law KR No.6 as of January 12, 2001);
- Convention on Access to Information, Public Participation in Decision-Making and Access to Justice in Environmental Matters as of June, 1998, Aarhus (ratified by Law KR No.5 on January 12, 2001);
- Convention on Ozone Layer Protection as of March 22, 1985, Vienna (ratified by Law KR No.16 as of January 15, 2000);
- Framework Convention of the UN on Climate Change as of May 9, 1992, New York (ratified by Law No.11 as of January 14, 2000);
- Agreement on Collaboration in the Sphere of Ecology and Environmental Protection dated February 8, 1992 (Moscow);
- Agreement on Cooperation in Plant Quarantine dated November 13, 1992 Moscow, (signed by Prime Minister KR on November 13, 1992);
- Agreement on Partnership and Cooperation between European Community and EC Member Countries from one hand and KR from other hand dated February 9, 1995 Brussels (ratified by Law KR No.43 as of July 5, 1997);
- Agreement between Governments KR, RU and RK on Cooperation in Biological Diversity Conservation of West Tien Shan dated March 17, 1998, Bishkek (signed by Prime Minister KR on March 17, 1998);
- Agreement between Governments KR, RU and RK on Cooperation in Environmental Protection and Rational Nature Use dated March 17, 1998, Bishkek (signed by Prime Minister KR on March 17, 1998);
- Agreement between Governments KR, RU, RK and RT on Cooperation in Plant Quarantine dated June 8, 2000 Astana, (signed by Prime Minister KR on June 8, 2000).
- Protocol to the Agreement on Collaboration in Ecology and Environmental Protection dated May 28, 1993.
- Energy Charter Agreement and Energy Charter Protocol on Energy Efficiency and Related Environmental Aspects dated December 17, 1994, Lisbon (ratified by Law KR No.45 dated July 26,

1996).

Other activities implemented in the framework of aforementioned conventions are:

- 1) Adjustment of national legislation in compliance with the ratified conventions;
- 2) Cooperation with other countries and international organizations in conservation and sustainable use of biological diversity;
- 3) Adopting National strategy and Plan of Actions on biodiversity conservation;
- 4) Monitoring of biological diversity components;
- 5) Establishment of PAs system where special measures on biodiversity conservation will be adopted;
- 6) Protection of endangered species and populations (establishment of the Red Data Book);
- 7) Implementation of procedure on environmental impact assessment of proposed projects which can cause considerable impact on biological diversity;
- 8) Others.

Глава IV:

Обзор экологического законодательства Республики Таджикистан

Марсель Каримов

Chapter IV:

Review of Environmental Legislation of the Republic of Tajikistan

Mr. Marcel Karimov

1. Правовое регулирование особо охраняемых природных территорий

Законодательством Республики Таджикистан (РТ) особо охраняемые природные территории (ООПТ) определяются как участки земли и водного пространства, имеющие особое экологическое, придоохранное, научное, культурное, эстетическое и санитарно-оздоровительное значение, изъятые полностью или частично, постоянно или временно из хозяйственной эксплуатации, и в отношении которых Правительством Республики Таджикистан установлен режим особой охраны.

Отношения в области ООПТ в РТ регулируются следующими нормативными правовыми актами:

1. Конституцией РТ и международными правовыми актами;

2. Законом РТ “Об охране природе” от 27 декабря 1993 г.;

3. Законом РТ “Об ООПТ” от 13 декабря 1996 г.;

4. Лесным кодексом РТ от 24 июня 1993 г.;

5. Земельным кодексом РТ;

6. Указами Президента РТ и нормативными правовыми актами Правительства РТ, т.е Постановлениями и Распоряжениями Правительства РТ, например:

- ПП РТ “Положение о государственном контроле, использовании и охране земель в РТ” от 3 августа 1994 г.;
- Распоряжение Правительства РТ “Об улучшении экологического состояния государственного заповедника “Тигровая Балка” от 6 мая 1997 года за № 56;

7. Международными и межгосударственными договорами.

Если международным договором, заключенным РТ в области охраны окружающей природной среды, установлены правила, отличные от тех, что содержатся в Законодательстве РТ об ООПТ, то положение международного договора имеет приоритет, т.е. отдается предпочтение нормам международного права.

В настоящие времена РТ ратифицировала шесть международных конвенций. Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц (Рамсарская Конвенция), подписана Правительством РТ 24.10.2000 г. № 420, но не ратифицирована Маджлиси Оли РТ. Что касается Конвенции об охране всемирного культурного природного наследия, то на сегодняшний день ведутся переговоры и согласование.

К органам государственной власти в сфере ООПТ РТ относятся:

- Маджлиси Оли РТ – Парламент РТ;
- Правительство РТ;
- Специально уполномоченным государственным органом в области охраны и использовании ООПТ является Министерство охраны природы РТ и его органы на местах;
- Местные органы власти в лице местных Маджлисов народных депутатов;

В компетенцию Маджлиси Оли РТ входит:

- определение основных направлений государственной политики в области охраны окружающей природной среды;
- утверждение государственной экологической программы;
- определение правовых основ регулирования отношений в области охраны окружающей природной среды;
- определение полномочий Маджлисов народных депутатов, порядка организации и деятельности органов управления в области охраны окружающей природной Среды;
- установление правового режима зон чрезвычайной экологической ситуации и статуса пострадавших граждан и объявление таких зон на территории республики;

- установление административной, уголовной, и иной ответственности за нарушение природоохранного Законодательства.

Маджлиси Оли РТ в соответствии с Конституцией РТ может принимать к своему рассмотрению и другие вопросы охраны окружающей природной среды и использования природных ресурсов, обеспечения экологической безопасности.

В компетенцию Правительства РТ в области охраны и использования ООПТ входит:

- обеспечение функционирования ООПТ в интересах настоящего и будущего поколений;
- координация деятельности государственных органов в отношении ООПТ;
- принятие решений об организации и ликвидации государственных организаций по охране и использованию ООПТ;
- Правительство РТ может осуществлять и иные полномочия в соответствии с действующим природоохранным Законодательством РТ.

К компетенции Министерства охраны природы РТ и его органов на местах в области охраны и использования ООПТ относится:

- управление ООПТ в РТ, проведение единой научно-технической политики в этой области;
- организация мониторинга, создание и обеспечение работы государственной службы наблюдения за ООПТ;
- предъявление исков о возмещении вреда, причиненного в результате нарушения природоохранного Законодательства;
- составление протоколов и рассмотрение дел об административных правонарушениях в области охраны и использования ООПТ.

Решения специально уполномоченных государственных органов РТ в области охраны и использования ООПТ по вопросам, отнесенными к их компетенции, обязательны для всех юридических лиц и граждан и могут быть обжалованы в судебном порядке.

К компетенции местных органов власти в области охраны и использования ООПТ относится:

- определение основных направлений по охране и использованию ООПТ и утверждение экологических программ;
- координация и контроль природоохранной деятельности местных органов управления, содействие добровольному кооперируанию ООПТ.

Система контроля в области охраны окружающей среды состоит из общегосударственной службы наблюдения за состоянием окружающей среды, государственного, ведомственного, производственного и общественного контроля.

Должностные лица органов государственного контроля в области охраны окружающей среды в соответствии с их полномочиями имеют право в установленном порядке:

- посещать предприятия, учреждения, организации и принадлежащие им объекты, независимо от их вида собственности и подчиненности, знакомиться с документами, анализами, иными материалами, необходимыми для выполнения своих прямых служебных обязанностей;
- проверять работу очистных сооружений и других дезинфицирующих устройств, средств их контроля, соблюдение нормативов качества окружающей природной среды, природоохранного Законодательства, выполнение планов и мероприятий по охране природы;
- требовать устранения выявленных недостатков, давать в пределах предоставленных прав обязательные указания или заключения по размещению, проектированию, строительству, вводу в эксплуатацию, реконструкции и эксплуатации объектов;
- привлекать виновных лиц к административной ответственности, направлять материалы о привлечении их к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности, предъявлять иски в суд или экономический суд о возмещении вреда, причиненного природной среде или здоровью человека вследствие нарушения природоохранного Законодательства;
- принимать решения об ограничении, приостановлении, прекращении работы предприятий, сооружений и иных хозяйственных объектов, причиняющих вред окружающей природной среде и здоровью человека.

Указанные решения обязательны для исполнения всеми министерствами и ведомствами, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами. На основании этих решений финансовые учреждения и банки прекращают финансирование запрещенной деятельности до отмены решения о ее запрете органами государственного контроля в области ООПС.

Решение об образовании государственных природных заповедников, государственных природных парков, государственных заказников, государственных памятников природы, эколого-этнографических зон, дендрологических парков и ботанических садов, природно-курортных и лечебно-оздоровительных зон, природно-рекреационных зон, утверждение положений по таким объектам, а также решения и положения о расширении их территории принимает Правительство РТ по ходатайству специально уполномоченных государственных органов по охране природы, местных органов власти и заинтересованных государственных органов.

При организации природных заповедников не требуется согласия ведомств, предприятий, учреждений и организаций на изъятие земель для этих территорий, если такие организации, предприятия и т.п. осуществляют хозяйственную деятельность и природопользование на данной территории.

При необходимости, изъятие земель заповедных природных территорий, находящихся во владении или пользовании предприятиями, учреждениями или организациями, осуществляется в порядке, установленном Законодательством РТ (Постановлениями Правительства РТ), генеральной схемой развития и размещения ООПТ или территориальной схемой охраны природы. При этом местные органы власти принимают решения о резервировании земельных участков, предполагаемых для размещения заповедных природных территорий. Хозяйственная деятельность на такой территории ограничивается до принятия решения об организации заповедника (ст.16 Закона «Об ООПТ РТ»).

Схожий порядок создания имеют государственные природные парки (ст. 21 Закона «Об ООПТ»).

Однако у государственных заказников есть и отличительные черты. Существуют два вида заказников – республиканские и местные (последние образуются решениями областных и районных органов власти). При этом допускается объявление территории государственным заказником без изъятия земель у землепользователей и землевладельцев.

Порядок образования государственных памятников природы отличается от предыдущего лишь тем, что решения об объявлении природных объектов государственными памятниками природы местного значения принимаются местными органами власти по согласованию со специально уполномоченными государственными органами в области охраны природы и по представлению заинтересованных организаций (ст. 24 ООПТ).

Допускается объявление объекта государственным памятником без изъятия земельного участка у землевладельца (ст.26 Закона «Об ООПТ РТ»).

Эколого-этнографические зоны образуются Правительством РТ по представлению областных и районных органов власти. Дендрологические парки и ботанические сады образуются Правительством РТ по ходатайству районных и областных органов власти, либо последними – по ходатайству заинтересованных организаций. Конкретные задачи, научный профиль, юридический статус, организационное устройство, особенности режима и охраны каждого дендрологического парка и ботанического сада определяются в индивидуальных положениях, утверждаемых уполномоченным органом, в ведении которого они находятся.

Природно-курортные и лечебно-оздоровительные зоны образуются Правительством РТ, режим их охраны определяется положением, утверждаемым ПП РТ.

Природно-рекреационные зоны объявляются Правительством по представлению местных органов власти, согласованному с заинтересованными землепользователями, водопользователями, лесопользователями.

Государственный кадастр ООПТ включает сведения о правовом статусе этих территорий, их географическом положении, режиме, природопользователях, количественных характеристиках природного комплекса, экологической, научной, просветительской и культурной ценности.

Государственный кадастр ООПТ ведется в целях оценки состояния природно-заповедного фонда РТ, определения перспектив развития сети данных территорий в РТ, обеспечения их охраны и

проведения научных исследований, повышения уровня гос.контроля за сохранением генофонда и соблюдением соответствующего режима, а также учета роли этих территорий при планировании социально-экономического развития и размещения производительных сил в регионе.

Государственный кадастр ведется по единой системе, разработанной специально уполномоченными государственными органами с участием других заинтересованных ведомств, и возлагается на ведомства, в чьем подчинении находятся ООПТ. Порядок ведения государственного кадастра по ООПТ устанавливается Правительством РТ (ст.11 Закона “Об ООПТ”).

ООПТ могут иметь международное, государственное, республиканское и местное значение.

Отнесение ООПТ к категории объектов международного, государственного, республиканского и местного значения производится в соответствии с законодательством и Решениями Правительства РТ.

В соответствии со ст. Закона “Об ООПТ”, устанавливаются следующие **категории ООПТ**:

- государственные природные заповедники, в том числе государственные биосферные заповедники;
- государственные природные парки республиканского (национальные парки) и местного значения (провинциальные парки);
- государственные заказники республиканского и местного значения;
- государственные памятники природы республиканского и местного значения;
- эколого- этнографические зоны;
- дендрологические парки и ботанические сады;
- природные, курортные и лечебно оздоровительные зоны;
- природные рекреационные зоны.

Законодательством РТ и решениями государственных органов могут предусматриваться и иные категории ООПТ, а также другие территориальные формы охраны природных территорий от неблагоприятных антропогенных воздействий, кроме того, на прилегающих к ним участках могут создаваться охранные зоны с регулируемым и контролируемым режимом хозяйственной деятельности.

ООПТ имеют различные цели и задачи по своим функциональным обязанностям, которые определяются законодательством об охране природы в РТ.

Государственные природные заповедники являются природоохранными научно-исследовательскими учреждениями, целью которых является сохранение и изучение природных ресурсов и естественного хода природных процессов и явлений, генофонда микроорганизмов, растений и животных, типичных и уникальных экосистем.

Основными задачами государственных природных заповедников являются:

- сохранение биологического разнообразия путем поддержания в естественном состоянии всего природного комплекса заповедника;
- ведение биологического мониторинга;
- проведение научных исследований;
- участие в государственной экологической экспертизе при проведении оценки схем размещения хозяйственных и иных объектов, а также проектов, реализация которых может оказывать негативное воздействие на природные комплексы заповедников и их охранные зоны;
- содействие в подготовке научных кадров и специалистов в области охраны природы;
- пропаганда экологических знаний.

Государственные биосферные заповедники: Статус биосферных заповедников имеют государственные природные заповедники, входящие в международные системы биосферных резерватов, осуществляющих глобальный экологический мониторинг и получивших сертификат ЮНЕСКО в порядке, установленном данной международной организацией.

Государственные природные парки являются природоохранными учреждениями, территории (акватории) которых включаются в природные комплексы, имеющие особую экологическую, историческую и эстетическую ценность и предназначенные для использования в природоохранных, рекреационных, просветительских, научных и культурных целях.

На государственные природные парки возлагаются следующие задачи:

- сохранение природных комплексов, эталонных и уникальных участков и объектов природы;
- сохранение культурного наследия (объектов этнографии, археологии, истории, исторических и культурных ландшафтов);
- организация экологического просвещения населения;
- разработка и внедрение научных методов охраны природы;
- создание условий для регулируемого туризма и отдыха в природных условиях.

Государственные заказники – это территории, выделенные с целью сохранения и восстановления природных комплексов или их компонентов на период, необходимый для выполнения этой задачи.

Государственными памятниками природы являются уникальные невосполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении природные объекты естественного и искусственного происхождения.

Эколого-этнографические зоны – это районы проживания коренного населения, требующие особого режима природопользования в целях сохранения и восстановления биологических природных ресурсов среды обитания и традиционного образа жизни этого населения.

Дендрологические парки и ботанические сады – это организации, созданные с целью сохранения, изучения и обогащения искусственных объектов растительного мира.

Природными, курортными и лечебно оздоровительными зонами признаются особо охраняемые территории, обладающие природными свойствами (особая сухость воздуха, изобилие фитонцидов, минеральные воды и т.д.), благоприятствующими лечению и профилактике заболеваний.

Природными рекреационными зонами признаются особо охраняемые территории, либо участки водного пространства, предназначенные для туризма и организации массового отдыха населения.

Правовой режим ООПТ осуществляется в соответствии с Законом РТ “Об ООПТ”, а так же принятых Постановлений и Распоряжений Правительства РТ.

Режим государственных природных заповедников установлен ст.18 Закона “Об ООПТ”, который гласит: «На территории государственных природных заповедников запрещается хозяйственная и иная деятельность, нарушающая естественное развитие природных процессов, угрожающая состоянию природных комплексов и объектов, а также не связанная с выполнением возложенных на заповедник задач». На территории государственных природных заповедников и их охранных зон запрещается акклиматизация растений и животных.

В государственных природных заповедниках допускается проведение следующих мероприятий:

- мероприятия по сохранению, восстановлению и предотвращению изменений природных комплексов в результате антропогенного воздействия, а также мероприятия по выполнению научно-исследовательских задач, стоящих перед заповедником;
- противопожарные и санитарные мероприятия, а также иные виды ограниченной хозяйственной деятельности и природопользования, необходимые для обеспечения задач государственного заповедника.

К биосферным заповедникам могут быть присоединены территории с выделенными зонами, где предусматривается следующий режим:

- зона ограниченной хозяйственной деятельности (биосферный полигон), в пределах которой осуществляются прикладные научные исследования, соответствующие целям заповедника, и внедрение их результатов;
- буферная зона, режим которой направлен на снижение влияния хозяйственной деятельности на ядро заповедника.

Конкретный режим зон биосферного заповедника устанавливается в соответствии с его научным профилем, целями создания и определяется положением о нем.

В биосферных заповедниках, создаваемых в районах проживания населения, допускается выделение участков традиционного природопользования.

Пребывание на территории государственных природных заповедников граждан и должностных лиц (кроме лиц, осуществляющих государственный контроль), не являющихся работниками заповедников или органов, в ведении которых они находятся, допускается только при наличии разрешения этих органов и администрации заповедников.

В пределах охранных зон запрещается хозяйственная и иная деятельность, отрицательно влияющая на природные объекты и комплексы заповедников. Строительство новых хозяйственных объектов и иная деятельность на прилегающих к государственным природным заповедникам территориях, создающая угрозу режиму заповедника, увеличение фоновых концентраций загрязняющих веществ или изменение гидрологического режима в пределах государственных заповедников, осуществляется только по согласованию со специально уполномоченными государственными органами в области охраны природы.

Режим государственных природных парков установлен ст.22 Закона “Об ООПТ” где говорится: «На территории государственных природных парков устанавливается дифференцированный режим охраны и использования, определенный положением о данном государственном природном парке с учетом местных природных и социальных особенностей».

В соответствии с этим **на территории национальных природных парков выделяются:**

- заповедные зоны с режимом, предусмотренным для государственных заповедников;
- заказные зоны, охранные зоны историко-культурных объектов, зоны рекреационного, хозяйственного и иного назначения, на которых осуществляется деятельность, не противоречащая задачам государственного природного парка.

Возможность и целесообразность разделения по зонам территории государственных природных парков местного значения определяется специально уполномоченными государственными органами в области охраны природы.

На территории государственных природных парков запрещается:

- деятельность, угрожающая существованию природных комплексов и взятых под охрану историко-культурных объектов;
- геологоразведочные работы и разработка полезных ископаемых;
- рубка деревьев, кустарников, бессистемное пользование флорой и фауной;
- деятельность предприятий, представляющих особую экологическую опасность (целлюлозно-бумажная, химическая промышленность);
- действия, изменяющие гидрологический режим;
- строительство магистральных дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других коммуникаций, не связанных с деятельностью парков;
- размещение живых организмов с целью акклиматизации.

Положением о государственных природных парках могут быть запрещены или ограничены также и иные виды деятельности, влекущие за собой снижение природной, научной, эстетической и культурной ценности территории таких парков.

Допускается объявление территории государственным заказником без изъятия земель у землепользователей и землевладельцев.

Режим государственных заказников установлен ст.25 Закона “Об ООПТ”, где говорится: «На территории государственных заказников должны быть прекращены или ограничены любые виды деятельности, противоречащие задачам заказников.

Конкретные задачи и особенности режима каждого государственного заказника определяются Положением, утверждаемым органом, принявшим решение об образовании государственного заказника.

Предприятия, учреждения и организации, на землях которых образованы государственные заказники, обязаны соблюдать режим, установленный в государственных заказниках».

Режим государственных памятников природы установлен ст.28 Закона “Об ООПТ” где

говорится: «На территории расположения государственных памятников запрещается всякая деятельность, угрожающая их сохранности.

Предприятия, учреждения и организации, иные пользователи и владельцы, на землях которых находятся государственные памятники природы, принимают на себя обязательства по обеспечению охраны государственного памятника природы. Органом, принявшим решение об объявлении природного объекта государственным памятником природы, проводится передача его под охрану, оформление охранного обязательства и паспорта, в котором определяется режим охраны государственных памятников природы».

Правовой режим эколого-этнографических зон регулируется ст. 30 Закона “Об ООПТ” где устанавливается, что хозяйственная деятельность в пределах эколого-этнографической зоны должна исключать деятельность, ведущую к разрушению среды обитания населения и его биологических ресурсов. На участках постоянного проживания коренного населения допускается только традиционная ограниченная хозяйственная деятельность этого населения.

Эколого-этнографические зоны находятся в ведении Правительства РТ, которое утверждает индивидуальное положение для каждой эколого-этнографической зоны.

На территории дендрологических парков и ботанических садов запрещается всякая деятельность, не связанная с выполнением их задач и угрожающая сохранности природной и культурной форм растительности.

Территория дендрологических и ботанических садов может быть разделена на следующие зоны:

- экспозиционную, посещение которой разрешается в порядке, определенным администрацией;
- научно-экспериментальную, доступ в которую имеют только научные сотрудники дендрологического парка или ботанического сада, а также специалисты других учреждений;
- заповедную, обеспечивающую сохранность типичных и уникальных комплексов и объектов естественной растительности;
- административную.

Конкретные задачи, научный профиль, юридический статус, организационное устройство, особенности режима и охраны каждого дендрологического парка и ботанического сада определяются в индивидуальных положениях о них, утверждаемых органом, в ведении которого они находятся.

Правовой режим природных, курортных и лечебно оздоровительных зон предусматривается в ст. 34 Закона РТ “Об ООПТ”, где с целью сохранения природных и лечебных средств лечебно-оздоровительных зон, охраны их от порчи, загрязнения и преждевременного истощения устанавливаются округа санитарной охраны. В округах санитарной охраны запрещается проведение работ, влекущих загрязнение почвы, водных источников, атмосферного воздуха, а также причиняющих вред лесам и отрицательно влияющих на лечебные свойства и санитарное состояние.

Природные рекреационные зоны объявляются решением Правительства РТ по представлению местных органов власти, согласованного с заинтересованными землепользователями, водопользователями и лесопользователями. Правовой режим природно-рекреационных зон установлен ст. 36 Закона “Об ООПТ”, где сказано, что на территории природных рекреационных зон запрещается хозяйственная и иная деятельность, отрицательно влияющая на окружающую среду, и приводящая к резкому изменению природных ландшафтов, а также совершение иных действий, препятствующих использованию данных зон по их прямому назначению.

Использование природных зон для организованного отдыха населения и туризма проводится в соответствии с договорами, которые заключаются трудовыми коллективами, профсоюзовыми организациями, туристическими учреждениями с основным пользователем природных ресурсов данных территорий, по согласованию со специально уполномоченными государственными органами в области охраны природы.

Режим природной рекреационной зоны определяется положением, утвержденным Правительством РТ.

Виды и порядок образования ООПТ

Порядок образования государственных природных заповедников осуществляется в соответствии со ст. 16 Закона “Об ООПТ”, в которой сказано: Решение об образовании государственных природных заповедников и утверждении положения о них, а также о расширении их территории принимает Правительство РТ по ходатайству специально уполномоченных государственных органов по охране природы, местных органов власти и заинтересованных государственных органов. Для организации государственных природных заповедников не требуется согласия ведомств, предприятий, учреждений и организаций, осуществляющих хозяйственную деятельность и природопользование на данной территории.

При необходимости создания ООПТ на территориях, находящихся во владении или пользовании предприятий, учреждений или организаций, изъятие земель этих территорий осуществляется в порядке, установленном законодательством РТ, генеральной схемой развития и размещения ООПТ или территориальной схемой охраны природы. Местные органы власти принимают решение о резервировании земельных участков, предполагаемых к передаче для организации ООПТ. Хозяйственная деятельность на данной территории ограничивается этими органами до принятия решения об организации заповедника.

Порядок образования государственных природных парков установлен ст.21 Закона “Об ООПТ”, где сказано: «Решение об образовании государственных природных парков республиканского значения (национальных парков) и утверждении положения о них принимает Правительство РТ по ходатайству специально уполномоченных государственных органов».

Решение об образовании природных парков местного значения (провинциальных парков) принимают местные органы власти на основании ходатайства специально уполномоченных государственных органов.

Резервирование территории для организации государственных природных парков осуществляется в том же порядке, что и для организации государственных природных заповедников.

Порядок образования государственных заказников установлен ст. 24 Закона “Об ООПТ”, где сказано: «Государственные заказники местного, республиканского значения образуются Правительством РТ по представлению специально уполномоченных органов.

Государственные заказники местного значения образуются областными и районными органами власти».

Порядок объявления природных объектов государственными памятниками природы установлен ст. 27 Закона “Об ООПТ”, где сказано: «Природные объекты объявляются государственными памятниками природы республиканского значения Правительством РТ по представлению специально уполномоченных государственных органов в области охраны природы, заинтересованных министерств и ведомств, областных и районных органов власти.

Решения об объявлении природных объектов государственными памятниками природы местного значения принимаются местными органами власти по согласованию со специально уполномоченными государственными органами в области охраны природы и по представлению заинтересованных организаций.

Допускается объявление объектов государственными памятниками природы без изъятия занимаемого земельного участка у землевладельцев и землепользователей».

Порядок образования и режим дендрологических парков и ботанических садов установлен ст. 32 Закона “Об ООПТ”, в котором говорится: «Дендрологические парки и ботанические сады организуются Правительством РТ по ходатайству областных и районных органов власти либо последними по ходатайству заинтересованных организаций».

В соответствии с требованиями ст. 37, 38, Закона «Об особо охраняемых природных территориях», охрана государственных природных заповедников и государственных заповедников, а также государственных природных парков регламентируется положением, утверждаемым органом, в ведении которого находится государственный природный заповедник и государственный природный парк. Работники службы охраны особо охраняемых территорий входят в штат государственных природных заповедников и государственных природных парков. Директор государственного природного заповедника и государственного природного парка и его заместители являются главными государственными инспекторами по охране этих территорий.

Работники государственных природных заповедников и государственных природных парков,

являющиеся государственными инспекторами по охране этих территорий, имеют право пользования всеми правами и льготами государственных инспекторов по охране природы и государственной лесной охраны РТ. Они имеют право ношения оружия во время исполнения служебных обязанностей. Оружие выдается, хранится, носится и используется в соответствии с установленными для этого правилами.

Правовой статус государственных инспекторов по охране природных территорий определен в действующем законодательстве РТ и находит свое выражение в соответствии с требованиями ст. 44 Лесного кодекса РТ. Для непосредственного осуществления организационных, дозорно-сторожевых и пропагандистских мероприятий по охране и защите лесов создается государственная лесная охрана, которая включает в себя охрану предприятий учреждений и организаций, ведущих лесное хозяйство.

Государственная охрана в лице инспектора пользуются правами по пресечению и предупреждению нарушений правил охраны и защиты лесов, согласно установленного порядка осуществления лесопользования. В соответствии с положением «О порядке осуществления государственного контроля за состоянием лесов, их использования, воспроизводства, охраны и защиты в РТ» № 388 от 21.09.2000г. и ст. 38 Закона «Об ООПТ», инспектора по охране ООПТ имеют права пользоваться правами и льготами государственных инспекторов по охране природы и государственной лесной охраны. Они **имеют право**:

- осуществлять проверку всех видов работ по ведению лесного хозяйства, использованию, воспроизводству, охране и защите лесов, а также контроль за соблюдением установленного порядка производства работ в лесах, не связанных с ведением лесного хозяйства и осуществлением лесопользования; составлять акты (протоколы) об обнаруженных нарушениях;
- беспрепятственно получать от министерств, государственных комитетов ведомств предприятий учреждений и организаций сведения, справочные информационные и другие материалы, необходимые для осуществления государственного контроля за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов;
- привлекать с согласия руководителей министерств, ведомств и организаций научно-исследовательские и проектные учреждения, а также отдельных специалистов для проведения анализов, экспертиз, выдачи заключений и для участия в проверке реализации мероприятий по улучшению использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов;
- предъявлять предприятиям, учреждениям и организациям, независимо от их ведомственной принадлежности и должности, а также физическим лицам требования о проведении соответствующих мероприятий по улучшению использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов, предписывать обязательные для исполнения указания об устранении нарушений правил ведения лесного хозяйства, лесопользования, охраны и защиты лесов;
- ставить перед соответствующими министерствами, ведомствами, перед руководителями предприятий, учреждений и организаций вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц и граждан, допустивших нарушение установленных правил пользования лесами, а в случае необходимости, передавать органам прокуратуры материалы для решения вопроса о привлечении виновных лиц к уголовной или иной ответственности;
- вносить предложения о прекращении права пользования закрепленными в долгосрочное пользование землями государственного лесного фонда при нарушении правил пользования, воспроизводства, охраны и защиты лесов, а также при возникновении угрозы водной и ветровой эрозии почв;
- вносить предложения о запрещении строительства, ввода в эксплуатацию новых и реконструированных предприятий, цехов, строений, транспортных путей, коммунальных и других объектов, не обеспеченных устройствами, предотвращающими их вредное воздействие на состояние и воспроизведение лесов.

В соответствии с Законами РТ “Об охране природе” и “Об ООПТ”, **финансирование мероприятий по охране и использованию ООПТ** производится за счет:

- республиканского и местных бюджетов, фондов предприятий, учреждений, организаций, не зависимо от форм собственности и подчиненности, кредитов банков;
- республиканского и местных фондов охраны природы;
- добровольных взносов населения и иных средств.

Плата за природные ресурсы (землю, воду, недра, лес и иную растительность, животный мир, рекреационные и другие природные ресурсы) взимается:

- за право пользования природными ресурсами в пределах установленных лимитов;
- за сверх лимитное и нерациональное использование природных ресурсов;
- на воспроизводство и охрану природных ресурсов (ст. 17, 19. З-н. «Об охране природы»).

Плата в случаях загрязнения окружающей природной среды и других видов вредного воздействия взимается за:

- выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов и другие виды загрязнения в пределах установленных лимитов;
- выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов и другие виды загрязнения сверх установленных лимитов.

Порядок исчисления и применения нормативов по платежам за использование природных ресурсов определяется Правительством РТ. Нормативы по платежам за загрязнение природной среды и природопользование подлежат индексации по мере изменения цен в РТ. Внесение платы за использование природных ресурсов не освобождает природопользователя от выполнения мероприятий по охране окружающей природной среды и возмещения вреда, причиненного правонарушением.

Для покрытия непредвиденных расходов, связанных с охраной и оздоровлением окружающей природной среды, восстановления потерь в природной среде и компенсации причиненного ей вреда создаются государственные внебюджетные республиканские и местные фонды охраны природы. Указанные фонды образуются за счет отчислений от платежей за пользование природными ресурсами, платежей за выбросы (сбросы, размещение) вредных веществ в окружающую природную среду, средств, взысканных за нарушение природоохранного законодательства, добровольных пожертвований населения и других источников.

В соответствии с налоговым кодексом РТ от 12.10.98 г., ст. 234 устанавливаются налоговые льготы по земельному налогу: от земельного налога, освобождаются территории заповедников, национальных и дендрологических парков, ботанических садов.

Права общественности в области особо охраняемых природных территорий и порядок их реализации

В соответствии с Законом РТ “Об ООПТ”, граждане РТ имеют право принимать участие в охране природы, и реализовывать свои права следующим образом:

- создавать общественные организации по охране природы, фонды и иные общественные объединения по охране окружающей природной среды и быть членами таких организаций и фондов;
- принимать участие в обсуждении проектов законодательных и иных актов, выносимых на всенародное обсуждение, обращаться с письмами, жалобами, заявлениями по вопросам особо охраняемых природных территорий;
- требовать от соответствующих органов предоставление своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей природной среды и мерах по ее охране;
- вносить предложения об отмене решений о размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, эксплуатации экологически вредных объектов, ограничении, приостановлении и прекращении деятельности предприятий и других объектов, независимо от форм собственности и подчиненности, оказывающих отрицательное влияние на окружающую природную среду и здоровье человека;
- предъявлять в суде иски к предприятиям, учреждениям, организациям и гражданам по возмещении вреда, причиненного их здоровью и имуществу в результате неблагоприятного воздействия на окружающую природную среду.

В области реализации природоохранных мер граждане и общественные организации имеют право на организацию и проведение экологической экспертизы, которая проводится общественными объединениями и научными коллективами по их инициативе, при условии, что заключение общественной экологической экспертизы становится юридически обязательным после утверждения ее результатов органами государственной экологической экспертизы.

Кроме того, в соответствии с требованиями ст. 68 закона “Об охране природы” общественные организации имеют право на проведение экологического контроля, задачей которого является проверка выполнения требований природоохранного законодательства министерствами, ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями, независимо от форм собственности и подчиненности, а также должностными лицами и гражданами.

В свою очередь государство гарантирует гражданам, общественным экологическим организациям и иным общественным объединениям, осуществляющим экологические функции, реализацию предоставленных им прав в области охраны окружающей среды (ст. 72 Закона РТ “Об охране природы”).

Ответственность за нарушение законодательства об ООПТ в РТ регулируется Законом “Об ООПТ” где, в ст. 40 устанавливается ответственность за нарушение режима ООПТ. Ответственность за нарушение законодательства в области ООПТ в более широком смысле устанавливается Законом “Об охране природы” в главе 14 “Экологические правонарушения” и в других нормативно-правовых актах.

В соответствии со ст. 83 Закона “Об охране природы” порядок возмещения ущерба причиненного нарушением природоохранного законодательства производится добровольно, либо по решению суда или арбитражного суда в соответствии с утвержденными в установленном порядке тарифами и методами исчисления его размера, а при их отсутствии – по фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния природной среды с учетом понесенных убытков, в т.ч. и упущененной выгоды.

Административный кодекс РТ предусматривает ответственность в сфере нарушения законодательства об ООПТ в ст. 53 прим 1. за действия, выразившиеся в невыполнении предписаний органов, осуществляющих государственный контроль за использованием и охраной земель в случаях уклонения от исполнения или несвоевременного исполнения распоряжений органов, осуществляющих государственный контроль за исполнением и охраной земель, по устраниению нарушений земельного законодательства влечет наложение штрафа на юридических лиц в размере от двадцати до двадцати пяти, на должностных лиц - от десяти до пятнадцати, и на граждан от пяти до десяти установленных минимальных размеров заработной платы.

В статье 53 части 2, устанавливающей ответственность за нарушение режима использования земель, в случаях нарушения установленного режима использования земель природоохранного, природно-заповедного, оздоровительного, рекреационного назначения, а также земель, подвергшихся радиоактивному загрязнению, предусматривается наложение штрафа на юридических лиц в размере от десяти до пятнадцати, на должностных лиц – от пяти до десяти, на граждан – от трех до семи установленных минимальных размеров заработной платы.

Уголовные преступления в области ООПТ регулируются нормами раздела 9, главы 24 “Преступления против экологической безопасности и природной среды”, Уголовного кодекса РТ.

В частности, ст. 236 УК РТ предусматривает наказание за нарушение режима ООПТ, в виде санкции, в которой применяется штраф в размере от трехсот до пятисот минимальных размеров заработной платы, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев.

Кроме того, законодательство РТ устанавливает целый ряд правоприменительных документов регулирующих другие гражданские и административные правонарушения, а также уголовные преступления в отношении ООПТ.

За нарушение природоохранного законодательства должностные лица и граждане несут дисциплинарную, материальную, административную или уголовную ответственность.

Ответственность устанавливается специализированными законодательными и подзаконными актами и реализуется путем функционирования карательно-профилактической системы в виде специализированных органов по ООПТ, органов местной власти, органов прокуратуры, судебных органов.

2. Правовое регулирование вопросов рационального использования и охраны водных ресурсов

Вопрос рационального использования и охраны водных ресурсов регулируется:

1. Конституцией РТ и международными правовыми актами;
2. Законом РТ “Об охране природы” от 27 декабря 1993 года;
3. Водным кодексом РТ от 27 декабря 1993 года;
4. Законом РТ “О государственном санитарном надзоре” от 24 июля 1994 года;
5. Указами Президента РТ, Постановлениями и Распоряжениями Правительства РТ;
6. Внутренними нормативными актами специальных государственных органов по регулированию использования и охране водных ресурсов (соответствующими положениями и инструкциями).

На сегодняшний день РТ не ратифицировала Конвенцию ЕК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер. По этому вопросу ведутся переговоры и согласования.

Регулирование пользования межгосударственными водными объектами (реки Амударья, Сырдарья, Зарафшон и другие), расположенные на территории РТ и других государств, осуществляется в соответствии с межгосударственными договорами и соглашениями (ст. 99 ВК РТ). Эти вопросы регулируются:

- Соглашением между Правительством РТ и Правительством Республики Узбекистан о совместных мероприятиях и взаимодействию по вопросам своевременного оповещения в случае прорыва Сарезского озера (ПП РТ от 21.09.2000г. за № 373);
- Постановлением Правительства о создании действующей рабочей группы по решению проблем Сарезского озера и использования его ресурсов для улучшения экологического состояния Сарезского озера и использования его ресурсов в целях улучшения экологического состояния бассейна Аральского моря (ПП РТ от 27.06.95 за №438);
- Национальным Координатором Правительства РТ по реализации проекта Международного фонда спасения Арала «Управление водными ресурсами и окружающей средой бассейна Аральского моря» (ПП РТ от 23.09.1998г. за № 374);
- Соглашением между Казахстаном, Кыргызстаном, Узбекистаном и Туркменистаном о сотрудничестве в сфере совместного управления, использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников (от 14 апреля 1994г. за № 180);
- Распоряжением Совета Министров РТ “Об охране водных ресурсов и внесения посильного вклада в решение экологических проблем бассейна Аральского моря” (распоряжение Сов.Мин-а РТ от 29 апреля 1993 г.);
- Министерством мелиорации и водного хозяйства РТ (ПП. РТ №38 от 15 января 1997г.).

Водопользование регулируется разделом 2 Водного кодекса (ВК) РТ, где в ст. 25 определены следующие виды водопользования, различающиеся по основному целевому назначению и предназначенные для удовлетворения:

- питьевых, бытовых, лечебных, курортных, оздоровительных и иных нужд населения;
- сельскохозяйственных, промышленных, энергетических, транспортных, рыбохозяйственных и иных государственных и общественных надобностей.

При этом законодательный орган разделил общее и специальное водопользование, совместное и обособленное водопользование, первичное и вторичное водопользование (ст.26-28 ВК РТ).

Специальное водопользование осуществляется на основании разрешений выдаваемых специально уполномоченными государственными органами по регулированию использования и охране вод, а в случаях, предусмотренных законодательством РТ, органами исполнительной власти на местах. Такие разрешения выдаются после согласования со специальными государственными органами (ст.30 ВК РТ).

Общее водопользование осуществляется без разрешения, однако требуется выполнение правил органов осуществляющих государственный санитарный надзор (ст. 32).

Правительство, органы исполнительной власти на местах, специальные уполномоченные государственные органы своим постановлением или решением передают водные объекты в обособленное пользование (полностью или частично) (ст. 34 ВК РТ).

Предприятия, организации, учреждения, которым водные объекты предоставлены в обособленное пользование, т.е. первичные водопользователи, в установленных законодательством РТ случаях вправе разрешать другим предприятиям, организациям, учреждениям и гражданам вторичное водопользование по согласованию со специально уполномоченным государственным органом.

Права водопользователей:

- добывать воду для ее последующего использования;
- использовать водные объекты для нужд сельского хозяйства, промышленности, гидроэнергетики, рыбного и охотничьего хозяйства, транспорта;
- возводить водохозяйственные гидroteхнические сооружения, устройства, а также осуществлять их реконструкцию и ликвидацию;
- пользоваться водными объектами для отдыха, проведения спортивных и оздоровительных мероприятий, поддержания благоприятного состояния природных комплексов, а также осуществления других не запрещенных законодательством действий.

Водопользователи обязаны:

- рационально использовать водные объекты, заботиться об экономном расходовании воды, восстановлении и улучшении качества воды;
- принимать меры к полному прекращению сброса сточных вод, содержащих загрязняющие вещества, в водные объекты;
- не допускать нарушения прав, предоставленных другим водопользователям, а также нанесения ущерба хозяйственным и природным объектам (землям, лесам, животному миру, полезным ископаемым и др.);
- содержать в исправном состоянии очистные и другие сооружения и технические устройства, влияющие на состояние воды, улучшать их эксплуатационные качества;
- осуществлять лабораторный контроль, и в установленных случаях вести учет пользования водой;
- содержать в надлежащем состоянии водоохранные зоны с соблюдением режима использования территорий, если они находятся в их пользовании.

При исключительном маловодии, аварийных ситуациях на водных объектах, угрозе возникновения эпидемий, эпизоотий и в других случаях предусмотренных законодательством РТ, права водопользователей могут быть ограничены в государственных интересах, а также в интересах других водопользователей. При этом не должны ухудшаться условия пользования водными объектами, предназначенными для питьевых и бытовых нужд населения.

Права водопользователей могут быть ограничены специально уполномоченным государственным органом, выдавшим разрешение на специальное водопользование, а права на вторичное водопользование – первичным водопользователем по соглашению со специально уполномоченными государственными органами в области охраны водных ресурсов (ст. 42 ВК РТ).

Основные требования, устанавливаемые при использования водных ресурсов для различных целей, регулируются следующими статьями водного кодекса:

- водные объекты, предоставленные для питьевых, бытовых и иных нужд населения, качество воды в которых должно соответствовать установленным санитарным требованиям (ст. 49 ВК РТ);
- первоочередное использование для лечебных и курортных целей водных объектов, отнесенных к категории лечебных, при этом, в исключительных случаях специально уполномоченные государственные органы по регулированию использования и охраны водных ресурсов могут разрешить использование водных объектов, отнесенных к категории лечебных, для других целей по согласованию с соответствующими органами здравоохранения и управления курортами (ст. 53 ВК РТ);
- пользование водными объектами для нужд сельского хозяйства осуществляется в порядке как общего так и специального водопользования. При специальном водопользовании переменяются оросительные, обводнительные, осушительные и иные водохозяйственные сооружения и устройства, принадлежащие государственным организациям, колхозам, совхозам и другим водопользователям (ст. 58 ВК РТ);

- водопользователи, пользующиеся водными объектами для промышленных целей, обязаны соблюдать установленные планы, технологические нормы и правила водопользования, а также принимать меры к сокращению расхода воды и к прекращению сбросов сточных вод посредством совершенствования технологий производства и схем водоснабжения (применение безводных технологических процессов, воздушного охлаждения оборотного водоснабжения и других технологических приемов) (ст.72 ВК РТ);
- в рыбохозяйственных водоемах или на их отдельных участках, имеющих особо важное значение для сохранения и воспроизводства ценных видов рыб, и на других объектов водного промысла, права водопользователей могут быть ограничены в интересах рыбного хозяйства. При эксплуатации гидротехнических и других сооружений на рыбохозяйственных водоёмах необходимо своевременно осуществлять мероприятия, обеспечивающие охрану рыбных запасов, и создавать условия для их воспроизводства (ст.79, 80, ВК РТ);
- на реках, озера и других объектах, являющихся местами обитания диких водоплавающих птиц и ценных пушных зверей, специально уполномоченными государственными органами по регулированию использования и охраны водных ресурсов могут быть предоставлены преимущественные права водопользования предприятиям и организациям охотничьего хозяйства с учетом требований комплексного использования и охраны вод (ст. 83 ВК РТ);
- водные объекты, представляющие особую научную и культурную ценность, объявляются в порядке, установленном законодательством РТ, заповедными, и предоставляются в бессрочное обособленное пользование заповедникам в целях охраны природы и проведения научных исследований.

Водным кодексом РТ предусматриваются требования экологической безопасности при проектировании и эксплуатации плотин, в частности, пользование водными объектами для нужд гидроэнергетики осуществляется с учетом интересов других отраслей народного хозяйства, а также с соблюдением комплексного использования вод, если иное прямо не предусмотрено постановлениями Правительства РТ, а в соответствующих случаях – решением специально уполномоченных государственных органов по регулированию использования и охраны вод. Наполнение и сброс воды водохранилищ производится ежегодно, строго по согласованию с Министерством мелиорации и водного хозяйства РТ (ст. 75 ВК РТ).

Порядок эксплуатации водохранилищ определяется правилами, утвержденными специально уполномоченными государственными органами по регулированию использования и охраны водных ресурсов для каждого водохранилища, каскада или системы водохранилищ, по согласованию с органами, осуществляющими государственный санитарный надзор, и другими заинтересованными органами. Например, постановлением Правительства РТ “Об утверждении положения о порядке проведения мероприятий по подготовке зон затопления водохранилищ, в связи со строительством гидроэлектростанций и водохранилищ” от 28 октября 1993 года за № 532 и другими нормативными актами, а также ст. 38 - 44, Закона РТ «Об охране природы», озаглавленных как «Общие экологические требования при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию предприятий, сооружений и иных объектов РТ».

В ст. 24 «Об охране природы» устанавливаются нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ, а также болезнетворных микроорганизмов и других вредных биологических веществ, загрязняющих воду, применяемые для оценки состояния окружающей природной среды, в интересах охраны здоровья человека, сохранения генетического фонда растительного и животного мира, народного хозяйства.

С учетом соответствующих климатических и других особенностей, а также особой ценности отдельных территорий (заповедников, заказников, национальных природных парков, курортных и рекреационных зон) для них устанавливаются более строгие нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ в объектах природной среды.

Для охраны водоёмов и иных источников водоснабжения, курортных, лечебно-оздоровительных зон, населенных мест и других территорий от загрязнения и других вредных воздействий, устанавливаются нормативы санитарных и защитных норм для санитарно-защитных и водоохраных зон. Указанные нормативы разрабатываются и вводятся в действие государственными органами РТ, специально уполномоченными в области санитарного надзора и охраны окружающей среды, совместно с другими уполномоченными государственными органами (ст. 32 Закона РТ «Об охране природы»).

В целях охраны водных ресурсов, используемых для питьевого и бытового водоснабжения, лечебных, курортных и оздоровительных нужд населения, в соответствии с законодательством РТ (ст. 120 ВК РТ) устанавливаются округи и зоны санитарной охраны.

Сброс возвратных (сточных) вод и стоков (отходов) от различных видов хозяйственной деятельности, влияющих на состояние поверхностных вод, регулируется Водным кодексом РТ, положением «О государственном контроле за охраной окружающей природной среды и использованию природных ресурсов» от 21.01.94г. и другими постановлениями Правительства и законодательными актами внутриведомственного характера.

В соответствии со ст.89 ВК РТ, пользование водными объектами для сброса промышленных, коммунально-бытовых, дренажных, ливневых и других сточных вод может производиться только с разрешения специально уполномоченных государственных органов по регулированию использования и охраны водных ресурсов после согласования с органом, осуществляющим государственный санитарный надзор, и с другими заинтересованными органами. Разрешение выдается на основании документов, обосновывающих необходимость и возможность пользования водными объектами для сброса сточных вод.

Сброс сточных вод допускается только в случаях, если он не приведет к повышению концентраций загрязняющих веществ в водном объекте свыше установленных норм, при условии очистки водопользователем сточных вод до степени чистоты, установленной органами по охране.

Если указанные требования нарушаются, сброс сточных вод должен быть ограничен, приостановлен или запрещен органами по охране водных ресурсов, вплоть до прекращения деятельности отдельных промышленных предприятий, цехов, установок, организаций, учреждений. В случаях, когда возникает угроза здоровью населения, органы, осуществляющие государственный санитарный надзор, имеют право приостановить сброс сточных вод, вплоть до прекращения эксплуатации производственных предприятий и других объектов, с уведомлением органов по охране водных ресурсов. Все мероприятия, обеспечивающие очистку и обезвреживание сбрасываемых в водные объекты сточных вод вновь строящихся и реконструируемых промышленных, коммунальных и сельскохозяйственных предприятий, должны быть осуществлены до ввода в действие производственных мощностей указанных предприятий (ст. 91 ВК РТ).

Разрешение на орошение сельскохозяйственных земель сточными водами выдается органами Министерства охраны окружающей среды РТ по согласованию с органами Министерства мелиорации и водного хозяйства РТ и органами, осуществляющими санитарный и ветеринарный надзор (ст. 64 ВК РТ).

В соответствии со ст. 90 ВК РТ, сброс сточных вод в водные объекты, отнесенные к категории для питьевых нужд, запрещается.

Сброс в водные объекты производственных, бытовых и других видов отходов и стоков запрещается. Владельцы средств водного транспорта, трубопроводов, плавучих и других сооружений на водных объектах, а также остальные предприятия обязаны не допускать загрязнения и засорения вод.

В соответствии со ст. 20 Водного кодекса РК, водоохранной зоной является территория, непосредственно прилегающая к руслам рек, магистралей и межхозяйственных каналов и к другим водным объектам. В такой водоохранной зоне устанавливается специальный режим водопользования в целях предотвращения загрязнения, засорения, истощения вод и заилиния водных объектов продуктами эрозии почв, а также создания благоприятного водного режима.

Водоохранные зоны и зоны санитарной охраны водных объектов устанавливаются в соответствии с проектами, разработанными специализированными организациями, по согласованию со специально уполномоченными органами по регулированию использования и охраны водных ресурсов и с другими уполномоченными органами, и утверждаются органами исполнительной власти на местах (хукуматами).

Поддержание в надлежащем состоянии водоохранных зон, с соблюдением режима использования их территорий, возлагается на руководителей объединений, предприятий, организаций и хозяйств, независимо от формы собственности, подчиненности, а также на граждан, в пользовании которых находятся земельные угодия, расположенные в пределах водоохранных зон.

В водоохранных зонах запрещается применение химических веществ, производство работ и размещение объектов, вредно влияющих на состояние водных ресурсов (ст. 21 ВК РТ).

В соответствии с требованиями ВК РТ, устанавливается контроль за состоянием поверхностных вод, водоемов и водотоков, выполнения водоохраных требований при осуществлении хозяйственной деятельности, что включает проведение мероприятий, обеспечивающих охрану водных ресурсов, а также улучшение состояния и режима водных ресурсов. При этом разрабатываются мероприятия следующих видов: технологические, т.е. направленные на строительство водооборотных систем промышленного водоснабжения, сооружений очистки и обезвреживания сточных вод, утилизацию с использованием в народном хозяйстве осадков из сточных вод, организацию технологических процессов объектов промышленного и сельскохозяйственного производства, обеспечивающих устойчивую работу сооружений по очистке и обезвреживанию сточных вод, организацию технологических процессов, исключающих образование загрязненных сточных вод; лесомелиоративные и агротехнические мероприятия, обеспечивающие укрепление берегов водных объектов, защиту их от обрушения, заболачивания, а также стабилизацию и улучшение естественного режима стока водных объектов; гидротехнические – направленные на создание гидротехнических систем и сооружений, обеспечивающих благоприятные условия водопользования, а также на очистку прудов, озер и водохранилищ от вредных наносов и отложений; санитарно-технические, обеспечивающие обеззараживание и обезвреживание сбрасываемых в водные объекты сточных вод, а также санитарную охрану и устройство территорий, занятых под хозяйственную деятельность.

Кроме того, в рамках прогноза экономического и социального развития РТ проводится планирование мероприятий по охране водных ресурсов, в виде долгосрочных государственных и территориальных программ и схем развития и размещения производительных сил и отраслей народного хозяйства.

Территориальное планирование охраны водных ресурсов осуществляется органами исполнительной власти на местах. Отраслевое планирование охраны водных ресурсов осуществляется министерствами, ведомствами, предприятиями, исходя из показателей территориального планирования.

Эти органы ведут охрану водных ресурсов от загрязнения и засорения, в том числе произошедших вследствие выбросов и утечек химических, нефтяных и иных продуктов, что включает охрану поверхности водосбросов, ледяного покрова водоемов и поверхности ледников, предотвращение загрязнения водоемов удобрениями и ядохимикатами. Кроме того, создаются округи и зоны санитарной охраны водных ресурсов, проводятся мероприятия по охране водных ресурсов от истощения.

В соответствии с требованиями ст. 124 Водного кодекса РТ, предприятия, организации и учреждения, независимо от форм собственности и подчинения, обязаны проводить, согласованные с органами по регулированию использования и охраны вод и с органами исполнительной власти на местах и другими заинтересованными органами, или в соответствии с предписаниям специально уполномоченных государственных органов, мероприятия по предотвращению загрязнения воды и водных объектов.

Охрана подземных вод регулируется Водным кодексом РТ, а также Постановлениями и Распоряжениями Правительства РТ, соответствующими министерствам и решениями местных органов власти.

Если при проведении буровых и других горных работ, связанных с поисками, разведкой и эксплуатацией месторождений газа, нефти и других полезных ископаемых, вскрыты подземные водоносные горизонты, организации проводящие горные работы обязаны немедленно сообщить об этом органам по регулированию, использованию и охране водных ресурсов и принять в установленном порядке меры к охране подземных вод. Самоизливающиеся скважины подлежат оборудованию регулирующими устройствами, консервации или ликвидации в порядке, установленном законодательством РТ (ст. 123 ВК РТ).

Исходя из требований ст. 9 ВК РТ, которая устанавливает государственное управление в области использования и охраны водных ресурсов, охрана водных ресурсов базируется на сочетании бассейнового и административно-территориального принципов управления и, в соответствии с законодательством, осуществляется Правительством РТ, органами исполнительной власти на местах (хукуматами), а также специально уполномоченными государственными органами по регулированию использования и охраны водных ресурсов, и непосредственно их органами на местах.

Специально уполномоченными государственными органами по регулированию использования и охраны вод являются Министерство мелиорации и водного хозяйства РТ, Министерство охраны

окружающей среды РТ, главное геологическое управление при правительстве РТ (подземные воды), Комитет по государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при правительстве РТ (термальные и минеральные воды).

Разграничение компетенции специально уполномоченных государственных органов по регулированию использования и охраны водных ресурсов осуществляется Правительством РТ.

Ответственность за нарушение требований законодательства по охране и рациональному использованию вод регулируется Водным кодексом, Административным кодексом и Уголовным кодексом РТ.

В частности, в соответствии с требованиями ст. 134 Водного кодекса РТ, законодателем предусмотрена уголовная и административная ответственность за нарушение водного законодательства, например: самовольный захват водного объекта или самовольное водопользование; забор воды с нарушением планов водопользования; загрязнение и засорение водоемов; ввод в эксплуатацию предприятий, коммунальных и других объектов без сооружений, предотвращающих загрязнение и засорение водоемов, или оказывающих вредное воздействие; бесхозяйственное использование воды (добытой или отведенной из водных объектов); нарушение водоохранного режима на водозаборах, повлекшее их загрязнение, водную эрозию почв и другие вредные явления; нарушение порядка учета и отчетности водопользования; самовольное производство гидротехнических работ; повреждение водохозяйственных сооружений и устройств. Нарушители правил эксплуатации водохозяйственных сооружений и устройств несут уголовную или административную ответственность.

В соответствии со ст. 59 Административного кодекса РТ, за действия, нарушающие правила охраны водных ресурсов, выразившиеся в загрязнении и засорении вод, нарушении водоохранного режима на водосборах и других водных объектах, повлекших их загрязнение, водную эрозию почв и другие вредные явления, предусмотрено наказание в виде штрафа для граждан в размере от одной до десяти минимальных размеров заработной платы, и для должностных лиц – от трех до пятнадцати минимальных размеров заработной платы. Ввод в эксплуатацию предприятий, коммунальных и других объектов без сооружений и устройств, предотвращающих загрязнение и засорение вод, или вредное воздействие, а также производство других действий, нарушающих естественное состояние водных объектов, влечет за собой наложение штрафа на должностных лиц в размере от 3 до 15 минимальных размеров заработной платы.

В соответствии со ст.61 АК РТ, наступление ответственности возникает при совершении действий, выразившихся в нарушении правил водопользования, в частности, в заборе воды с нарушением планов водопользования, самовольном производстве гидротехнических работ, бесхозяйственном использовании воды (добытой или отведенной из водных объектов), нарушении правил ведения первичного учета объема водозабора из водных объектов, сбрасываемых в них вод, определения качества сбрасываемых вод, несвоевременного внесения оплаты за забор воды, сброс загрязняющих веществ, осуществление водозаборов на поверхностных водных источниках без рыбозащитных сооружений и устройств, что влечет наложение штрафа на должностных лиц в размере от трех до пятнадцати минимальных размеров заработной платы.

Уголовная ответственность, предусмотренная в ст. 226 УК РТ, влечет наказание за загрязнение вод, выразившееся в загрязнении, засорении поверхностных или подземных вод, источников питьевого водоснабжения, либо повлекшее последовательное истощение запаса воды, или понижение ее качества, или иное изменение природных свойств, если эти деяния причинили существенный вред животному или растительному миру, рыбным запасам, лесному или сельскому хозяйству, в виде исправительных работ сроком до двух лет, либо ограничением свободы на срок до трех лет, или лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью сроком до трех лет. Те же деяния повлекшие по неосторожности причинение вреда здоровью людей и/или массовую гибель животных, совершенные на территории государственного заповедника или заказника, либо в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации, наказываются исправительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок от двух до пяти лет. Те же деяния, повлекшие по неосторожности смерть человека, наказываются лишением свободы на срок от пяти до восьми лет.

Порядок возмещения ущерба и порядок применения ответственности регулируется гражданским и гражданско-процессуальным законодательством и аналогичен по своей правовой структуре указанному вопросу, отраженному нами в разделе 1, настоящей главы.

3. Правовое регулирование вопросов сохранения биологического разнообразия

Вопросы сохранения биоразнообразия в РТ регулируются следующими нормативно правовыми актами:

1. Конституцией РТ и международными договорами, заключенными РТ в этой сфере;
2. Законом РТ “Об охране природы” от 27 декабря 1993 года;
3. Лесным кодексом РТ 24 июня 1993 года;
4. Законом РТ “Об охране и использовании животного мира” от 20 июля 1994 года;
5. Законом РТ “О ветеринарном деле” от 1993 года;
6. Законом РТ “О карантине растений” от 12 мая 2001 года;
7. Постановлениями и распоряжениями Правительства РТ, например, ПП РТ “Об охране животных и растений находящихся под угрозой исчезновения”, “Об ответственности за нанесение ущерба незаконным добыванием и уничтожением объектов животного мира” от 14 июля 1997 года за № 340;
8. Внутренними нормативными актами министерств и ведомств (инструкциями и положениями).

К подписанию конвенции ООН “О биологическом разнообразии” Таджикистан подошел тщательно подготовленным, и первые шаги в области охраны природы были направлены на сохранение ландшафтного биоразнообразия.

Маджлиси Оли РТ 15 мая 1997 года ратифицировал данную конвенцию. Назначен национальный координатор по разработке стратегии и плана действий, создана специальная правительственная рабочая группа, проведен семинар с партнерами по реализации конвенции.

Принципиальными направлениями действий являются:

- определение и контроль факторов воздействия угрозы биологическому разнообразию;
- оценка состояния ресурсов биологического разнообразия;
- разработка и выполнение мер по рациональному и устойчивому использованию биологических ресурсов;
- создание условий для реализации научно-технического сотрудничества и обмена информацией по биологическому разнообразию и его компонентам.

Министерством охраны природы РТ подготовлен проектный документ по содействию РТ в подготовке Национальной стратегии плана действий по биологическому разнообразию. Подготовлен рабочий вариант Национального плана действий по биологическому разнообразию. Проведен ряд семинаров для партнеров по сохранению биоразнообразия.

Конвенция об охране мигрирующих видов диких животных подписана и утверждена Постановлением Правительства РТ от 24 октября 2000 года за № 419. В настоящее время конвенция согласована с заинтересованными министерствами и ведомствами и передана для ратификации в Маджлиси Оли РТ.

Ведутся переговоры и согласование по Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС).

В соответствии с Законом “Об охране и использовании животного мира”, устанавливаются следующие компетенции органов государственной власти:

В соответствии с законодательством Республики, государственное управление в области охраны и использования животного мира осуществляется Правительством РТ, а также, специально уполномоченными государственными органами, а в части использования и охраны мигрирующих животных, и животных, относящихся к видам животным, занесенных в Красную книгу РТ и Международную Красную книгу, или охраняемых в соответствии с международными договорами –

специально уполномоченными межгосударственными органами (ст. 4).

Органы исполнительной власти на местах (хукуматы), в пределах и в порядке, установленных Законом “Об охране и использовании животного мира” и другими законодательными актами, на своей территории проводят следующие действия:

- участвуют в прогнозировании и обеспечивают разработку и проведение мероприятий по охране, рациональному использованию и воспроизводству животного мира;
- контролируют соблюдение правил охоты и рыболовства, решают другие вопросы в этой области, согласуя их со специально уполномоченными государственными органами по охране и регулированию использования животного мира (ст. 5).

В компетенцию специально уполномоченных государственных органов по сохранению биоразнообразия входит:

- пресекать самовольное пользование животным миром, а также пользование, осуществляющееся с нарушением установленных правил, норм, сроков и иных требований по охране и использованию животного мира;
- давать обязательные для выполнения указания об устранении нарушений правил, норм, сроков и иных требований по охране и использованию животного мира;
- приостанавливать работы, при проведении которых систематически нарушаются правила, нормы и иные требования по охране и использованию животного мира, а также по охране среды обитания, условий размножения и путей миграции животных, впредь до устранения нарушений;
- привлекать в установленном порядке нарушителей правил, норм, сроков и иных требований по охране и использованию животного мира к административной ответственности или направлять материалы о правонарушениях в соответствующие органы (ст. 63 Закона “Об охране и использовании животного мира”).

Проводимые государственными органами мероприятия в области сохранения биоразнообразия должны основываться на данных мониторинга, учетов численности и ведении кадастра объектов животного мира, в соответствии с законодательством в области охраны биоразнообразия.

При размещении, проектировании и строительстве железнодорожных, шоссейных, трубопроводных и других транспортных магистралей, линий электропередач и связи, а также каналов, плотин и иных гидротехнических сооружений, должны разрабатываться и осуществляться мероприятия, обеспечивающие сохранение путей миграции животных. Данные мероприятия должны согласовываться со специально уполномоченными государственными органами (ст. 43-44).

При применении средств защиты растений, стимуляторов их роста, минеральных удобрений и других препаратов, используемых в народном хозяйстве, должны учитываться требования охраны животного мира и среды обитания животных. Применение химических средств защиты и других препаратов, в целях уменьшения их вредного влияния на животный мир, должно сочетаться с осуществлением агротехнических, селекционно-генетических, биологических и других мероприятий. В целях предотвращения гибели животных и ухудшения среды их обитания, колхозы, совхозы, лесхозы и другие предприятия, учреждения и организации обязаны соблюдать правила транспортировки, хранения и применения указанных препаратов.

Правила применения средств защиты растений, стимуляторов их роста, минеральных удобрений, и других препаратов, используемых в народном хозяйстве, а также перечень указанных препаратов подлежат согласованию со специально уполномоченными государственными органами по охране, регулированию и использованию животного мира.

Также порядок контроля за состоянием растительного и животного мира регулируется ст. №№ 64, 65, 66, 67, 68 Закона РТ “Об охране природы”.

Порядок учета биологических ресурсов предусматривается ст. 57- 58 Закона РТ “Об охране и использовании животного мира”. В целях обеспечения охраны и организации рационального использования животного мира проводится государственный учет животных и их использования, ведется государственный кадастр животного мира, содержащий совокупность сведений о географическом распространении видов животных, об их численности, характеристиках современного хозяйственного использования животных и другие необходимые данные.

Государственный учет животных, их использование и ведение государственного кадастра животного мира осуществляется на свободной территории (государственный земельный фонд, государственный лесной фонд) за счет государства, а на незакрепленной территории – за счет пользователей. Предприятия, учреждения и организации обязаны предоставлять имеющиеся у них сведения о распространении, численности и использовании диких животных органам, ведущим государственный кадастр животного мира.

Правила государственного учета животных и их использования, ведения государственного кадастра животного мира, определение перечня видов животных, подлежащих государственному учету и включению в государственный кадастр, а также предоставление данных для учета и ведения кадастра утверждаются в порядке установленном Правительством РТ.

В соответствии со ст. 15 Закона “Об охране и использовании животного мира”, устанавливается следующий порядок предоставления прав пользования растительным и животным миром.

Объекты животного мира находятся в ведении местных мажлисов народных депутатов. Они предоставляют право на бессрочное пользование объектами животного мира предприятиям, учреждениям, организациям или гражданам в порядке, установленном Законодательством.

Преимущественное право владения и пользования объектами животного мира имеют владельцы и пользователи земельных участков, соответствующих охотничьих угодий и мест обитания животных, не являющихся объектами охоты.

Право бессрочного владения объектами животного мира может предоставляться учреждениям, предприятиям, организациям только в случае отвода земель и закрепления за ними охотничьих угодий в порядке, установленном Законодательством.

Срочными и долгосрочными пользователями объектов животного мира (в том числе на условиях аренды) могут быть государственные, кооперативные и общественные предприятия, учреждения, организации с участием иностранных юридических лиц, а также иностранные государства, международные организации, иностранные юридические лица и граждане.

В случаях, предусмотренных законодательством, срочными или долгосрочными пользователями объектов животного мира (в том числе на условиях аренды) могут быть и иные организации и лица.

Арендодателями объектов животного мира являются, соответственно, мажлисы народных депутатов, владельцы и пользователи этих объектов животного мира. Сельскохозяйственные, лесохозяйственные и охотохозяйственные предприятия могут закреплять находящиеся в их владении и пользовании объекты животного мира за отдельными работниками и арендными коллективами в рамках хозяйственного землеустройства, лесоустройства и охотоведства.

Сроки и условия аренды объектов животного мира определяются по соглашению сторон и закрепляются в договоре.

Владельцы и пользователи объектов животного мира имеют право выдавать соответствующие разрешения (наряды-задания) юридическим лицам и гражданам или заключать с ними договоры на срочное или долгосрочное пользование объектами животного мира.

Предоставление объектов животного мира в срочное или долгосрочное пользование (кроме аренды) указанными выше владельцами этих объектов животного мира должно осуществляться с выдачей соответствующих (нарядов-заданий) или посредством заключения договоров, как предусмотрено законодательством РТ.

Право владения или пользования объектами животного мира удостоверяется выданными в установленном порядке актами на право (соответственного) владения или пользования охотничьями, а также соответствующими письменными разрешениями (в том числе лицензиями) на добывание (отстрел, отлов, сбор) указанных объектов животного мира, которые выдаются в установленном порядке специально уполномоченным государственным органом. Перечень видов животных или иных объектов животного мира, добывание которых разрешается производить без разрешений, нарядов-заданий или без заключения договоров, устанавливается Правительством РТ.

Пользование животным миром в научных, культурно-просветительных, воспитательных и эстетических целях посредством разных форм наблюдения, мечения, фотографирования и т.д., без изъятия животных из природной среды, допускается, если это не наносит вреда животным или среде

их обитания, и не нарушает прав других пользователей животного мира, за исключением случаев, когда такое пользование запрещено.

Пользование животным миром в научных, культурно-просветительских, воспитательных и эстетических целях допускается с изъятием животных из природной среды в порядке, предусмотренном законом и законодательными актами.

Добытие мигрирующих, редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных для разведения в специально созданных условиях и последующего выпуска на свободу, а также в научно-исследовательских и иных целях, допускается по особому разрешению, выдаваемому в установленном порядке специально уполномоченными органами по охране и регулированию использования животного мира (ст. 49).

В соответствии со ст. 7 Закона РТ “Об охране и использовании животного мира”, **основными объектами животного мира, подлежащими охране и рациональному использованию, являются:**

- дикие животные в естественном состоянии свободы и естественные сообщества животных на территории республики;
- яйца, эмбрионы, части и продукты этих животных;
- обитаемые гнезда, норы, логова, муравейники и другие жилища и сооружения животных в естественном состоянии, гнездовые колонии, зимовочные скопления, места линьки и остановок для отдыха и кормежки перелетных птиц, другие места постоянного или сезонного их скопления, “родильные дома” и другие места концентрации животных.

Охрана животного мира обеспечивается посредством следующих мер:

- введения правил и норм по охране, рациональному использованию и воспроизводству животного мира;
- введение запретов и ограничений в пользовании животным миром, предусмотренных ст. 42 настоящего закона;
- охраны от самовольного пользования и других нарушений установленного порядка пользования животным миром;
- охраны среды обитания, условий размножения и путей миграции животных;
- предотвращения гибели животных при осуществлении производственных процессов;
- создания заповедников, заказников и выделения других ООПТ;
- разведения в неволе редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных;
- ограничения изъятия животных для зоологических коллекций;
- оказания помощи животным в случае заболеваний, угрозы их гибели при стихийных бедствиях и вследствие других причин;
- организации научных исследований, направленных на обоснование мер по охране животного мира;
- воспитания граждан в духе гуманного отношения к животным;
- пропаганды охраны животного мира средствами массовой информации;
- проведения других мероприятий и введения иных требований по охране животного мира.

В соответствии с Законом “Об охране и использовании животного мира”, находящиеся под угрозой исчезновения виды животных заносятся в книгу редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных – Красную книгу РТ. Положение о ведении Красной книги РТ утверждается в порядке, определяемом Правительством РТ.

Действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, не допускаются.

В соответствии с действующим постановлением Совета Министров Таджикской ССР “Об учреждении книги редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных Таджикской ССР – Красной книге Таджикской ССР” от 1 марта 1979 года за № 67 утверждено положение “О книге редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных Таджикской ССР – Красной книге Таджикской ССР”,

В пункте 3 вышеизданного положения устанавливается, что основанием для занесения в “Красную книгу Таджикской ССР” определенного вида растения и животного являются данные об уменьшении его численности, ареала и о неблагоприятных условиях существования на территории

республики, вызывающих тревогу за судьбу вида и необходимость принятия срочных мер по его охране.

В пункте 6 данного положения определяется порядок ведения Красной книги Таджикской ССР: Красная книга Таджикской ССР ведется в трех экземплярах: один из которых хранится в Академии наук РТ, другой – в государственном комитете РТ по лесному хозяйству, и третий – в таджикском Обществе охраны природы. Выписки из Красной книги РТ совместно с рекомендациями направляются таджикским Обществом охраны природы в научные, государственные и общественные учреждения и организации, а также землепользователям, на землях которых произрастают (водятся) редкие и исчезающие виды растений и животных с тем, чтобы были приняты меры к их сохранению и умножению.

Восстановленные виды растений и животных на территории республики подлежат исключению из Красной книги РТ. Предложения об исключении из Красной книги РТ восстановленных видов растений и животных рассматриваются в том же порядке, как и о включении в нее (п. 4 положения).

В Республике Таджикистан в настоящие времена действуют 4 ботанических сада. Создание и положение каждого ботанического сада в отдельности регулируется постановлениями Правительства РТ.

На основании постановления Правительства РТ “Об утверждении Устава Академии наук РТ” от 3 сентября 1996 года за № 398, ботанические сады входят в структуру Академии наук (пункт 1.7. Устава АН РТ).

В соответствии с Постановлением Правительства РТ “Вопросы Министерства культуры РТ” от 27 декабря 1997 года № 570, статус зоопарков регулируется иначе: они входят в структуру Министерства культуры РТ, также как и ботанические сады. Создание и положение каждого зоопарка регулируется Постановлениями Правительства РТ, например: постановлением Совета Министров Таджикской ССР “Об организации в городе Сталинабаде зоопарка” от 6 сентября 1960 года № 369.

Другие законодательно определенные мероприятия по сохранению биоразнообразия предусматриваются Законом РТ «Об охране природы», например ст. 5 вышеназванного закона устанавливает, что для организации целенаправленной и эффективной деятельности по обеспечению благоприятного качества окружающей природной среды разрабатывается государственная экологическая программа РТ, государственные региональные, межрегиональные и местные экологические программы на долгосрочную перспективу, предусматривающие меры по охране окружающей природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, оздоровлению окружающей человека природной среды.

К иным мероприятиям по охране окружающей природной среды можно отнести мероприятия, предусматривающиеся в планах экономического и социального развития. Планирование охраны окружающей природной среды осуществляются на основании научно обоснованного сочетания экономических и экологических интересов общества.

Текущее и долгосрочное планирование мер по охране окружающей природной среды осуществляются в составе программ и прогнозов экономического и социального развития РТ на основе государственной экологической программы и генеральной схемы развития и размещения производительных сил, отраслей народного хозяйства, с учетом природно-ресурсного потенциала республики и отдельных регионов и соблюдения требований экологической безопасности населения.

Территориальное планирование мер по охране окружающей природной среды осуществляется местными маджлисами народных депутатов.

Отраслевое планирование в области охраны окружающей природной среды осуществляется министерствами и ведомствами, организациями и предприятиями, независимо от форм собственности и подчиненности, исходя из показателей территориального планирования.

В РТ к генетическим банкам ресурсов относятся:

- природные заповедники;
- природные заказники;
- национальные природные парки;
- ботанические сады, питомники и зоопарки.

Согласно их положений, предусматривается развитие и сохранение генетического фонда.

В целях повышения экологической культуры общества и профессиональной подготовки специалистов, в РТ устанавливается система всеобщего, комплексного, непрерывного и доступного экологического воспитания и образования, охватывающая весь процесс дошкольного, школьного воспитания и образования, профессиональной подготовки специалистов в средних и высших учебных заведениях, повышения их квалификации с использованием средств массовой информации (ст.73 Закона “Об охране природы”).

Для овладения минимумом экологических знаний и повышения экологической культуры граждан, во всех средних и высших учебных заведениях, колледжах РТ, независимо от их профиля, предусматривается обязательное преподавание основ экологических знаний и культуры природопользования.

В соответствии с профилем, в средних специальных и высших учебных заведениях предусматривается преподавание специальных курсов по охране окружающей природной среды и рациональному природопользованию (ст. 74 Закона “Об охране природы”).

Руководители министерств и ведомств, предприятий, учреждений, должностные лица и специалисты, связанные с деятельностью, оказывающей вредное влияние на окружающую природную среду и здоровье человека, обязаны иметь необходимую экологическую подготовку, которая учитывается при назначении на должность, аттестации и переаттестации работников.

Лица, не имеющие указанной подготовки, не допускаются к выполнению работы, требующей соответствующих экологических знаний.

Министерство охраны природы РТ обеспечивает экологическую переподготовку и повышение квалификации названных в настоящей статье должностных лиц (ст. 75 Закона “Об охране природы”).

В целях воспитания бережного отношения к природе и рационального использования ее богатств проводится широкая пропаганда экологических знаний и культуры природоохранного законодательства.

Пропаганда экологических и эколого-правовых знаний и культуры осуществляется государственными органами, профессиональными союзами РТ и общественными объединениями, а также средствами массовой информации.

Академия наук РТ, государственные органы по науке и технике, охране окружающей природной среды, образованию, министерства и ведомства, научные учреждения, высшие учебные заведения разрабатывают и утверждают комплексные программы и планы научных исследований в области охраны природы, рационального использования и воспроизведения природных ресурсов и оздоровления окружающей природной среды, и создают необходимые условия для проведения эффективных экологических исследований и внедрения полученных результатов.

Ответственность за нарушение законодательства по охране и рациональному использованию растительного и животного мира в РТ регулируется ст. 69 Закона “Об охране и использовании животного мира”, где устанавливается ответственность за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира, в т.ч. за действия выразившиеся в самовольном пользовании объектами животного мира, нарушении правил охоты, рыболовства, и других видов пользования животным миром, нарушении правил охраны среды обитания и путей миграции животных, самовольном переселении, акклиматизации и скрещивания животных, жестоком обращении с животными, нарушении правил применения средств защиты растений, стимуляторов их роста, минеральных удобрений и других препаратов, могущих причинить ущерб животному миру, нарушение правил пересылки и вывоза за границу объектов животного мира и зоологический коллекций, совершение действий, которые привели или могут привести к гибели, сокращению численности и нарушению среды обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения животных. За подобные действия предусматривается ответственность в соответствии с действующим законодательством. В более широком смысле, ответственность за нарушение законодательства в вышеуказанной области устанавливается в главе 14 “Экологические правонарушения” Закона “Об охране природы”, где, в частности, определены виды ответственности за экологические преступления.

Должностные лица и граждане за нарушение законодательства об охране и рациональному использованию растительного и животного мира несут дисциплинарную, материальную, административную или уголовную ответственность.

Ответственность устанавливается специализированными законодательными и подзаконными актами, и реализуется путем функционирования карательно-профилактической системы в виде специализированных органов по охране и рациональному использованию растительного и животного мира, органов местной власти, органов прокуратуры и судебных органов.

В соответствии со ст. 70 Закона “Об охране и использовании животного мира”, порядок возмещения ущерба, причиненного нарушением законодательства об охране и использовании животного мира, производится добровольно, либо по решению суда или экономического суда, в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методами исчисления их размера, в том числе и упущенной выгоды. При этом, незаконно добытые животные и выработанная из них продукция подлежит изъятию в порядке, установленном законодательством РТ, а при невозможности изъятия незаконно добытых животных и выработанной из них продукции взыскивается их стоимость по ценам, установленным законодательством РТ.

В ст.89 Административного кодекса предусмотрена ответственность за нарушение правил охраны среды обитания животных, правил создания зоологических коллекций и торговли ими, а равно самовольное переселение, акклиматизация и скрещивание животных наказываются предупреждением или наложением штрафа на граждан в размере до 10 минимальных размеров заработной платы и предупреждением или наложением штрафа на должностных лиц до 15 минимальных размеров заработной платы. В ст. 90 АК предусмотрена ответственность за нарушение порядка осуществления пользования животным миром, а также за незаконный ввоз животных или растений, наносящих ущерб сохранению видов животных, занесенных в Красную книгу РТ, что наказывается наложением штрафа от одной до пятнадцати минимальных размеров заработной платы. В ст. 91 АК РТ предусмотрена ответственность за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения животных или совершения иных действий, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания этих животных, в виде штрафа от одного до пятнадцати минимальных размеров заработной платы с конфискацией находящихся в личной собственности нарушителя предметов, явившихся орудием совершения указанных нарушений, или без таковой. Ст. 91 прим.1 предусматривает ответственность за неприятие мер по восстановлению окружающей природной среды, воспроизводству природных ресурсов и ликвидации последствий вредного воздействия на окружающую среду в виде штрафа в размере от трех до пятнадцати минимальных размеров заработной платы. Ст. 92 АК предусматривает ответственность за нарушение правил охоты и рыболовства, а также правил осуществления других видов пользования животным миром, в виде предупреждения или наложения штрафа от одного до двадцати минимальных размеров заработной платы с конфискацией находящихся в личной собственности нарушителя ружей и других орудий добывания животных и иных предметов, явившихся орудием совершения указанных нарушений, а также трофеев охоты и ловли, или без таковой.

Уголовные преступления в области охраны и использования животного мира регулируются нормами главы 24 раздела 9 «Преступления против экологической безопасности и природной среды» Уголовного кодекса РТ.

Уголовный кодекс РТ предусматривает ответственность в сфере нарушения законодательства в области охраны и использования растительного и животного мира за действия, выразившиеся в незаконной добыче водных животных (ст. 230 АК), что наказывается штрафом от трехсот до 2 тысяч минимальных размеров заработной платы, лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до семи лет, арестом от трех месяцев до пяти лет, либо лишением свободы на срок до трех лет. В ст. 232 УК предусмотрена ответственность за незаконную охоту в виде штрафа от пятисот до двух тысяч минимальных размеров заработной платы, либо исправительными работами сроком до двух лет, либо арестом от трех месяцев до пяти лет, лишением права занимать определенные должности, либо заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, или без такового. В ст. 233 УК РТ предусмотрена ответственность за уничтожение критических местообитаний для организмов, занесенных в Красную книгу РТ, повлекшее гибель популяций этих организмов, что влечет наказание в виде штрафа в размере от пятисот до семисот минимальных размеров заработной платы, либо ограничением свободы на срок до пяти лет. В ст. 234 УК предусмотрена ответственность за незаконную порубку деревьев и кустарников в виде штрафа от пятисот до тысячи минимальных размеров заработной платы, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо арестом на срок до 6 месяцев, лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, или без такового.

В ст. 235 УК предусмотрена ответственность за уничтожение или повреждение лесов, а равно насаждений, не входящих в лесной фонд, в виде штрафа в размере от трехсот до двух тысяч минимальных размеров заработной платы, либо исправительными работами до двух лет, либо

ограничением свободы до двух лет, либо лишением свободы на срок до пяти лет.

Порядок возмещения ущерба и порядок применения ответственности регулируется гражданским и гражданско-процессуальным Законодательством и специальными постановлениями Правительства РТ, например “Об ответственности за нанесение ущерба незаконным добыванием и уничтожением объектов животного мира” от 14.07.94 г.

Summary

1. Legal Regulation on Protected Areas

Legal relations in the field of Protected Areas (PAs) in the Republic of Tajikistan (RT) are governed by the following regulatory legal acts: Constitution RT; Law RT on Nature Conservation, Law RT on Protected Areas; Decrees of the President RT; regulatory-legal acts of Government RT, and international agreements.

At present, RT ratified six international conventions. Government RT signed Ramsar Convention on Wetlands of International Importance on 24.10.2000. As of World Heritage Convention, its ratification is under process of negotiation and approval.

PAs RT are under jurisdiction of the following government authorities: Madzhlisi Oli (Parliament) RT and Government RT. The authorized state agency in PAs protection and use is Ministry of Nature Protection and its local (territorial) agencies. Supervision system of nature protection consists of national services (agencies) for environmental control, and also state, departmental, industrial, and public supervising institutions.

Resolution on PAs establishment, approval of provisions on PAs, and decisions regarding extent of the areas is to be taken by the Government RT upon proposals of authorized state agencies responsible of nature conservation, local authorities and interested state agencies.

For assessment of RT Nature-Reserve Fund conditions, State PAs Cadastre is maintained. The Cadastre includes data on legal statuses of the areas, its geographical location, regimes, nature users, quantitative characteristics of a nature complex, its ecological, scientific, educational, and cultural importance.

PAs may have international, state, republic and local importance. Determination of PAs importance is to be made according to the legislation and resolutions of the Government RT.

In accordance with the Law on PAs, the following PA categories are set: state nature reserves (zapovedniki), including state biosphere reserves (zapovedniki); state nature parks of republic importance (national parks) or local importance (provincial parks); game reserves (zakazniki) of republic or local importance; state nature monuments of republic or local importance; ecologic-ethnographic zones; dendrology parks and botanical gardens; nature, resort and sanitary zones; nature recreation zones.

PAs are aimed to different goals and objectives with the respect of its functional duties specified by the environmental legislation.

According to Law RT on Nature Conservation and Law on PAs, financing of measures directed to PAs protection and use shall be carried out of: state and local budgets; funds of enterprises, agencies and organizations, irrespectively of property forms and subordination; bank loans; state and local nature conservation funds, voluntary donations of public, and of other investments.

State off-budget funds, republic and local funds are to be established for covering emergencies and contingencies associated to environmental protection and sanitation, its restoration and compensation of impact consequences. The aforesaid funds are formed due to assignments from fees for nature resources use, fees for pollutions (discharges and waste disposal) into environment, fines for violations of environmental legislation, public donations, and from other sources.

For violations of environmental legislation officials and individuals are subject to disciplinary, financial, administrative and criminal liabilities.

2. Legal Regulation on Rational Use and Conservation of Water Resources

Issues related to rational use and conservation of water resources are regulated by: Constitution RT; Law RT on Conservation of Nature, Law RT on State Sanitary Supervision; Water Code RT; Decrees of President RT; resolutions and decrees of Government RT; internal regulatory legal acts of state agencies authorized for

regulation of rational use and conservation of water resources (through appropriate provisions and instructions) and international agreements.

Nowadays RT has not ratified Convention on Conservation and Use of Transboundary Watercourses and International Lakes, this matter is under process of negotiation and approval.

Regulation of the use of interstate water bodies (the rivers: Amu Darya, Syr Darya, Zarafshon, and others) is implemented according to internationals agreements and treaties.

Regulatory authorities set in Water Code the following forms: common and special water use; shared and separate water use; primary and secondary water use.

In the cases of exceptional water shortage, contingencies and emergencies at water bodies, a treat of epidemics and epizootics, and in other events provided by the legislation RT, rights of water users can be limited in the interests of public and other water users. However, conditions of use of water bodies for public potable and domestic needs should not be impaired.

Water Code RT provides requirements to ecological safety for engineering and operations of dams; in particular, use of water bodies for needs of hydropower industry shall be implemented with due regard of interests of the national economy sectors, and observing multipurpose use of water recourses. Replenishment and discharge of water from water reservoirs are to be carried out on annual basis and strictly with approval of Ministry of Melioration and Water Industry RT.

Law on Nature Conservation sets norms of maximal permissible levels of detrimental impurities, also permissible concentrations of pathogens and other detrimental biological contaminants in water, whish are used for environmental assessment and in the interests of human health protection and conservation of wildlife, and in the interests of the national economy.

Subject to climate and other conditions and also exceptional importance of particular areas (zapovedniks, zakazniks, national nature parks, resorts and recreation zones), stricter norms of maximal permissible levels of detrimental contaminants in the environment are set for such areas.

For conservation of water recourses used for potable and domestic water supplies, therapeutic, balneological and health public needs, sanitary controlled areas and zones are to be established. Use of chemicals, execution of works and arrangement of facilities in water protection zones, which impact conditions of water recourses, are prohibited.

Discharge of recycled (waste) waters and effluents from various facilities of the national economy, which impact conditions of surface waters, is regulated by Water Code RT, Provision on State Control of Environmental Protection and Use of Nature Recourses, and by other governmental resolutions and subsidiary legislation of intra-departmental nature. Discharge of wastewaters into water bodies referred to the category "for potable needs" is prohibited.

Permits to irrigation of agricultural lands utilizing wastewaters is to be issued by agencies of Ministry of Nature Protection RT upon approvals of Ministry of Melioration and Conservation of Water Resources and the agencies effecting sanitary and veterinary surveillance.

The authorized state agencies for regulation of water resources use and conservation are Ministry of Melioration and Conservation of Water Resources, Ministry of Nature Protection RT, Head Geological Administration under Government RT, Committee for State Supervision of Industrial Safety and Mining Inspection under Government RT. Separation of powers of the authorized state agencies regulating water resources use and conservation is implemented by the Government RT.

Water Code, Administrative Code and Criminal Code RT regulate liabilities for violations of legislation on conservation and rational use of water resources.

3. Legal Regulation on Biodiversity Conservation

Issues of biodiversity conservation in RT are governed by the following regulatory legal acts: Constitution RT, Law RT on Nature Conservation, Law RT on Protection and Use of Wildlife, Law RT on Veterinary Activities, Law RT on Plants Quarantine; Forest Code RT; resolutions and decrees of Government RT, including the following Decrees: on Protection of Flora & Fauna Endangered to Extinction, on Liabilities for Damage Caused by Illegal Hunting and Extermination of Wildlife; internal statutory acts of ministries and departments (instructions and provisions); international agreements.

RT ratified the Convention on Biodiversity. Works on the ratification of Convention on Migratory Species and Convention on International Trade in Endangered Species (CITES) are under process.

In order to provide wildlife protection and organize its rational use, state enumeration and assessment of wildlife and its use is carried out. State Wildlife Cadastre that includes database on geographic dispersal (habitats) of wildlife species, their numbers, characteristics of pertinent practical use of the wildlife, and other necessary data is maintained.

According to Law on Protection and Use of Wildlife, endangered species of wildlife are registered in the Red Data Book RT. Provision on maintaining the Red Data Book RT is approved in accordance with the procedure established by Government RT. Actions which may cause extermination, reducing number, or disturbance of habitats of rare and endangered wildlife species are prohibited.

In order to attitude development towards caring treatment of nature and rational use of natural recourses, widespread popularization campaign aimed to ecological knowledge and culture of environmental legislation is conducted.

Law RT on Protection and Use of Wildlife regulates liabilities for violations of the legislation on protection and rational use of flora& fauna in RT. Officials and individuals are subject to disciplinary, financial, administrative, or criminal liabilities.

Глава V:

Обзор экологического законодательства Республики Узбекистан

Тимур Тилляев

Chapter V:

Review of Environmental Legislation of the Republic of Uzbekistan

Mr. Timur Tillyaev

1. Правовое регулирование особо охраняемых природных территорий

К законодательным актам, регулирующим вопросы создания и деятельности особо охраняемых природных территорий Республики Узбекистан (РУ) относятся следующие НПА:

Конституция РУ (принята в 1992 г.).

Конституция является основным законом, устанавливающим обязанность граждан бережно относиться к окружающей природной среде, а также провозглашающим общенациональным богатством землю, недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы. Природные ресурсы подлежат рациональному использованию и охране государством. Использование имущества не должно причинять ущерб экологической среде.

Закон РУ «Об охране природы» принят в 1992 г. и является вторым по значению правовым актом в рассматриваемой области правового регулирования и рамочным законом в области правовой охраны природы и, в частности, особо охраняемых природных территорий (ООПТ). Этим законом ООПТ отнесены к объектам охраны природы, определены основные полномочия (компетенция) органов государственной власти и управления, а также установлены принципы, соблюдение которых должно способствовать достижению целей охраны природы. Среди указанных принципов ключевыми для существования и развития правового механизма, касающегося ООПТ, являются следующие принципы: а) сохранение устойчивости биосфера и экологических систем как среды обитания человека; б) стимулирование охраны природы; в) сочетание национальных, региональных и международных интересов в области охраны природы.

Закон РУ «Об особо охраняемых природных территориях» принят в 1993 г. и является целевым законом, в котором определены задачи законодательства в области ООПТ, дано определение и указано о статусе ООПТ, порядке управления ими и организации, подробнодается определение и порядок создания, режим использования и охраны ООПТ различных видов, признается приоритет норм международных договоров РУ перед нормами национального законодательства в части охраны и использования ООПТ.

«Положение о водоохраных зонах водохранилищ и других водоемов, рек и магистральных каналов и коллекторов, а также источников питьевого водоснабжения, лечебного и культурно-оздоровительного назначения в РУ», утвержденное Постановлением Кабинета министров РУ 7 апреля 1992 г. Данным документом регулируется порядок установления водоохраных зон и зон (округов) санитарной охраны водных объектов, режим хозяйственной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения и истощения водных ресурсов.

«Положение о порядке ведения государственного кадастра ООПТ РУ», утвержденное Постановлением Кабинета министров РУ 10 марта 1998 г. Данным документом определен орган, ответственный за ведение Государственного Кадастра (ГК) ООПТ, определено назначение Государственного кадастра ООПТ, указаны объекты, включаемые в ГК ООПТ, его состав, порядок организации разработки и ведения.

Узбекистан участвует в ряде международных конвенций, имеющих отношение к особо охраняемым природным территориям. Узбекистан присоединился к Конвенции о биологическом разнообразии 6 мая 1995 г. Постановлением Олий Мажлиса Республики №82-1.

Реализация взятых на себя обязательств в рамках данной конвенции началась с разработки Национальной стратегии сохранения биоразнообразия и Национального плана действий по сохранению биоразнообразия, собранных в одном документе. Этот документ одобрен постановлением Правительства №139 от 1 апреля 1998 г. Документ подготовлен Комитетом по руководству проектом при финансовой помощи Глобального Экологического Фонда и техническом содействии Программы Развития ООН. В нем определена необходимость реорганизации и расширения системы особо охраняемых природных территорий Узбекистана через совершенствование законодательных и институциональных аспектов, осуществление интегрированного подхода к управлению ООПТ. Ориентир взят как на сохранение, так и на неразрушительное использование биологических ресурсов. Предусматривается организация новых и расширение части существующих ООПТ, повышение уровня участия местных органов государственной власти и общественности, повышение осведомленности на всех уровнях общества, в особенности среди лиц, ответственных за принятие решения. Также предусматривается разработка учебных планов учреждений образования и подготовки специалистов.

Планируется создание в контексте ООПТ моделей неразрушительного использования в качестве опыта, который мог бы быть повторен в других местах. Стратегия рассчитана на период до 2007 г. с проверкой её исполнения. Затем планируется выработка стратегии на период с 2008 до 2017 г.

План действий состоит из пяти компонентов: система ООПТ; информированность общества, участие общественности и образование; устойчивое использование ресурсов биоразнообразия; региональные и местные планы действий по биоразнообразию; координация международных связей и помощи в области биоразнообразия.

Постановлением Олий Мажлиса от 22 декабря 1995 г. РУ ратифицировала Конвенцию ЮНЕСКО «Об охране всемирного культурного и природного наследия».

Под регулирование данной конвенции подпадает Чаткальский заповедник. Он образован на основании Постановления Совета министров Узбекской ССР от 22 декабря 1947 г. Затем, на IX сессии координационного Консилиума, согласно Протокола № 16732 от 24-25 апреля 1986, г. ему был присвоен статус биосферного. Постановлением Кабинета министров РУ от 2 октября 2000 г. №378-55 он включен в состав Угам-Чаткальского Государственного национального природного парка. Постановлением Кабинета министров РУ № 262 от 22.06.2001 г. утверждено Положение о Чаткальском биосферном заповеднике.

Согласно положению, на территории биосферного заповедника запрещена всякая хозяйственная деятельность. Роль буферной зоны выполняет территория Угам-Чаткальского национального природного парка. Ему придан статус юридического лица, он состоит на государственном бюджете. Учитывая, что биосферный заповедник находится на приграничной (государственной) территории, режим неприкосновенности Чаткальского биосферного заповедника обеспечивается силами сотрудников охраны во взаимодействии с силами Комитета по охране государственной границы, Министерства внутренних дел, Службы национальной безопасности и Министерства обороны РУ.

Постановлением Олий Мажлиса №278-11 от 30 августа 2001 г. Узбекистан ратифицировал Конвенцию о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц (Рамсарская конвенция с поправками от 28 мая-3 июня 1987 г., г. Реджана, Канада). Работы в направлении реализации обязательств, вытекающих из данной конвенции, еще не развернуты в необходимом масштабе. Однако следует иметь ввиду, что международные договоры Узбекистана имеют приоритет (большую силу) над нормами актов национального законодательства. В этом смысле его можно назвать актом прямого действия. В связи с этим под регулирование Рамсарской конвенции подпадают озера Тузкан (Айдар-Арнасайская система озер в Джизакской области), Денгизкуль и Каракаир (Бухарская область), Акушпа (Судочинская система озер в Республике Каракалпакстан).

Государственными органами, осуществляющими различные функции в области особо охраняемых природных территорий, являются:

Олий Мажлис РУ, Кабинет министров РУ, местные органы государственной власти (хокимияты областного и районного звена – в соответствии с административно-территориальным делением государства; органы государственного управления – в соответствии с территориально-отраслевой структурой управления государственным сектором), а также специально уполномоченные государственные органы (Государственный комитет РУ по охране природы), а также орган, специально назначенный правительственным решением относительно конкретно образуемой ООПТ, и в ряде случаев – органы здравоохранения, архитектуры и градостроительства и водного хозяйства.

Олий Мажлис РУ определяет основные направления государственной политики в области охраны природы, следовательно, и в сфере образования и статуса особо охраняемых природных территорий; утверждает государственные экологические программы; разрабатывает и принимает акты республиканского законодательства, имеющие отношение к ООПТ; устанавливает предельные размеры платы за пользование природными ресурсами, а также льгот по взиманию платежей.

Кабинет Министров РУ проводит единую природоохранную политику на территории государства, регулирует использование природных ресурсов ООПТ, устанавливает порядок и обеспечение ведения государственных кадастров природных ресурсов, устанавливает порядок платы за пользование природными ресурсами и лимитов на их использование, утверждает границы районов особого природопользования, режимов охраны природы и хозяйственной деятельности, развивает межгосударственные отношения в области охраны природы и природопользования, принимает

решения об образовании государственных заповедников, государственных национальных природных парков, государственных заказников республиканского значения, курортов республиканского значения, устанавливает порядок и условия пользования и охраны водоохранных зон.

Местные органы государственной власти и управления устанавливают основные направления охраны природы на своей территории, учитывают и оценивают состояние природных ресурсов, ведут учет экологически вредных объектов, осуществляют материально-техническое обеспечение мероприятий по охране природы, выдают и аннулируют разрешения на право пользования природными ресурсами, взимают плату за пользование природными ресурсами, осуществляют контроль за охраной природы, принимают решения о создании государственных заказников местного значения и об образовании рекреационных зон; по представлению органов по охране природы объявляют государственными памятниками природы уникальные, невосполнимые, ценные в экологическом, научном, эстетическом, культурном отношении объекты естественного происхождения; вправе решать вопросы о создании категорий ООПТ, не входящих в официально существующий общереспубликанский перечень категорий ООПТ.

Государственный комитет РУ по охране природы (Госкомприрода РУ) осуществляет государственный контроль и межотраслевое управление в области охраны природы и использования природных ресурсов во взаимодействии с органами государственной власти и управления независимо от их уровня в системе органов государства; координирует деятельность специально уполномоченных государственных органов и других министерств, государственных комитетов, ведомств в области охраны природы и использования природных ресурсов; согласовывает положения по ООПТ министерств, государственных комитетов, ведомств и других природопользователей, находящихся в их подведомстве; руководит заповедным делом в республике; совместно с Академией наук ведет государственный кадастр ООПТ и вносит предложения по созданию новых ООПТ; утверждает Положение о Красной книге РУ; разрабатывает нормативные акты по охране, регулированию и использованию животного и растительного мира; образует научно-технические, экспертные и другие межведомственные советы, группы и комиссии для определения состояния природной среды и разработки мер по её оздоровлению; осуществляет государственный контроль за состоянием экологических систем, естественного генофонда, биологического равновесия, ведением заповедного дела и обеспечением режима ООПТ.

Общий порядок создания особо охраняемых природных территорий дифференцируется в зависимости от вида создаваемой ООПТ.

Законодательно право и обязанность по внесению предложений о создании новых ООПТ закреплено за Госкомприродой РУ. Однако, ни одному министерству, государственному комитету или ведомству, общественным организациям, научным учреждениям, местным органам государственной власти не запрещено вносить предложения о создании конкретной ООПТ. В соответствии с законодательством любое предложение поступившее в Правительство в порядке инициативы должно быть изучено. По вопросам особой важности практикуется изучение мнений заинтересованных министерств и ведомств. Кроме того, ООПТ местного значения могут образовываться в порядке, установленном местными органами государственной власти.

В законодательстве РУ нет ограниченных или четких требований к составу и содержанию документов, обосновывающих создание ООПТ. Однако, в самом общем порядке, создание ООПТ должно быть предусмотрено в Генеральной схеме развития и размещения ООПТ или территориальными комплексными схемами охраны природы.

Разработка этих документов является инициативной работой, требующей тщательного экономического и экологического обоснования. В состав этих документов, как правило, входят результаты многолетних исследований ученых-сподвижников в области естествознания и их официальных групп, осуществляющих работы за счет средств государственного бюджета или иных целевых средств. Другими «целевыми средствами» могут считаться в данном случае средства фондов охраны природы или средства иностранных юридических и физических лиц, международных организаций.

Указанные документы становятся официальными и обязательными для исполнения после их утверждения Кабинетом Министров РУ или местными органами государственной власти и должны традиционно содержать: картографические материалы, с нанесенными границами территорий; информацию о климатических условиях; информацию о людских ресурсах в динамике; оценку промышленного и сельскохозяйственного потенциала, их динамику; геологические и геоморфологические описания территорий; биологические ресурсы (растительный и животный мир)

и их динамику; оценку влияния на состояние природной среды человеческой деятельности и прогноз состояния вследствие реализации решения о создании ООПТ; экономическую оценку реализации решения; цель принятия решения; законодательное обоснование принятия решения; поручения исполнительным агентствам (министерствам, ведомствам); ответственное лицо или орган от правительства.

Принятию решения предшествует согласование с заинтересованными министерствами и ведомствами (на республиканском уровне) и отраслевыми органами государственного управления .

Решение о создании ООПТ принимают: Кабинет министров РУ; Местные органы государственной власти – в соответствии с компетенцией, указанной в пункте 3 настоящего Отчета.

Решение Кабинетом министров принимается (процедура) после согласования проекта решения в форме «Постановления Кабинета министров РУ» путем проставления на нем подписей руководителей заинтересованных министерств и ведомств. В процессе согласования с заинтересованными министерствами и ведомствами их руководители вправе вносить свои замечания и предложения в проект правительского документа. В случае возникновения спорных вопросов ведомство-разработчик организует переговоры для подготовки приемлемого варианта решения. В случае непреодолимых противоречий окончательное решение принимается Кабинетом министров.

Одновременно с утверждением Правительством Генеральной схемы развития и размещения ООПТ или территориальной комплексной схемы охраны природы, местными органами государственной власти принимается решение о резервировании земельного участка, предлагаемого к охране. Хозяйственная деятельность землевладельцев и землепользователей на данной территории ограничивается или прекращается до принятия решения об организации ООПТ. При этом землевладельцы и землепользователи имеют право на компенсацию потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства, вызванных ограничением и прекращением хозяйственной деятельности.

Государственный кадастр ООПТ ведётся органами Госкомприроды РУ совместно с Академией наук РУ за счет средств республиканского бюджета. Он содержит: сведения о правовом статусе ООПТ и географическом положении; количественные и качественные характеристики; сведения об экологической, научной, просветительской ценности; сведения о землевладельцах и землепользователях.

Основными видами ООПТ в РУ являются: государственные заповедники (в том числе биосферные); государственные национальные парки; государственные памятники природы; государственные заказники.

К ООПТ также относятся: водоохраные зоны (полосы); курортные и рекреационные зоны; зоны формирования поверхностных и подземных вод; месторождения редких и ценных минералов; охранные (буферные) зоны ООПТ; рыбохозяйственные зоны; запретные полосы лесов; историко-природные и мемориальные парки; ботанические и зоологические сады, дендрарии; категории, предусмотренные актами местных органов государственной власти и управления.

Основополагающими нормативно-правовыми актами, регулирующими их деятельность являются: все нормативно-правовые акты, перечисленные в пункте «1» настоящего отчета; акты Правительства о создании конкретных ООПТ или направленные на обеспечение их функционирования (организационно-административные акты), в частности постановления Кабинета министров РУ №83 от 10.03.2000г. «О мерах по сохранению природных богатств и обеспечению комплексного и системного подхода к освоению Чимган – Чарвакской зоны», № 362 от 06.09.2001г. «О дополнительных мерах по сохранению природных богатств и развитии системы оздоровления и отдыха в Чимган-Чарвакской зоне», №262 от 22.06.2001г. «Об утверждении положений об Угам-Чаткальском государственном национальном природном парке и Чаткальском государственном биосферном заповеднике, уставов Ахангаранского и Бурчмуллинского лесохозяйственных предприятий», №401 от 04.10.2001г. «Об улучшении экологической и санитарно-эпидемиологической обстановки в бассейне реки Заравшан».

Основные функциональные различия между различными видами ООПТ

Заповедники предназначены для сохранения и изучения типичных и уникальных природных комплексов, генофонда растений и животных, проведения мониторинга за динамикой природных процессов и явлений.

Государственные национальные природные парки предназначены для использования в природоохранных, рекреационных, научных и культурных целях природных комплексов, имеющих экологическую, историческую и эстетическую ценность.

Государственные заказники предназначены для сохранения, воспроизведения и восстановления природных комплексов и их отдельных компонентов на период, необходимый для выполнения поставленных перед заказником задач.

Государственные памятники природы предназначены для сохранения уникальных, невосполнимых, ценных в научном, экологическом, эстетическом и культурном отношении объектов естественного происхождения.

Водоохраные зоны предназначены для предотвращения загрязнения, засорения, истощения и заилиения водных объектов продуктами эрозии почв.

Рекреационные зоны предназначены для организации туризма и массового отдыха населения.

Правовой режим ООПТ

Государственные заповедники (ГЗп)

На территории ГЗп запрещается любая хозяйственная, рекреационная и иная деятельность, противоречащая целям заповедников (имеются все виды деятельности, которые способны нарушить естественное развитие природных процессов или способны создать угрозу состоянию природных комплексов и объектов). На территориях заповедников и их охранных зон запрещается вселение видов и подвидов растений и животных с целью их акклиматизации. Разрешается только проведение противопожарных мероприятий. Как правило, здесь проводятся исключительно научные исследования. На территориях заповедников пребывание граждан, не являющиеся работниками заповедников или органов, в ведении которых они находятся, допускается только с разрешения администрации заповедника или этих органов.

Государственные национальные природные парки (ГНПП)

На территории государственных национальных природных парков устанавливается дифференцированный режим их охраны и использования с учетом состояния природных комплексов и объектов, их рекреационной, культурной и эстетической ценности. На территории ГНПП выделяются заповедные зоны с режимом, предусмотренным для территории ГЗп, зоны рекреационного, хозяйственного и иного использования. Здесь запрещается: рубка леса (за исключением санитарных рубок и рубок ухода); деятельность предприятий, представляющих экологическую опасность; действия, изменяющие гидрологический и гидрогеологический режим; действия, вызывающие эрозию почв, а также деградацию растительного и животного мира; производство дорожных и инженерно-коммуникационных работ, не связанных с деятельностью ГНПП; захоронение отходов, химических и радиоактивных веществ; вселение живых организмов с целью акклиматизации.

Государственные заказники (ГЗк)

Территории, объявленные ГЗк остаются в хозяйственном использовании землевладельцев и землепользователей. Однако они обязаны соблюдать режим, установленный для целей заказника. На территории ГЗк прекращаются или ограничиваются любые виды деятельности, противоречащие целям заказника. Конкретные задачи и особенности режима ГЗк определяются положением, разрабатываемым по согласованию с органами Госкомприроды РУ, землевладельцами, землепользователями и утверждаются органом, принявшим решение об организации ГЗк.

Государственные памятники природы (ГПП)

Объекты могут быть объявлены ГПП с изъятием и без изъятия земельного участка. На территории ГПП запрещается всякая деятельность, угрожающая их сохранности. Обязательства по обеспечению режима охраны ГПП возлагаются на предприятия, учреждения или организации, на территории которых они находятся.

Водоохранные полосы (зоны) (ВОЗП)

В пределах ВОЗП по берегам водных объектов, используемых для забора воды для питьевых и бытовых нужд населения в населенных пунктах, устанавливаются зоны санитарной охраны, где

запрещается любая хозяйственная деятельность. В пределах водоохранных зон (полос) допускается ограниченная хозяйственная деятельность. Изменение русла рек, добыча полезных ископаемых и другие работы, влияющие на состояние водных ресурсов, допускаются только с разрешения органов водного хозяйства, охраны вод и геологии.

Рекреационные зоны

В рекреационных зонах запрещается деятельность химических, металлургических, микробиологических предприятий, применение пестицидов, устройство скотомогильников, мест складирования и захоронения химических и радиоактивных веществ, бытовых и производственных отходов, рубки леса, проведение работ, нарушающих гидрологический режим местности.

Охрана особо охраняемых природных территорий в классическом виде осуществляется только на территориях, имеющих статус государственных заповедников, государственных национальных природных парков. На таких территориях охрана осуществляется специальным штатом сотрудников – специальной инспекцией. В этом случае, для исполнения функций охраны, охранники обязаны осуществлять обход соответствующих территорий, и вправе производить задержание (до трех часов) нарушителей установленного режима охраны, и их доставку в помещение военизированной охраны, в помещение органов милиции, а также в помещение органов самоуправления граждан.

Работникам охраны предоставлено право составления протоколов об административных правонарушениях и налагать административные штрафы, путем принятия постановления решать вопрос о возмещении ущерба нарушителем (если он был нанесен правонарушением) в пределах до одного минимального размера заработной платы. В случае превышения суммы ущерба указанного ограничения служащий охраны обязан направлять материалы, доказывающие сумму нанесенного ущерба, в судебные органы.

Указанные полномочия службы охраны закреплены законодательными актами. Обязанности, исходящие из специфики охраняемой территории, регламентируются положениями о соответствующем государственном заповеднике или государственном национальном природном парке. Параллельными инспекционными полномочиями на охраняемых территориях обладают государственные инспекторы органов Госкомприроды. Однако в обязанности госинспекторов охраны природы не входит осуществление «обхода» территорий и другие обязанности, связанные с конкретной территорией

Охраняемая территория должна быть обозначена сигнальными аншлагами, указывающими на ее границы.

На других ООПТ особая служба охраны не предусмотрена. Однако, соблюдение установленных ограничений и запретов со стороны органов и организаций, за которыми они закреплены, а также гражданами, контролируется органами Госкомприроды. Контроль осуществляется посредством «рейдов», а также в порядке законодательства о государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов (планово-комплексном порядке).

Основным и гарантированным источником финансирования таких ООПТ как государственные заповедники и государственные национальные природные парки, является государственный бюджет. Для осуществления бюджетного финансирования финансовые службы составляют проект финансового плана на предстоящий г., который направляется в вышестоящую организацию (министерство, ведомство). Проекты финансового плана проходят процедуру согласования в Министерстве финансов. Затем представляются в Правительство в составе проекта государственного бюджета до 15 сентября текущего г. на будущий г. Государственный бюджет принимается Олий Мажлисом на последней сессии уходящего г. по представлению Правительства.

Средства государственных заповедников могут составлять доходы от научной, рекламно-издательской, природоохранной и просветительской деятельности; поступлений в счет возмещения ущерба, причиненного ГЗ в результате деятельности предприятий, учреждений и организаций, а также отдельных лиц; штрафных сумм, взыскиваемых в административном и судебном порядке, средств, полученных от реализации конфискованных орудий охоты и рыболовства, от продажи незаконно добытой продукции; благотворительных взносов юридических и физических лиц.

Средства государственных национальных природных парков могут составлять источники, аналогичные средствам государственных заповедников, и, кроме того, сюда могут быть включены средства, поступающие от рекреационной и туристско-экскурсионной деятельности.

Средства государственных заказников в законодательстве особо не оговариваются, однако

практически, при создании таковых объектов предусматривается возможность финансирования из различных источников, в том числе и из государственного бюджета.

Размеры платежей за природопользование пользование в рамках ООПТ устанавливаются Правительством по объектам пользования (представителям растительного или животного мира). Устанавливаются таксы за различные виды природопользования: сенокошение, сбор лекарственных трав, добычу охотничьих трофеев, изъятие из природной среды живых объектов; посещение территорий.

В рамках ООПТ допускается осуществление «собственной хозяйственной деятельности», предполагая под этим деятельность, направленную на реализацию целей самой ООПТ.

В ГНПП допускается строительство дорог и иных коммуникаций, сооружений, необходимых для нормального функционирования парка. При этом необходимо проведение комплекса защитных, природоохранных мероприятий.

Основной налоговой льготой для ООПТ является освобождение государственных заповедников и государственных национальных природных парков от платы за землю. Арендная плата и земельный налог взимаются в тех случаях, когда на ООПТ ведется хозяйственная деятельность.

Общественность действует в рамках законодательства об общественных объединениях и законодательства о негосударственных некоммерческих организациях. Общественные объединения вправе оказывать содействие государственным органам в осуществлении мероприятий по организации, использованию и охране ООПТ. Экологическая направленность общественных объединений и фондов должна быть обозначена в их уставах. Однако, законодательство не запрещает любым другим организациям и физическим лицам участвовать в реализации целей ООПТ. Исключением из этого правила является осуществление государственно-властных полномочий, т.е. со стороны граждан, экологических общественных объединений, фондов, научных организаций не допускается привлечение нарушителей режима ООПТ к административной ответственности. Однако им дано право обращаться в государственные органы, в том числе в суды, с исками о прекращении экологически вредной деятельности любого предприятия.

При проведении мероприятий, касающихся ООПТ (организация, использование, охрана), государственные органы учитывают предложения общественности. Таковыми мероприятиями могут быть: проведение учебных семинаров, конференций, издание книг, брошюр, обсуждение проектов нормативных актов (в том числе и проектов законов). Особое место на практике уделяется сотрудничеству с научными организациями. Научные исследования с научными организациями могут проводиться на договорной основе. Граждане реализуют свое право в порядке законодательства об обращениях граждан. При этом должностные лица несут ответственность за нарушение прав граждан на право обращения. На всякое обращение граждан должен быть дан мотивированный ответ в кратчайший срок. Если вопрос требует проверки, то срок может быть продлен до одного месяца. В случае особой сложности вопроса срок может быть продлен до двух месяцев с уведомлением заявителя о продлении срока. Граждане могут представлять органы местного самоуправления граждан.

Граждане вправе проявить свою активность, получив статус общественного инспектора охраны природы через органы Госкомприроды. В этом случае, граждане приобретают право участвовать в инспекционной деятельности, осуществляющей государственными инспекторами по охране природы и лицами, приравненными к ним, а также приобретают право препровождения правонарушителей в милицию или орган самоуправления граждан.

Законодательством предусмотрено несколько видов ответственности за нарушение законодательства об ООПТ: материальная, административная, уголовная, организационно-правовая.

Материальная ответственность наступает в случае нанесения ущерба объектам ООПТ. Сумма ущерба определяется по таксам, утвержденным Кабинетом Министров (Правительством). Объектами ООПТ считаются объекты животного и растительного мира, земли и воды, расположенные на соответствующей территории. Если ущерб не превышает установленного минимального размера заработной платы в республике, то он может быть взыскан с граждан на основании постановления государственного инспектора по охране природы. Если ущерб превышает этот предел, то он взыскивается в порядке гражданского судопроизводства. Ущерб, нанесенный ООПТ деятельностью юридических лиц, взыскивается в претензионно-исковом порядке: добровольно, а в случае отказа от добровольного возмещения – через хозяйственный суд.

К административной ответственности привлекаются как должностные лица, так и физические лица. Административная ответственность может наступить за самовольное пользование землей, недрами, водами, растительным или животным миром; уничтожение или повреждение межевых знаков границ землепользований и землевладений, ограничительных знаков в лесах; нарушение установленного режима ООПТ.

Право привлекать к административной ответственности дано государственным инспекторам по охране природы, органам Госкомприроды, служащим специализированной охраны ООПТ, общим судам. Для привлечения к административной ответственности по совершенному правонарушению, уполномоченное должностное лицо должно составить протокол. Протокол является процессуальным документом, свидетельствующим о возбуждении административного производства. В течение суток все доказательства по делу и протокол об административном правонарушении должны быть переданы должностному лицу, уполномоченному рассматривать данную категорию дел, или в суд. Дело должно быть рассмотрено в течение десяти дней со дня поступления, как правило, в присутствии лица, привлекаемого к ответственности. При этом ему должно быть обеспечено право на защиту и на ознакомление с материалами дела на родном языке. По требованию лица, привлекаемого к ответственности, при рассмотрении дела должен вестись протокол рассмотрения дела. Решение объявляется немедленно. Копия постановления вручается правонарушителю, либо в течение трех дней может быть направлена ему по почте. Правонарушителю дается право обжалования решения (постановления), а также срок для добровольного внесения суммы штрафа. После истечения этого срока, штраф может быть взыскан принудительно по месту учебы, работы, получения пенсии правонарушителя, либо через судебного исполнителя.

Правонарушитель привлекается к уголовной ответственности, как правило, по материалам органов охраны природы, направленным в органы прокуратуры. При обнаружении состава преступления в деянии, прокурор возбуждает уголовное дело и собирает доказательства по делу в порядке, предусмотренном Уголовно-процессуальным Кодексом. Материалы уголовного дела передаются прокурором в общий суд. Меры уголовного наказания определяются судом. Это может быть уголовный штраф, либо различные сроки исправительных работ, либо лишение свободы от трех до пяти лет (в зависимости от характера преступления и его последствий).

2. Правовое регулирование вопросов рационального использования и охраны водных ресурсов

К законодательным актам, регулирующим вопросы рационального использования и охраны водных ресурсов РУ относятся указанные в разделе «1»: Конституция РУ, Закон «Об охране природы», Закон «Об ООПТ», Положение «О водоохраных зонах водохранилищ и других водоемов, рек и магистральных каналов и коллекторов, а также источников питьевого и бытового водоснабжения, лечебного и культурно-оздоровительного назначения в РУ». В этот же ряд необходимо поставить Закон «О воде и водопользовании». По приоритетности, в первую очередь необходимо ставить Конституцию, затем законы. После законов по своей значимости следуют нормативные акты правительства, т.е. положения.

РУ не является участником Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер.

Узбекистан заинтересован в управлении такими трансграничными водами как Аральское море, реки Амударья и Сырдарья, поскольку эти водоемы занимают часть территории государства и являются неотъемлемой частью природного ландшафта, а кроме того, играют огромную роль в экономике страны.

С целью подтверждения стремления к сотрудничеству в сфере управления использования и охраны водных ресурсов межгосударственных водных объектов, между пятью государствами Средней Азии заключено множество соглашений.

Наиболее важными организациями в настоящее время являются Международный Фонд Спасения Аракса, Межгосударственная Координационная Водохозяйственная Комиссия, Научно-информационный Центр МКВК, Бассейновые Водохозяйственные Объединения и Межгосударственная Комиссия по Устойчивому Развитию.

Управление водными ресурсами реки Амударья осуществляется Бассейновым водохозяйственным объединением (БВО) «Амударья». На балансе этого объединения находятся водозаборные сооружения, гидросистемы, межгосударственные каналы и другие вспомогательные

сооружения (дороги, средства связи и информации, линии электропередач и др.) Все насосные станции, расположенные вдоль магистральных стволов рек и межгосударственных каналов, находятся в ведении БВО, имеющей четыре подразделения с центрами – по одному в Туркменистане, Таджикистане, и два – в Узбекистане.

Управление водными ресурсами реки Сырдарья осуществляет Бассейновое водохозяйственное объединение (БВО) «Сырдарья». Центральный офис этого объединения находится в Ташкенте и имеет четыре подразделения (три из которых расположены в Узбекистане, и один в – Куйганияре). Оба этих объединения находятся под контролем Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии (МКВК). Они не занимаются вопросами водоотведения. Эти вопросы находятся в ведении государственных водохозяйственных организаций.

Чардаринское водохранилище и участок реки Сырдарьи от водохранилища до Аральского моря, расположенные на территории Казахстана, находятся на балансе БВО «Арал-Сырдарья», которое действует под руководством Государственного комитета Казахстана по Водным ресурсам.

В финансировании БВО «Амударья» в равных долях участвуют Туркменистан и Узбекистан.

Финансирование БВО «Сырдарья» предусматривается осуществлять в соответствии с распределением водных ресурсов между странами.

Узбекистан, Казахстан и Kyrgyzstan 17 марта 1998 г. заключили Рамочное соглашение об использовании водно-энергетических ресурсов реки Сырдарьи. Таджикистан присоединился к нему 7 мая 1999 г. Это Соглашение служит основой для ежегодных межправительственных соглашений по определению компенсационных поставок Kyrgyzstanу ресурсов ископаемого топлива странами нижнего течения, в обмен на его поставки электроэнергии в летнее время. Объемы этих поставок определяются исходя из гидрологической ситуации и объемов Toktogulского водохранилища.

Водные ресурсы Узбекистана объявлены государственной собственностью. Это определяет характер водопользования.

Водные объекты предоставляются для питьевых, бытовых, лечебных, курортных, курортно-оздоровительных нужд населения, сельскохозяйственных, промышленных, энергетических, транспортных, рыболово-рыбоводческих и иных государственных или общественных надобностей.

Различают общее водопользование – без применения сооружений и технических устройств, влияющих на состояние вод, и специальное водопользование, осуществляющее с применением таких сооружений и устройств.

Водные объекты предоставляются в пользование прежде всего для удовлетворения бытовых и питьевых нужд населения.

Объекты могут предоставляться в обособленное пользование (на основании решений местных органов власти – одному предприятию, учреждению или организации), либо в совместное пользование (те, которые не находятся в обособленном пользовании).

Специальное водопользование осуществляется на основании разрешений, выдаваемых органами Госкомприроды РУ по предложениям Минсельводхоза – из поверхностных источников, и Агентства по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору совместно с Государственным комитетом по геологии и минеральным ресурсам – из подземных источников.

Осуществление общего водопользования на объектах, предоставленных для обособленного пользования допускается на условиях, установленных первичным водопользователем по согласованию с органами сельского и водного хозяйства и органами охраны природы.

Лимиты водопотребления устанавливаются всем водопотребителям органами сельского и водного хозяйства по административно-территориальному принципу. По водным бассейнам и конкретным водопользователям, в части подземных вод – по согласованию с органами по геологии и минеральным ресурсам и органами государственного горного надзора.

Существуют следующие категории водопользования по срокам: постоянное (без заранее установленного срока), краткосрочное (до трех лет), долгосрочное (до двадцати лет).

Водопользователи имеют право пользоваться водными объектами только в тех целях, для которых они предоставлены; строить сооружения, устройства и другие объекты для осуществления водопользования; проверять количество и качество предоставляемой воды; требовать компенсацию за недополученные объемы воды, а также осуществлять иные действия, прямо не запрещенные законом. Права водопользователей могут быть ограничены в целях охраны здоровья населения, в иных государственных интересах, а также в интересах других водопользователей. При этом не должны ухудшаться условия пользования водными объектами для питьевых и бытовых нужд населения.

Основными обязанностями водопользователей являются: рациональное использование водных объектов, восстановление и улучшение качества вод, соблюдение установленных лимитов водопотребления, принятие мер к полному прекращению сброса загрязняющих сточных вод в водные объекты, своевременное внесение платежей за пользование водными ресурсами, ведение учета забираемой воды; содержание в исправном состоянии технических устройств; недопущение нанесения вреда природным объектам и другим водопользователям.

Для бытовых нужд предоставляются водные объекты, качество воды которых соответствует санитарным требованиям и государственным стандартам. Предприятия, осуществляющие забор воды для бытовых нужд, организуют учет забираемой воды, ведут регулярные наблюдения за состоянием качества воды в источниках водоснабжения и передают органам по охране природы, геологии и минеральным ресурсам, а также органам государственного горного надзора и местным органам власти и управления сведения об изменении качества воды в источниках. Использование подземных вод питьевого качества для нужд, не связанных с питьевым и бытовым водоснабжением, как правило, не допускается. В районах, где отсутствуют необходимые водные источники и имеются достаточные запасы подземных вод питьевого качества, органы по охране природы, геологии и минеральным ресурсам могут разрешить использование этих вод для нужд, не связанных с питьевым и бытовым водоснабжением.

Водные объекты, отнесенные к категории лечебных, используются прежде всего для лечебных целей. В исключительных случаях, органы сельского и водного хозяйства и охраны природы могут разрешить использование таких водных объектов для других целей. Однако, в этих случаях необходимо согласование с органами государственного горного надзора, здравоохранения и управления курортами. Сброс сточных вод в водные объекты, отнесенные к категории курортных, запрещается.

Пользование водными объектами для нужд сельского хозяйства может осуществляться как в порядке общего, так и порядке специального водопользования, с соблюдением порядка лимитированного водопользования. Разрешение на спецводопользование оформляется органами, эксплуатирующими оросительные, обводнительные и осушительные системы. Общесистемные планы водопользования утверждаются: по системам районного значения – органами власти районов; по системам областного и республиканского значения – соответственно областными и республиканскими органами сельского хозяйства.

Водопользование для нужд промышленности и энергетики должно осуществляться в пределах установленных лимитов, технологических норм и правил водопользования. Законодательством декларируется необходимость сокращения расхода воды и принятие мер к прекращению сброса сточных вод посредством совершенствования технологии. Для вновь проектируемых и вводимых в эксплуатацию объектов запрещаются прямоточные системы водоснабжения (за исключением случаев, когда, по условиям производства, они не могут быть переведены на обратное водоснабжение).

На водоемах, имеющих рыбохозяйственное значение, виды ограничений определяются органами по охране природы, а также сельского, водного хозяйства, и утверждаются Правительством Узбекистана. Преприятия, которым предоставлены рыбохозяйственные водоемы, обязаны обеспечивать условия для воспроизводства рыбных запасов, производить мелиоративные работы, содержать береговые участки в местах расположения этих предприятий в надлежащем санитарном состоянии.

Спортивный и любительский лов рыбы может производиться на водных объектах, специально предоставленных добровольным спортивным обществам, по их разрешениям. Кроме того, органы охраны природы по согласованию с местными органами власти и управления могут выделять водные объекты или отдельные их участки для этих целей. На заповедных и рыбохозяйственных водоемах спортивный и любительский лов рыбы не допускается.

Водные объекты, являющиеся местами обитания диких водоплавающих птиц и ценных пушных зверей, предоставляются для нужд охотничьего хозяйства. Преимущественные права водопользования на таких объектах могут быть предоставлены предприятиям и организациям охотничьего хозяйства, с учетом требований комплексного использования вод. При проведении охоты и рыболовства запрещается применение орудий и способов, общепризнанных как опасные. Запрещается охота на животных, терпящих бедствие и находящихся в неестественных для них условиях. Регулирование численности животных осуществляется на основе квот, утвержденных Госкомприродой в соответствии с данными учета и заключениями Академии наук.

В соответствии с законодательством РУ, дамбы относятся к гидротехническим сооружениям, ограждающим хранилища жидких отходов промышленных и сельскохозяйственных организаций. Исходя из смысла задания: «приведите перечень дамб, с упором на трансграничные водоемы», эксперт имеет основания предполагать, что в задании имелось ввиду понятие плотин. «Безопасностью плотин» считается состояние плотин, позволяющим обеспечивать защиту жизни, здоровья и законных интересов людей, окружающей природной среды и хозяйственных объектов. Основными требованиями к обеспечению безопасности плотин являются: обеспечение допустимого уровня риска сооружения; предоставление декларации безопасности сооружения; лицензирование деятельности по проектированию, строительству и эксплуатации плотин; непрерывность эксплуатации; установление критериев безопасности объекта; оснащение техническими средствами для контроля за состоянием; обеспечение обслуживания плотин работниками, имеющими надлежащую квалификацию; заготовительное проведение комплекса мер по максимальному уменьшению риска возникновения чрезвычайных ситуаций. До начала строительства плотин, их проекты должны быть подвергнуты государственной экологической экспертизе, и на них должно быть получено положительное заключение. Кроме того, должна проводиться государственная экспертиза деклараций безопасности плотин в порядке, установленном Кабинетом министров. Оператор обязан обеспечивать соблюдение норм и правил безопасности при эксплуатации, ремонте, реконструкции, консервации, выводе из эксплуатации и ликвидации; обеспечивать мониторинг за состоянием сооружения, его техногенным воздействием на природу; обеспечивать разработку и своевременное уточнение критериев безопасности сооружения; систематически анализировать причины возможного снижения безопасности плотины, своевременно разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению безопасности плотин, предотвращению возникновение на них аварийных ситуаций; создавать материальные резервы для ликвидации аварий; незамедлительно информировать об угрозе аварии органы государственной власти и органы самоуправления граждан, а в случае непосредственной угрозы – население и предприятия, находящиеся в зоне возможного затопления.

Из официальных источников известны следующие объекты с упором на трансграничные водоемы: Тахиаташский гидроузел с максимальной пропускной способностью 4000 м³/сек. (БВО «Амударья»); головное сооружение Большого Андижанского канала с максимальной пропускной способностью 100 м³/сек. (БВО «Сырдарья»); Куйганярский гидроузел с максимальной пропускной способностью 300 м³/сек. (БВО «Сырдарья»); Учурганский гидроузел с максимальной пропускной способностью 1000 м³/сек. (БВО «Сырдарья»); гидроузел на ПК145 ЮКГ с максимальной пропускной способностью 300 м³/сек. (БВО «Сырдарья»); Верхнечирчикский водный узел максимальной пропускной способностью 2000 м³/сек. (БВО «Сырдарья»). Современное состояние плотин не является общедоступной информацией.

Нормирование качества поверхностных вод, используемых в качестве источников питьевого и бытового водоснабжения, а также используемых для лечебных и оздоровительных целей осуществляется в порядке, установленном Министерством здравоохранения, в соответствии с требованиями законодательства о государственном санитарном надзоре. Нормирование качества поверхностных вод, относящихся к категории рыбохозяйственных, осуществляется научно-исследовательскими коллективами в соответствии с «Методическими рекомендациями по установлению предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ для воды рыбохозяйственных водоемов», утвержденными Министерством рыбного хозяйства СССР от 21.04.86г. В соответствии с законодательством об экологической экспертизе, документы по нормированию (проекты ПДК) представляются на государственную экологическую экспертизу. После получения положительного заключения, они могут быть применены на практике.

Предельно допустимые концентрации веществ в воде должны соответствовать «Обобщенному перечню предельно допустимых концентраций вредных веществ в водных объектах, используемых для рыбохозяйственных целей (к Правилам охраны поверхностных вод от загрязнений сточными водами). Указанный перечень включает в себя показатели по 762 ингредиентам. Среди них бензол

(ПДК 0,5 мг\л), ванадий (ПДК 0,001 мг\л), капролактам (ПДК 0,01 мг\л), полиакриламид АК-618 (ПДК 0,04 мг\л) и некоторые другие, характерные для хозяйственной деятельности Узбекистана.

Государственными органами, уполномоченными на установление и пересмотр нормативов качества по воде являются Госкомприрода (в части нормативов для объектов природной среды) и Министерство здравоохранения (в плане ориентации на здоровье человека). На Госкомприроду возложена обязанность по организации разработки и утверждению республиканских нормативов качества поверхностных вод, правил и стандартов по охране природы, а также по установлению и доведению до природопользователей нормативов сбросов загрязняющих веществ в водные объекты, проведению государственной экологической экспертизы проектов нормативно-технических документов и проектов ПДС.

Пользование водными объектами для сброса промышленных, коммунально-бытовых, дренажных и других сточных вод может производиться с разрешения органов по охране природы, сельского и водного хозяйства после согласования с органами государственного санитарного надзора и органами по геологии и минеральным ресурсам. Сброс сточных вод в водные объекты допускается только в случаях, если он не приведет к увеличению в них содержания загрязняющих веществ свыше установленных норм и при условии очистки сточных вод до пределов, установленных органами охраны природы и санитарного надзора. Размеры платежей устанавливаются дифференцированно.

Размеры и порядок внесения платы за сброс загрязняющих веществ зависят от опасности загрязняющих веществ. В настоящее время по восьмидесяти семи ингредиентам предусмотрено внесение платежей за сброс в суммах (наименование национальной валюты Узбекистана) за тонну. При этом, Госкомприроде дано право корректировать перечень загрязняющих веществ, за сброс которых может взыскиваться плата.

За нормативный сброс (масса загрязняющих веществ, указанная в разрешительной документации) устанавливается коэффициент 1,0 к количеству тонн умноженных на размер платы за одну тонну. По предприятиям коммунального обслуживания и метрополитена применяется коэффициент 0,1 к установленным ставкам, а за сверхнормативный и несанкционированный сброс – коэффициент 1,2. Учреждения и организации, финансируемые исключительно из государственного бюджета, не являются плательщиками за сброс загрязняющих веществ. Масса загрязняющих веществ определяется по факту, исходя из технологического регламента и данных первичного учета.

Юридические лица обязаны ежемесячно производить авансовые платежи до 25 числа месяца, следующего за отчетным периодом. Они определяются из фактической среднемесячной массы сбросов по данным предыдущего квартала. Расчет суммы платы представляется в местные органы по охране природы для проверки правильности расчетов принятых масс. Контроль за соблюдением установленного порядка исчисления и внесения платежей за сброс в водные объекты загрязняющих веществ возложен на органы налоговой службы.

Платежи за сброс распределяются между местными бюджетами (по территории, где осуществляется сброс) и фондами охраны природы, в соотношении 20% к 80%, и вносятся по двум отдельным платежным поручениям.

Плательщики вправе обжаловать решения органов налоговой службы и действия их должностных лиц в вышестоящие органы или в суд.

Для получения разрешения на сброс заинтересованная организация разрабатывает проект «ТОМа ПДС», в котором рассчитываются массы загрязняющих веществ, исходя из технологического регламента производства.

Дальнейшие расчеты на сброс могут осуществляться двумя способами. Первый – производится перерасчет с учетом объема воды, необходимого для приведения концентрации загрязняющих веществ в сбрасываемых водах до пределов, допустимых для водного объекта, принимающего сброс.

Указанный способ зависит от возможностей лимитов водозабора. Второй способ (в случаях существенных ограничений на водопотребление) состоит в следующем: производится доочистка технологических сточных вод до концентраций, приемлемых для водного объекта, принимающего сброс. Часть вод может быть снова направлена в технологический цикл.

Тома ПДС предоставляются в органы охраны природы для осуществления проверки правильности произведенных расчетов с учетом характеристик, установленных для данного конкретного водного объекта. При выявлении соответствия требованиям, продиктованным условиями конкретного водоема, выдается разрешение. В противном случае, устанавливаются

требования для доработки документа. Эти требования являются обязательными для исполнения. Неисполнение условий влечет отказ в официальном установлении нормативов (лимитов) сбросов. В этом случае, все осуществляемые сбросы считаются сверхнормативными, за них взыскиваются повышенные платежи, а виновные лица привлекаются к ответственности.

Внесение платежей за сброс загрязняющих веществ в водные объекты не освобождает плательщиков от обязанности возместить ущерб, причиненный сбросами, независимо от того является ли этот сброс санкционированным или нет.

Водоохраными зонами признаются территории, прилегающие к акваториям водоемов, на которых, в целях поддержания надлежащего санитарного состояния, предотвращения загрязнения, засорения вод и заилиения водохранилищ продуктами эрозии почв, а также для поддержания благоприятного водного режима, устанавливается специальный режим, а водохозяйственная деятельность разрешается только после подписания организацией, в чьем ведении находятся данные объекты, договорных обязательств о гарантированном обеспечении необходимых требований эксплуатации с привлечением средств на их содержание.

Водоохранные зоны устанавливаются по предложению органов охраны природы, а также министерств, ведомств и предприятий, эксплуатирующих соответствующие водные объекты.

Различают несколько типов водоохранных зон: водоохранные зоны водохранилищ и других водоемов; водоохранные зоны рек; водоохранные зоны магистральных каналов и коллекторов; зоны санитарной охраны источников хозяйственно-питьевого водоснабжения; округа санитарной охраны источников минеральных вод, используемых для лечебно-оздоровительных целей.

Размеры водоохранных зон всех указанных типов проектируются дифференцировано, с учетом вида водного объекта, его назначения, геологических условий и условий рельефа.

Водоохранные зоны на особо крупных объектах (реки Амударья, Сырдарья, Зеравшан и др.) рассматриваются по предложению Госкомприроды и Минсельводхоза, решение принимается Кабинетом министров.

Для рассмотрения предложений по установлению водоохранных зон создаются постоянные районные, областные и республиканские комиссии.

В полномочия комиссий входит рассмотрение проектных предложений и составление акта об установлении охранных зон.

Водоохранные зоны по магистральным каналам и коллекторам, а также источникам водоснабжения районного значения, находящимся в ведении районных организаций, утверждаются районными органами управления.

Водоохранные зоны по рекам, магистральным каналам и коллекторам, водохранилищам и другим водоемам, а также источникам водоснабжения и минеральных вод областного значения, находящихся в ведении областных организаций, утверждаются областными хокимииятами.

Границы водоохранных зон обозначаются в натуре предупредительными знаками. После утверждения водоохранных зон, изготавливается паспорт охраняемой территории.

В водоохранных зонах осуществляются технологические, лесомелиоративные, гидротехнические, санитарно-технические, и организационные мероприятия.

Технологические мероприятия – это строительство водооборотных систем промышленного водоснабжения, сооружений очистки и обезвреживания сточных вод. Гидротехнические мероприятия – это работы по созданию гидротехнических систем и сооружений, обеспечивающих благоприятные условия водопользования, а в необходимых случаях, очистку русел рек и каналов, дна прудов, озер и водохранилищ от вредных наносов и отложений. Санитарно-гигиенические мероприятия – это работы по обеззараживанию и обзвреживанию сбрасываемых сточных вод, устройство санитарной охраны территорий, занятых под хозяйственную деятельность. Организационные мероприятия – это мероприятия по выносу предприятий, зданий и сооружений, влияющих на состояние вод, из охраняемых зон или закрытие таких предприятий, зданий и сооружений, озеленительные посадки без использования загрязняющих средств.

Кроме указанных "положительных" мер, предусматривается ряд ограничительных и запретительных мер. В охранных зонах запрещается: применение и захоронение любых видов

ядохимикатов, строительство складов для хранения ядохимикатов, пестицидов, гербицидов, минеральных удобрений, заправочных площадок, устройство взлетно-посадочных полос, устройство различного рода накопителей сточных вод, размещение животноводческих ферм и т.д. Ограничиваются деятельность по выпасу скота, по осуществлению строительных, дноуглубительных и взрывных работ, прокладке кабелей, посадке сельхозкультур. В прибрежных полосах абсолютно запрещается выпас скота, применение удобрений, выпас скота, любые виды строительства и расширение действующих объектов.

Контроль за состоянием поверхностных вод водоемов и водотоков, выполнением водоохраных требований при осуществлении хозяйственной деятельности осуществляется в виде мониторинга, государственного, ведомственного, производственного и общественного контроля.

Мониторинг осуществляется органами Главгидромета и Госкомприроды. Главгидромет осуществляет мониторинг за состоянием водоемов по количественному и качественному состоянию собственно водных ресурсов, и делает прогнозы водности.

Органы Госкомприроды осуществляют государственный контроль за соблюдением условий сбросов загрязняющих веществ, соблюдением лимитов водозабора, выполнением водопользователями водоохраных требований, независимо от их ведомственной подчиненности. Они также имеют право требовать от водопользователей создания на подведомственных объектах пунктов и постов непрерывного контроля за сбросом сточных вод, и представления постоянной информации в органы Госкомприроды; выдавать разрешения на сбросы загрязняющих веществ в открытый водоем, разрешения на специальное водопользование; вправе заслушивать отчеты руководителей министерств, ведомств, предприятий по вопросам охраны природы и использования природных ресурсов; осуществлять учет источников загрязнения и государственную экологическую экспертизу проектов водопользования.

Министерство здравоохранения осуществляет государственный надзор за соблюдением санитарных норм и норм водопользования, устанавливает санитарные нормативы качества воды, наблюдает за бактериологическим состоянием водных объектов.

Государственный контроль осуществляется в порядке, установленном законодательством о государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов. Контроль осуществляется посредством инспекционной деятельности, анализа статистической информации и проверок. Инспекционную деятельность осуществляют государственные инспекционные службы, наделенные правом наложения административных взысканий и выдачи обязательных для исполнения предписаний. Анализ статистической информации осуществляется в соответствии с законодательством о статистике и введении системы государственной статистической отчетности. Проверки осуществляются в соответствии планами проверок, координированными координационными комиссиями местного и республиканского уровня. Проверки осуществляются комплексно, как правило, один раз в год с участием других контролирующих органов: налоговых, пожарного и ветеринарного надзора и других.

Общественный контроль осуществляется органами самоуправления граждан, трудовыми коллективами и гражданами. Наболее популярным видом общественного контроля является контроль, осуществляемый общественными инспекторами по охране природы. Общественными инспекторами по охране природы являются активисты-добровольцы, получившие указанный статус в органах Госкомприроды. Самостоятельными полномочиями по контролю они не обладают. Наиболее интенсивное развитие данной области общественной и государственной жизни в последнее время происходит среди органов самоуправления граждан – в махаллях.

По результатам осуществления общественного контроля, органы самоуправления граждан, а также отдельные граждане вправе обращаться с исками о прекращении экологически вредной деятельности, в частности, деятельности, оказывающей вредное влияние на состояние водных объектов.

Подземные воды входят в единый государственный водный фонд. В связи с чем, отношения между государством и водопользователями регулируются Законом "О воде и водопользовании". Требования к сохранности подземных водных объектов являются общими, и аналогичны требованиям, предъявляемым к сохранности поверхностных водоемов. Кроме того, выделяются специфические требования, а именно, запрещается ввод в эксплуатацию: групповых водозаборов без утвержденных запасов подземных вод; буровых скважин для добычи воды, без оборудования их водорегулирующими устройствами, а при необходимости, установления зон санитарной охраны.

Субъекты, в пользовании которых находятся подземные воды, предназначенные для централизованного водоснабжения населения, обязаны вести регулярное наблюдение за состоянием качества воды в источниках водоснабжения и передавать сведения об изменениях качества воды органам охраны природы, органам по геологии и минеральным ресурсам, государственного горного надзора, санитарного надзора и местным органам государственной власти и управления.

Использование подземных вод питьевого качества, в первую очередь, должно осуществляться для нужд населения. Однако, в случаях, когда запасы подземных вод в некоторых районах являются весьма оптимистичными и одновременно с этим отсутствуют необходимые поверхностные источники, подземные воды могут быть использованы и для иных целей. В таких случаях необходимо разрешение органов по охране природы и органов по геологии и минеральным ресурсам. Такое водопользование осуществляется в режиме лимитированного.

Подземные воды непитьевого или нелечебного качества могут использоваться для технического водоснабжения, извлечения содержащихся в них химических элементов, получения энергии и для других производственных нужд.

Бурение поглощающих скважин для сброса промышленных сточных вод запрещается во всех случаях, когда эти скважины могут явиться источником загрязнения водоносного горизонта. Самоизливающиеся и не пригодные к эксплуатации скважины подлежат оборудованию регулирующими устройствами, консервации или ликвидации.

В зоне формирования месторождений качественных подземных вод запрещается устройство накопителей отходов, свалок, размещение промышленных, сельскохозяйственных и других объектов, деятельность которых может явиться причиной загрязнения месторождений.

Органами, ответственными за обеспечение охраны подземных вод, являются: Государственный комитет РУ по охране природы (государственный контроль за пользованием всеми видами источников), Государственный комитет по геологии и минеральным ресурсам (кадастр подземных вод, согласование лимитов водопользования, ведомственный контроль), Агентство по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору (государственный контроль за пользованием термальными и минеральными водами). Местные органы государственной власти, Министерство здравоохранения, Министерство сельского и водного хозяйства осуществляют государственный контроль за пользованием подземными водами.

Специфическими видами правонарушений в области охраны и рационального использования вод являются: переуступка права водопользования, в прямой или скрытой форме нарушающие право государственной собственности на воды; самовольный захват водных объектов или самовольное пользование; забор воды с нарушением лимитов, загрязнение или засорение рек; бесхозяйственное использование воды; нарушение водоохранного режима на водосбросах, вызывающее загрязнение вод и/или водную эрозию почв; повреждение или уничтожение водохозяйственных сооружений и устройств; невыполнение предусмотренных планами гидротехнических, технологических, лесомелиоративных и санитарно-технических мероприятий; уничтожение или повреждение эксплуатационных или наблюдательных скважин; нарушение установленных правил и технологии бурения скважин для добычи воды; несоблюдение водоохраных зон; непредоставление государственной статистической отчетности; невыполнение предписаний органов, осуществляющих контроль за охраной природы. Лица, виновные в совершении указанных правонарушений, несут уголовную или административную ответственность. Если в результате был нанесен ущерб, то он должен быть возмещен в полном объеме.

Основным квалифицирующим признаком правонарушения, относящим его к одной из категорий, как административно наказемому, либо уголовно наказемому, является тяжесть последствий. В случае формального нарушения требований законодательства охраны и использования вод, как правило, наступает административная ответственность. В случае тяжких последствий, таких как массовое заболевание людей или животных, гибель людей, нанесение значительного материального ущерба, либо иных тяжких последствий, наступает уголовная ответственность.

Виновных граждан и должностных лиц имеют право привлекать к административной ответственности следующие уполномоченные лица: государственные инспектора по охране природы Госкомприроды, инспектора Министерства сельского и водного хозяйства, государственные инспектора Агентства по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору. Размеры административных штрафов не могут превышать пределов, предусмотренных Кодексом об административной ответственности. По различным правонарушениям они колеблются от 0,5 до 7,0 минимальных размеров заработной платы, установленной в республике на момент

совершения правонарушения. В случае, если лицо, привлекаемое к административной ответственности, отрицает сам факт совершенного им правонарушения, материалы дела передаются для рассмотрения в суд по административным делам.

В случае совершения правонарушения инспектор должен составить протокол с изложением обстоятельств правонарушения как смягчающих, так и отягчающих ответственность, должны быть собраны сведения о личности привлекаемого, которые могут охарактеризовать его материальное и семейное положение, предыдущее поведение, отобраны его объяснения, кроме того, инспектор должен разъяснить привлекаемому его процессуальные права.

Для привлечения к уголовной ответственности должны быть выполнены требования уголовно-процессуального законодательства.

К уголовной ответственности вправе привлекать только суд. За преступления в сфере охраны водных ресурсов, в зависимости от тяжести последствий, могут быть применены санкции от уголовного штрафа до исправительных работ и лишения свободы от трех до пяти лет, а также лишение определенного права. Например, загрязнение вод, повлекшее массовое заболевание людей, гибель животных, птиц или рыбы, либо иные тяжкие последствия, наказывается лишением определенного права до пяти лет, или исправительными работами до трех лет, либо лишением свободы до трех лет. То же деяние, повлекшее смерть человека, наказываются арестом от трех до шести месяцев или лишением свободы от трех до пяти лет с лишением определенного права.

Ущерб, нанесенный административным правонарушением, не превышающий размера одной минимальной заработной платы, возмещается по решению государственного инспектора соответствующего органа. В случае превышения указанного здесь предела нанесенного ущерба, он возмещается в порядке гражданского или хозяйственного судопроизводства. Суд вправе принять решение о возмещении ущерба независимо от его размера.

3. Правовое регулирование вопросов сохранения биологического разнообразия

К законодательству, регулирующему вопросы, сохранения биоразнообразия РУ относятся: Конституция РУ; законы: «Об охране природы»; «Об охране и использовании растительного мира»; «Об охране и использовании животного мира»; «О лесе»; «Об ООПТ»; «О государственных кадастрах»; акты Правительства: «Положение о порядке ведения государственного кадастра ООПТ»; «Положение об охоте и ведении охотничье-рыболовного хозяйства на территории РУ» от 10 апреля 1991г., постановления КМ РУ «О мерах по усилению охраны животных и растений, и упорядочению их использования» от 15 декабря 1993 г., «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров при Президенте Узбекской ССР» от 9 марта 1992г., № 95 «Об утверждении Положения об охоте и ведении охотничье-рыболовного хозяйства на территории Узбекской ССР», «О мерах по организации и ведению охотничьего хозяйства на землях лесного фонда РУ» от 12 октября 1992г., «О внесении изменений и дополнений в постановление КМ РУ от 15 декабря 1993г.» от 24 апреля 1995г., «О признании утратившими силу, и внесении изменений в решения Правительства РУ в связи с принятием Законов РУ « Об охране и использовании животного мира» от 27 марта 1998г., и «Об охране и использовании растительного мира», Акт Госкомприроды «Правила охоты и рыболовства на территории РУ».

РУ является участницей ряда конвенций, касающихся вопросов сохранения биоразнообразия. О некоторых из них, и о проводимых в РУ мерах, в рамках обязательств по ним, изложено в разделе 1 настоящей главы.

Кроме того, Узбекистан является участником Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных (Боннская конвенция, ратифицирована Узбекистаном в 1998г.), а также Конвенции СИТЕС (ратифицирована Узбекистаном в 1997 г.).

В рамках исполнения обязательств Боннской конвенции в местах наибольшей концентрации водоплавающих (как во время миграций, так и других жизненных циклов) создано четыре орнитологических заказника: на озерах Тузкан (Айдар-Арнасайская система озер, Джизакская область); Денгизкуль и Каракаир (Бухарская область); Акушпа (Судочинская система озер в Республике Каракалпакстан). В этих заказниках охота запрещена круглый год. Кроме того, в целях охраны мест гнездования и миграции дрофы-красотки, создан заказник в степных районах Самаркандской, Кашкадарьинской и Наавойской областей. Еще один заказник создан на Плато Устюрт в целях охраны мигрирующих популяций сайгака. Таким образом, для водоплавающих и

других птиц, а также зверей, обитающих на территориях заказников, созданы условия, ориентированные на периоды миграций, размножения и зимовок.

Планируется создание крупнейшего в Центральной Азии государственного заповедника в пустыне Кызылкум (500 тыс.га). Одна из целей создания этого государственного заповедника – сохранение мест обитания дрофы-красотки и хищных птиц. Процесс добычи мигрирующих видов ужесточен: на многие виды охота запрещена. На гусей и уток охотничий сезон составляет три месяца и 10 дней. В Сурхандарьинской и Кашкадарьинской областях (зоны южной зимовки) определены водоемы, где охота заканчивается значительно раньше. Вместе с тем, 7 июля 1996г. Узбекистан подписал Соглашение по сибирскому журавлю (стерху).

В рамках исполнения обязательств по Конвенции СИТЕС определен Административный орган. Им назначен Госбиоконтроль при Госкомприроде РУ. Научными органами назначены Институт зоологии и Институт ботаники Академии Наук РУ. Основной задачей Административного органа СИТЕС является выдача разрешений на перемещение через государственную границу видов, включенных в Приложения 1, 2, 3; контроль за правильным использованием квот и соблюдением правил перевозки живых образцов.

В компетенцию Научных органов входит подготовка и выдача научных заключений, рекомендаций и обоснований при подготовке заявок на предоставление квот, экспорт и импорт, а также идентификация живых образцов животных и растений. Специально для кольцевания некоторых видов птиц, на которые имеется значительный спрос на рынке, по образцам, утвержденным Секретариатом конвенции, изготовлены неразъемные номерные кольца. Намечается издание в 2002 году «Списка видов растений и животных, подпадающих под действие конвенции СИТЕС», справочно-информационных материалов для распространения среди таможенных органов и служб ветеринарии.

Государственное управление в области сохранения биоразнообразия осуществляют Кабинет Министров РУ (Правительство), органы государственной власти на местах, а также Госкомприрода РУ и Главное управление лесного хозяйства при Министерстве сельского и водного хозяйства.

Кабинет Министров осуществляет государственное управление по всей территории республики, издает нормативно-правовые акты в области регулирования использования объектов биоразнообразия, принимает решения о создании государственных заповедников, национальных природных парков заказников, государственных ботанических и зоологических садов, утверждает таксы за изъятие объектов флоры и фауны из природной среды, выдает разрешение на пользование объектами, занесенными в Красную книгу, заключает межправительственные договоры, осуществляет право законодательной инициативы в Олий Мажлисе, дает поручения государственным контролирующими органам для проведения проверок природоохранной деятельности объектов.

Органы государственной власти на местах вправе принимать решения о создании заказников местного значения, выходить в Правительство с предложением о создании на их административной территории государственных заказников республиканского значения; кроме того, эти органы управляют государственными заповедниками и национальными природными парками по поручению Правительства.

Госкомприрода РУ согласовывает для министерств и ведомств и других природопользователей программы природоохранных мероприятий и проведение научно-исследовательских работ по охране природы и использованию природных ресурсов, положения об ООПТ; проводит государственную экологическую экспертизу проектов программ природопользования, экологической ситуации отдельных регионов; руководит заповедным делом; ведет совместно с Академией наук государственный кадастр ООПТ, вносит предложения о создании новых ООПТ; утверждает положение о Красной книге РУ; утверждает персональный состав межведомственной комиссии по её ведению, положение по этой комиссии; осуществляет государственный контроль за соблюдением законодательства в области сохранения биоразнообразия всеми субъектами (юридическими и физическими лицами). Выполняя государственные контрольные функции, органы Госкомприроды вправе осуществлять рейды по объектам, доставку правонарушителей в органы милиции или органы самоуправления граждан, осуществлять досмотр вещей, изымать предметы явившиеся орудием или объектом правонарушения, налагать административные штрафы на правонарушителей, организовывать работу общественных инспекторов по охране природы, предъявлять исковые требования о возмещении вреда, нанесенного нарушением, выдавать финансовым органам предписания о приостановке финансирования незаконной деятельности, выдавать министерствам и

ведомствам представления о привлечении должностных лиц к дисциплинарной ответственности, передавать материалы дел о правонарушениях с признаками преступления в следственные органы. Главное управление лесного хозяйства при Министерстве сельского и водного хозяйства осуществляет ведомственный контроль за пользованием объектами растительного и животного мира. По отношению к нарушителям законодательства, инспекционные службы данного ведомства на подведомственных территориях пользуются правами государственных инспекторов по охране природы.

Основанием для системы учета биологических ресурсов является Закон РУ от 15 декабря 2000г. «О государственных кадастрах». Данный закон регулирует отношения в области ведения государственных кадастров, сбора и использования кадастровой информации. Государственный кадастр является составной частью единой системы государственных кадастров, и представляет собой систему обновляемых сведений и документов о географическом положении, правовом статусе, количественных, качественных характеристиках и оценке конкретного вида природного, хозяйственного или другого объекта, в отношении которого ведется государственный кадастр.

Порядок предоставления информации, содержащейся в государственных кадастрах, для ее включения в единую систему государственных кадастров, устанавливается специально уполномоченным органом в области ведения государственных кадастров.

В единую систему государственных кадастров среди прочих входят: государственный лесной кадастр; государственный кадастр объектов растительного мира; государственный кадастр животного мира; государственный кадастр ООПТ; Государственное управление в области ведения государственных кадастров осуществляют Кабинет Министров РУ, специально уполномоченный орган и органы государственной власти на местах.

Кабинет Министров РУ: реализует единую государственную политику, определяет приоритетные направления развития государственных кадастров, решает вопросы финансирования и инвестиций; определяет порядок ведения единой системы государственных кадастров; устанавливает порядок ведения государственной регистрации прав на кадастровые объекты, и порядок предоставления пользователям кадастровой информации.

Специально уполномоченным органом в области ведения государственных кадастров является Главное управление геодезии, картографии и государственного кадастра при Кабинете Министров РУ. Главное управление геодезии, картографии и государственного кадастра при Кабинете Министров РУ: координирует деятельность министерств, государственных комитетов, ведомств и органов государственной власти на местах, в сфере ведения ими государственных кадастров; осуществляет ведение единой системы государственных кадастров, обеспечивает министерства, государственные комитеты и ведомства картографическими материалами; утверждает нормативные акты по ведению государственных кадастров; организует подготовку и повышение квалификации специалистов.

Органы государственной власти на местах организуют государственную регистрацию прав на кадастровые объекты.

Собственники, а также обладатели других прав на кадастровые объекты обязаны предоставлять соответствующим министерствам, государственным комитетам, ведомствам, органам государственной власти на местах информацию о географическом положении, правовом статусе, количественных, качественных характеристиках и оценке кадастровых объектов, а также о текущих изменениях в их состоянии.

Порядок ведения государственных кадастров утверждается Кабинетом Министров РУ. Финансирование ведения государственных кадастров осуществляется за счет государственного бюджета. Органам государственной власти информация государственных кадастров предоставляется бесплатно, а другим юридическим и физическим лицам – в установленном порядке, за плату.

Государственный кадастр объектов растительного мира – это система непрерывно обновляемой информации о видовом составе, численности, географическом распространении, количественных и качественных характеристиках, использовании дикорастущих растений, их экономической оценке, характеристике среды их произрастания. Он учитывает все виды дикорастущих сосудистых растений и грибов, являющихся предметом пользования, влияющих на экологическую среду в регионе, или имеющих статус редкого и находящегося под угрозой исчезновения вида. Государственный кадастр объектов растительного мира ведут следующие юридические лица – пользователи растительным миром: сельскохозяйственные предприятия,

учреждения и организации – на землях сельскохозяйственного назначения; лесохозяйственные предприятия – на землях государственного лесного фонда; предприятия, учреждения, организации, уполномоченные органы государственной власти на местах – на землях запаса; Академия наук РУ – на всей территории республики ведет кадастр по редким и исчезающим, лекарственным, пищевым и декоративным видам растений.

Государственный кадастр объектов растительного мира РУ содержит сведения по каждому виду дикорастущих растений, которые объединены в следующие группы видов: дикорастущие лекарственные и декоративные, а также используемые в пищевых целях растения; дикорастущие растения, используемые в технических целях; растительность природных пастбищ и сенокосов; редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды дикорастущих растений.

Каждая группа объектов кадастра содержит следующие сведения: статус группы объектов; растительные сообщества (типы пастбищ); распространение (территориальное распределение); продуктивность; экономическая оценка; использование. Источником информации для составления государственного кадастра объектов растительного мира является «Определитель высших растений Узбекистана», разработанный Академией наук РУ, а также данные полевых обследований.

Государственный кадастр объектов растительного мира включает основной (первичный) и текущий виды информации, обеспечивающие непрерывное обновление кадастровой информации. При ведении основного (первичного) вида государственного кадастра объектов растительного мира осуществляется опись объектов. При текущем виде фиксируются и вносятся в кадастр все дальнейшие изменения, произшедшие после проведения основного вида. Регистрационная, учетная и оценочная информация представляется в алфавитно-цифровой (тексты, таблицы) и графической (карты, схемы) формах.

Государственный кадастр объектов растительного мира ведется на первичном уровне; кадастровой службой Госкомприроды Республики Каракалпакстан и уполномоченными лицами областных комитетов по охране природы – на региональном уровне; кадастровой службой Госкомприроды РУ – на республиканском уровне. На уровне субъектов государственного кадастра объектов растительного мира, уполномоченными лицами проводится: регистрация дикорастущих растений, сбор количественной, качественной и оценочной информации о них, ведение кадастровой книги, составление кадастрового плана видового распространения растений, и передача необходимой кадастровой информации на региональный уровень. На региональном уровне, на основе поступающей информации составляется перечень дикорастущих растений по Республике Каракалпакстан, области и территориальные схемы видового размещения дикорастущих растений. На республиканском уровне, кадастровая служба Госкомприроды РУ осуществляет координацию ведения государственного кадастра объектов растительного мира; контроль за ведением кадастра; систематизирует областные кадастровые отчеты; передает кадастровую информацию в единую систему государственных кадастров.

Государственный учет объектов растительного мира ведется:

- по дикорастущим лекарственным и декоративным, используемым в пищевых целях, растениям – Академией наук РУ и Главным управлением лесного хозяйства при Минсельводхозе;
- по дикорастущим растениям, используемым в технических целях – Госкомприродой;
- по растительности природных пастбищ и сенокосов – Госкомземом;
- по редким и находящимся под угрозой исчезновения видам дикорастущих растений – Академией наук РУ.

Государственный кадастр животного мира – это система непрерывно обновляемой информации о численности, географическом распространении, количественных и качественных характеристиках, использовании диких животных и их экономической оценке.

Объектами государственного кадастра животного мира являются дикие животные, обитающие в состоянии естественной свободы; млекопитающие, птицы, рептилии, земноводные, рыбы, беспозвоночные. Субъектами государственного кадастра животного мира являются юридические лица, ведущие охотничье и рыболовное хозяйство, осуществляющие пользование животным миром в научных, культурно-просветительских, учебных и заготовительных целях, как с изъятием животных из природной среды, так и без изъятия.

Ведение государственного кадастра животного мира осуществляется за счет средств государственного бюджета. Финансированию подлежат все организации, ведущие государственный учет и государственный кадастр животного мира.

Государственный кадастр животного мира РУ содержит сведения по каждому виду (подвиду) диких животных, которые объединены в следующие группы видов: редкие и исчезающие виды животных, занесенные в Красную книгу; виды животных, обитающих на ООПТ; охотничьи виды животных; рыбы; животные – вредители сельского хозяйства; животные – вредители лесного хозяйства; животные – переносчики особо опасных инфекций, а также другие виды животных.

Каждая группа видов (подвидов) содержит следующие сведения: статус вида (подвида); распространение (территориальное распределение); численность; биологию и состояние популяции вида (подвида); использование; экономическую оценку. Источником информации для составления государственного кадастра животного мира является «Книга генетического фонда животных Узбекистана», которая ведется в соответствии с Положением, утвержденным Государственным комитетом РУ по охране природы.

Государственный кадастр животного мира включает основной (первичный) и текущий виды. Регистрационная, учетная и оценочная информация предоставляется в алфавитно-цифровой (тексты, таблицы) и графической (карты, схемы) формах. Ведение государственного кадастра животного мира осуществляет Госкомприрода. Консультативным органом по ведению государственного кадастра животного мира является Академия наук РУ.

Государственный кадастр животного мира ведется Госкомприродой на следующих административно-территориальных уровнях:

- уполномоченными лицами субъектов государственного кадастра животного мира на первичном уровне;
- кадастровой службой Госкомприроды Республики Каракалпакстан: уполномоченными лицами областных комитетов по охране природы на региональном уровне;
- кадастровой службой Госкомприроды РУ – на республиканском уровне.

Функциями государственного кадастра на уровне субъектов являются регистрация диких животных, сбор количественной и качественной информации о них, ведение кадастровой книги, составление кадастровых карт и передача необходимой информации на региональный уровень. На региональном уровне осуществляется анализ поступающей информации и составляется перечень диких животных по Республике Каракалпакстан и областям, территориальные схемы видового размещения диких животных и представляются отчеты в Госкомприроду. На республиканском уровне кадастровая служба Госкомприроды РУ осуществляет координацию ведения государственного кадастра животного мира; контроль за ведением кадастра; систематизацию отчетов областных кадастровых служб; составление годового отчета по государственному кадастру животного мира; а также передает кадастровую информацию в единую систему государственных кадастров.

Документация по государственному учету животных и учету объема их использования ведется:

- по животным, виды которых внесены в Красную книгу – Академией наук, с участием научных организаций, учебных заведений и других ведомств, государственных заповедников и природных национальных парков;
- по животным, отнесенными в установленном порядке к объектам охоты и промысла – Главным управлением лесного хозяйства при Минсельводхозе, Узбекохотрыболовсоюзом, другими организациями, ведущими охотничье хозяйство;
- по всем видам (подвидам) животных, подлежащих учету и включению в государственный кадастр животного мира, на территории государственных заповедников и национальных природных парков – государственными заповедниками и природными парками соответственно, независимо от их ведомственной подчиненности;
- по промысловым видам рыб – госкорпорацией «Узрыб»;
- по животным – переносчикам особо опасных инфекционных заболеваний – Республиканским центром по профилактике карантинных и особо опасных инфекций Министерства здравоохранения РУ;
- по животным – вредителям сельского хозяйства – Министерством сельского и водного хозяйства РУ;

- по животным – вредителям лесного хозяйства – Главным управлением лесного хозяйства при Минсельводхозе;
- по остальным видам (группам) животных, не указанным выше – Академией наук РУ.

Пользование объектами растительного мира может быть общим и специальным. Общее пользование осуществляется физическими лицами бесплатно для удовлетворения жизненно необходимых потребностей в размере и порядке, установленном законодательством. В специальное пользование объекты растительного мира предоставляются юридическим и физическим лицам на основании разрешений и за плату, в целях осуществления производственной, научной или иной деятельности. Разрешение на пользование выдается Кабинетом министров и уполномоченными государственными органами. Кабинет министров выдает разрешения на пользование объектами, занесенными в Красную книгу, Госкомприрода – на все остальные виды. В разрешениях указываются объект, вид, объем и срок пользования в пределах определенной территории.

Квоты на заготовку дикорастущих видов лекарственных и пищевых растений и растительного технического сырья устанавливаются Госкомприродой по согласованию с Академией наук, а сбор вышеуказанных объектов может осуществляться по лицензиям, выдаваемым Госкомприродой на основании заключений Академии наук. Нормы и сроки сенокошения и выпаса скота на природных пастбищных угодьях, утверждаются органами государственной власти на местах по представлению органов сельского, водного и лесного хозяйства.

Заготовка кормов осуществляется на территории лесного фонда по лесным билетам, а на территориях землевладений сельхозпредприятий, учреждений, организаций – по их разрешениям, на землях запаса – по разрешениям, выдаваемым органами государственной власти на местах. Рубка древесных и кустарниковых насаждений, не входящих в лесной фонд, допускается только в порядке санитарных рубок, связанных со строительством зданий, сооружений, коммуникаций, и только по решению органов государственной власти на местах, согласованному с Госкомприродой.

К пользователям объектов растительного мира предъявляются следующие основные требования: рационально использовать предоставленные объекты; осуществлять меры по охране и воспроизведству объектов растительного мира; соблюдать пожарную безопасность и осуществлять противопожарные мероприятия, а в случаях возникновения пожаров, принимать меры к их тушению; своевременно вносить плату за пользование объектами растительного мира.

Все дикие животные, обитающие в состоянии естественной свободы, являются государственной собственностью и составляют единый государственный охотничье-рыболовный фонд. Все охотничье-рыболовные угодья, независимо от того, в чьем пользовании находятся их территории, находятся в ведении Госбиоконтроля при Госкомприроде.

Охота осуществляется на основании платных лицензий, выдаваемых Госбиоконтролем при Госкомприроде; промысловое добывание животных осуществляется при наличии договоров с заготовительными организациями по разрешению Госбиоконтроля; добывание диких животных для научных, культурно-просветительских, хозяйственных, спортивно-любительских целях, а также отстрел диких животных, наносящих вред хозяйствам, осуществляется по разрешениям Госбиоконтроля. Удостоверением на право спортивно-любительской охоты служит охотничий билет с отметкой об уплате членских взносов и государственной пошлины, лицензия, разрешение и путевка. Спортивный и любительский лов рыбы для личного потребления разрешается бесплатно всем гражданам во всех водоемах, кроме заповедников, рыбопитомников, прудовых и других культурных рыбных хозяйств, в сроки, установленные Госкомприродой и незапрещенными орудиями лова. На землях лесного фонда выдача разрешений на отстрел и отлов охотниче-промышленных и других видов диких животных осуществляется на основании лицензий, выдаваемых Госкомприродой.

Пользование объектами животного мира, занесенными в Красную книгу, осуществляется по разрешениям, выдаваемым Кабинетом министров.

Общими условиями пользования объектами животного мира являются: соблюдение установленных норм и сроков пользования; осуществление предоставленного права способами, не допускающими нарушения целостности экосистем, нарушение среды обитания животных. При этом необходимо производить учет численности животных и учет объемов их использования; проводить мероприятия, направленные на восстановление и воспроизводство животного мира.

Основным объектом регулирования законодательства по сохранению биоразнообразия, в целях сохранения видового разнообразия флоры и фауны и их генетических фондов, является деятельность юридических и физических лиц в области охраны биоразнообразия и использования

природы, сохранения целостности природных сообществ и среды произрастания дикорастущих растений, а также среды обитания диких животных, рационального использования и воспроизводства объектов биоразнообразия.

В связи с объявленными целями, законодательством предусмотрены меры ограничительного пользования объектами биоразнообразия; меры государственного контроля соблюдения условий пользования, государственного регулирования объемов, сроков пользования; меры предусматривающие научно-обоснованное регулирование видового и количественного состава объектов дикой флоры и фауны; возможность общественного контроля; государственной, общественной экологической экспертизы и экологического аудита; меры экономического регулирования; меры материальной, уголовной, административной, дисциплинарной, гражданско-правовой ответственности; меры государственного статистического учета и ведения кадастров; организационно-правовые меры, предусматривающие создание системы, и вместе с тем, использование существующих органов государственной власти и управления, контроля и надзора, организаций охраны объектов биоразнообразия; а также предусматривается возможность международного сотрудничества, при этом объявлен приоритет норм международного права над нормами национального права; здесь же предусмотрены меры финансирования из государственного бюджета и создания специальных средств Госбиоконтроля, возможности пополнения специальных средств и фондов за счет реализации объектов биоразнообразия по таксам, утвержденным Правительством, а также пополнение материальной базы за счет благотворительных денежных взносов и взносов материальными ценностями.

Законодательством Узбекской ССР (до 1991 г.) была предусмотрена возможность и необходимость создания Красной книги, в которую были бы включены редкие виды животных и растений, а также животные и растения, находящиеся под угрозой исчезновения. Такая возможность была сохранена во время провозглашения политической независимости РУ. Свою силу сохранили все нормативные и правовые акты, не противоречащие принципам государственной независимости Узбекистана, и носящие неполитический характер. В связи с этим, учрежденная впервые в 1979 г. "Красная книга Узбекистана" сохранила свое значение и теперь. В 1984 г. она была переиздана. Красная книга состоит из двух частей: первая посвящена объектам растительного мира, а вторая объектам животного мира. Число объектов, занесенных в Красную книгу, имеет общую тенденцию к увеличению, хотя по видовому разнообразию, ее содержание меняется. Некоторые виды, популяции которых удалось сохранить и восстановить до качественного уровня естественного неугрожаемого исчезновением воспроизводства, исключаются из Красной книги, другие же виды включаются, как вновь попавшие под угрозу исчезновения. Так, например, если Красная книга Узбекистана в 1984 г. включала 163 вида, находящихся под угрозой исчезновения и редких видов флоры, то издание 2000 г. содержит уже 301 вид растений. Из категории охраняемых, растения могут быть исключены и по причине исчезновения. Часть вторая Красной книги посвящается представителям фауны. В настоящее время готовится к изданию ее последняя версия. В Красную книгу включаются виды животных и растений, которые находятся под различной степенью угрозы не только с точки зрения интересов сохранения биоразнообразия Узбекистана, но и с планетарной точки зрения. Являясь участником ряда международных конвенций, Узбекистан занес в Красную книгу некоторые виды флоры и фауны в рамках обязательств по конвенциям. Таких как, стерх, (журавль белый), Siberian Crane, тонкоклювый кроншнеп – запись о них в Красной книге Узбекистана является исполнением обязательств по Боннской конвенции.

Красная книга Узбекистана ведется Госкомприродой РУ (Постановление КМ РУ от 9 марта 1992 №109). Известны два случая изменения (корректировки) списков – в 1994 и 2000 г.г.

Списки животных и птиц, занесенные в Красную книгу делятся на 5 категорий: 0 категория – находящиеся на грани полного исчезновения: это виды, не встречающиеся в природе на протяжении многих лет, и уцелевшие только в некоторых труднодоступных местах и в условиях неволи; 1 категория – исчезающие: виды, находящиеся под угрозой исчезновения, спасение которых невозможно без принятия специальных мер; 2 категория – уязвимые: виды, численность и ареал которых, непрерывно сокращаются, что в недалеком будущем может поставить их под угрозу исчезновения; 3 категория – находящиеся в состоянии, близком к угрожающему: виды с узким ареалом и невысокой численностью, процесс исчезновения которых может начаться при изменении среды обитания; 4 категория – вызывающие наименьшие опасения: виды, ранее внесенные в одну из вышеуказанных категорий, состояние численности и ареал которых, благодаря принятым мерам или восстановлению естественным путем, стабилизировались настолько, что не вызывает более опасений, а эти виды нуждаются лишь в постоянном контроле, а в отдельных случаях требуется научно-обоснованное управление ими.

Ботанические сады делятся на ботанические сады общегосударственного значения, являющиеся научно-исследовательскими природоохранными учреждениями, и ботанические сады местного значения. Последние, как правило, не являются научно-исследовательскими природоохранными учреждениями, но им может быть дан такой статус. Ботанические сады создаются с целью сохранения, изучения, акклиматизации и размножения в специально созданных условиях и при эффективном хозяйственном использовании редких и типичных видов местной и мировой флоры путем создания, пополнения и сохранения ботанических коллекций, ведения научной, учебной и образовательной работы. На территории ботанических садов запрещается деятельность, не связанная с выполнением возложенных на них задач, и угрожающая сохранению коллекций флоры.

Зоологические парки общегосударственного значения являются природоохранными, культурно-образовательными учреждениями. Они создаются с целью экологической образовательно-воспитательной работы, создания экспозиций редких экзотических и местных видов животных, сохранения их генофонда, изучения дикой фауны и разработки научных основ их разведения в неволе. На территориях зоологических парков запрещается деятельность, не связанная с задачами парков и угрожающая сохранению благоприятных условий для жизни животных этих парков.

На территориях парков выделяются следующие зоны: экспозиционные, научная, рекреационная, хозяйственная. Зоологические парки вправе организовывать передвижные экспозиции животных и иметь подсобные хозяйства для обеспечения животных кормами.

Кроме изложенных ранее мероприятий по сохранению биоразнообразия, законодательством предусмотрена возможность создания запретных полос лесов. Такие полосы создаются в целях сохранения генофонда наиболее ценных и редких видов растений, а также обеспечения режима ООПТ в государственных заповедниках и национальных природных парках. Запретные полосы лесов устанавливаются местными органами государственной власти по представлению органов по охране природы. Кроме того, законодательство предусматривает возможность создания дендрологических парков с целью сохранения и изучения в специально созданных условиях разнообразных видов деревьев, кустарников и их композиции для наиболее эффективного научного, культурного и рекреационного использования.

Со стороны государства осуществляется подготовка кадров в рассматриваемой области в нескольких направлениях. В высших учебных заведениях, в частности, в Узбекском Национальном Университете, осуществляется подготовка специалистов с высшим образованием (бакалавров и магистров) в области естествознания: географии, биологии. В других высших учебных заведениях готовят специалистов в области лесного хозяйства (Сельскохозяйственный университет), в области водного хозяйства (Институт ирrigации и механизации сельского хозяйства, Ургенчский Государственный университет), специалистов в области правовой охраны природы (юридический факультет Национального Университета, Ташкентский Государственный юридический институт). Поготовка специалистов осуществляется и во многих других высших учебных заведениях Республики, расположенных практически во всех двенадцати областях и в Республике Каракалпакстан. Обучение осуществляется преимущественно за счет средств государственного бюджета. Однако, все большее распространение получает подготовка специалистов на платно-контрактной основе – за счет средств самих обучаемых и средств министерств, государственных комитетов, организаций, предприятий, заинтересованных в подготовке специалистов определенного профиля.

При ВУЗах также осуществляется подготовка кандидатов и докторов наук в избранных областях знаний. При этом существует Академия Наук РУ с развитой сетью научно-исследовательских институтов: Институт генетики, Институт зоологии, Институт ботаники, Институт философии и права.

За нарушение законодательства в области охраны и рационального использования растительного и животного мира предусматривается возможность привлечения нарушителей к административной, уголовной, организационно-правовой, материальной и к дисциплинарной ответственности.

В случаях формального нарушения требований законодательства в данной области охраны природы со стороны должностных и других физических лиц, как правило, наступает административная ответственность, т.е. штраф, не превышающий пяти минимальных размеров заработной платы для физических лиц, и семи – для должностных лиц. В случае нанесения при правонарушении материального ущерба, он взыскивается в полном объеме судом, независимо от

суммы ущерба, и на основании постановления государственного инспектора по охране природы – если размер ущерба не превышает одного минимального размера заработной платы. К административной ответственности лица привлекаются (по большинству составов правонарушений) госинспектором по охране природы, а также лицами, привлеченными к нему по статусу – это работники охраны заповедников. В остальных случаях – судом. Если ущерб нанесен со стороны юридического лица, то к уголовной или административной ответственности привлекается соответствующее должностное лицо, а ущерб взыскивается в соответствии с хозяйственно-процессуальным законодательством. Размер ущерба определяется по таксам, установленным Кабинетом министров, исходя из действительных потерь объектов растительного и животного мира. Военнослужащие привлекаются к дисциплинарной ответственности в соответствии с уставами внутренней службы их командирами на основании протоколов об административных нарушениях, составленных госинспекторами по охране природы. Основными административно наказуемыми правонарушениями в области охраны биоразнообразия являются: незаконная порубка, повреждение, либо уничтожение деревьев, кустарников, других лесных культур и молодняка; сбор растений занесенных в Красную книгу; нарушение режима ООПТ; уничтожение полезной для леса фауны; нарушение правил охоты и рыболовства, а также правил осуществления других видов пользования животным миром; нарушение правил охраны среды обитания животных, правил создания зоологических коллекций и торговли ими, а равно самовольное переселение, акклиматизация или скрещивание животных; незаконный ввоз животных или растений, признанных наносящими ущерб сохранению видов животных и растений, занесенных в Красную книгу; уничтожение, добывание редких или находящихся под угрозой исчезновения животных, либо совершение иных действий, которые могут привести к гибели, сокращению или нарушению среды обитания таких животных.

Лица могут быть привлечены к уголовной ответственности за нарушение порядка пользования животным или растительным миром, в случаях, если был причинен значительный ущерб. В зависимости от тяжести последствий, а также в зависимости от круга лиц, совершивших преступление, санкция колеблется от штрафа в размере пятидесяти минимальных размеров заработной платы до лишения свободы от трех до пяти лет. Уголовная ответственность может последовать за нарушение режима ООПТ, повлекшее крупный ущерб или другие тяжкие последствия. За данное преступление, в зависимости от тяжести последствий, а также субъективной стороны правонарушения, может последовать наказание в виде штрафа в размере пятидесяти минимальных размеров заработной платы, исправительных работ до двух лет, лишения определенного права до пяти лет, либо лишение свободы до пяти лет.

К уголовной ответственности лица привлекаются в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, по материалам уголовных дел, формируемых органами предварительного дознания, следствия, прокуратуры. Для возбуждения уголовных дел материалы в следственные органы представляются, как правило, органами охраны природы. При этом они сопровождаются заключением специалиста о характере нарушения и вреда, нанесенного правонарушением (преступлением).

Вопрос возмещения материального ущерба при рассмотрении уголовных дел решается судом независимо от его суммы.

Summary

1. Legal Regulation on Protected Areas

Legal acts which regulate the establishment and activities of protected areas (PAs) in the Republic of Uzbekistan (RU) include: the Law on Nature Protection dated 1992; the Law on Protected Areas dated 1993;

and Regulations on the State PAs Cadastre of the RU approved by Resolution of the Cabinet of Ministers on March 10, 1998.

Uzbekistan participates in a series of international conventions on PAs. Uzbekistan joined the Convention on Biological Diversity on May 6, 1995. On 22 December 1995, RU ratified the UNESCO World Heritage Convention. This Convention regulates the Chaktal reserve. On 30 August 2001, RU ratified the Ramsar Convention on Wetlands of International Importance.

The following authorities implement various functions associated with PAs: Olyi Majlis (Parliament), the Cabinet of Ministers, local state authorities (local and regional Khokimiyats – according to the administrative-territorial division of the state; regulatory agencies – according to the territorial-industrial structure governing the state sector); and the authorized state agencies (State Committee on Nature Protection/Goskompriroda) and also an agency authorized by a governmental decree regarding particular PAs being established; in some cases the functions are carried out by health authorities, agencies authorized in architecture and municipal engineering and in water industry.

The general procedure for establishing PAs varies depending on the type. The official rights and commitments to initiate the establishment of new PAs is under the jurisdiction of the State Committee on Nature Protection. The decision to establish a PA of local importance is taken by the Cabinet of Ministers and by local authorities.

The State PAs Cadastre is maintained by the State Committee on Nature Protection jointly with Academy of Sciences out of the State Budget. It contains the following data: legal status of PAs; geographical location; qualitative and quantitative characteristics; information on environment, scientific and educational importance; and information on land owners and land users.

The main PA types in RU are: state reserves (zapovedniki) (including biosphere reserves); state national parks; state nature monuments; and state game-reserves (zakazniki). The following are also referred to as PAs: water protection zones; resort and recreation zones; zones of surface and ground water formation; deposits of rare and precious minerals, PAbuffer zones, fishery zones; prohibited forest belts, historical-nature and memorial parks; botanical and zoological gardens, arboreums, etc.

The PA legal regime:

A) Any economic, recreational and other activities contradicting the objectives of reserves (all types of activities disturbing the development of nature processes, or causing a threat to the condition of nature systems and objects) are prohibited in state reserves.

B) A varied regime of protection and use of state national nature parks (SNNP) is applied to the areas subject to the condition of nature systems and objects, their recreational, cultural and aesthetic importance. SNNP areas are allotted to reserve zones with the regime provided for territories of state reserves, zones for recreational, economic, and other use.

C) Areas referred to as state game-reserves can remain under the economic use of landowners and land users. However landowners and users are required to observe the regime established in a game-reserve. Any type of activities contradicting the objectives of game-reserves are prohibited or limited on the areas of state game-reserves.

D) Areas can be referred to state nature monuments with/without withdrawing a land plot. Any activities causing impact to the areas are prohibited. The responsibility for implementing the protection of nature monuments is entrusted to enterprises on the territories of which they are located.

Standard practice of PA protection is accomplished only on territories with the status of state reserves and state national nature parks. Special personnel(rangers) guard the areas. The special ranger services are not provided in other PAs. However observance of prescribed limitations and prohibitions by legal entities responsible for such territories and by individuals is supervised by the agencies of the Committee on Nature Protection. The supervision is accomplished via unannounced inspections, as well as according to the legislation on state supervision of activities of legal entities (in routine order).

The State Budget is the main and guaranteed source of financing PAs, such as state game-reserves and state national nature parks. Funds of state game-reserves can be formed by profits from scientific activities, publications, nature protecting and educational activities, as well as assignments from damage reimbursement caused to PAs due to activities of legal entities and individuals; fines collected according to administrative and legal procedures; financial means received from sale of appropriated weapons and fishing tools; from sale of illegally hunted products; from donations of legal entities and individuals. The sources similar to the funds of

state game reserves can make up the funds of state national nature parks, in addition, they can include funds received from recreational and tourist-excursion activities. The major advantage is that state game-reserves and state national nature parks are not liable for land-tax.

For violations of PAs legislation financial, administrative and criminal liabilities are provided. In the event of causing damage to PAs, liabilities are provided. The sum of the damage is determined in accordance with the rates approved by Cabinet of Ministers. Administrative liabilities are provided for improper use of lands, deposits, waters, flora and fauna; violation of the established regime of PAs, and other offences. As a rule, the violator is called to account for criminal offences based on materials of nature protection agencies forwarded to the offices of public prosecutor, and then to a court. Criminal sanctions can be fines, correctional works for various terms, and imprisonment for three to five years.

2. Legal Regulation on Rational Use and Conservation of Water Resources

Legislative acts regulating issues of rational use and conservation of water resources in RU are: the Law on Nature Protection, the Law on PAs, the Law on Water and Water Use, Provisions for water protection zones, storage ponds and other reservoirs, rivers and main canals and collectors, as well as sources of potable water and domestic water supplies, and those that are of medical and cultural-sanitary importance in the RU.

On March 17, 1998, Uzbekistan, Kazakhstan and Kyrgyzstan entered into a Framework Agreement on Use of Water-power Resources of Syr Darya River Basin. Tajikistan joined this agreement on May 7, 1999. The agreement is the basis for annual inter-governmental agreements on determining compensatory supplies of fossil fuel resources by countries located downstream from Kyrgyzstan, in the exchange for its supplies of energy resources in the summer time. The volumes of such supplies are determined based on the hydrological situation and volume of water in the Toktogul reservoir.

There are general and special water use types. Special water use from open water bodies is carried out on the basis of permits issued by the agencies of the State Committee on Nature Protection upon proposals of Ministry of Agriculture and Water Industry. For special water use from subterranean resources, a permit from the Agency of Industrial Safety and Mining Inspection jointly with State Committee on Geology and Mineral Resources is required.

Use of water bodies for the discharge of industrial, utility, drainage, and other wastewaters can be allowed with permits issued by agencies on nature protection and agricultural and water industries upon the approval of state sanitary control agencies on geology and mineral resources. Discharge of wastewaters into water bodies is only allowed if the discharge does not cause an increase in contamination levels above the set norms and under the condition of wastewater purification up to the limits determined by nature protection and sanitary control agencies. The level of fees is based on the estimated level of hazard.

Dam construction projects must pass legal environmental impact assessment. In addition, the state assessment of dam safety declaration must be carried out according to the procedure established by Cabinet of Ministers. Besides, the following waterworks of regional importance should be marked out: the Takhiatashski Hydrosystem on Amu Darya River, as well as the headwork at the Big Andijan Canal, Kyiganjarski, Verkhnechirchikski, Uchkurganski Hydrosystems on Syr Darya River.

Water protection zones are established for the purposes of maintaining the appropriate sanitary conditions, preventing contamination, water clogging and silting of reservoirs by soil erosion products; as well as maintenance of a favourable water regime along reservoirs. Water protection zones are established upon proposals from nature protection agencies, and also proposals from ministries, agencies, and enterprises that use the appropriate water bodies.

State control aimed at monitoring the discharges of contaminated waters, supervising water intake limits, and observance of water protection requirements by water users is carried out by the agencies of the State Committee on Nature Protection. The Ministry of Health carries out state control of sanitary norms and water use observance, establishes sanitary norms on water quality and monitors the bacteriological conditions of water bodies.

3. Legal Regulation on Biodiversity Conservation

Legislative acts regulating issues concerning biodiversity in RU are: the Law on Nature Protection, the Law on Protection and Use of Flora, the Law on Forests, the Law on PAs, the Law on State Cadastres; the following governmental Decrees: Regulations on Procedure of PAs State Cadastre Maintenance; Regulations on Hunting and Hunting and Fisheries Management in RU; Measures on Strengthening Flora and Fauna

Protection and Regulation of Use; Measures on Hunting Establishment and Management on the Lands of Forest Fund in RU; Regulations of the State Committee on Nature Protection: Rules on Hunting and Fishing in RU; and others.

Since 1998 Uzbekistan has been a party to the Convention on Migratory Species and the CITES Convention (ratified in 1997). On the areas with the highest concentration of waterfowl, four ornithological game-reserves were established, fulfilling the commitments of Bonn Convention. A management authority has been appointed in accordance with commitments under the CITES Convention. The appointed agency is State Bio-control under the State Committee on Nature Protection. The Institute of Zoology and Institute of Botany within Academy of Sciences are appointed as scientific authorities.

State management and regulation in biodiversity conservation are implemented by the Cabinet of Ministers (Government), local state authorities, the State Committee on Nature Protection and Head Department of Forestry under the Ministry of Agriculture and Water Industry.

State Flora and Fauna Cadastres are maintained in RU. The State Committee RU on Nature Protection maintains the State Fauna Cadastre. The State Flora Cadastre is maintained by the following legal entities: flora users and Academy of Sciences. The latter maintains the Cadastre on rare and endangered flora, edible and decorative types of plants.

Under special circumstances, flora can be used for industrial, scientific, or other activities on the basis of chargeable permits obtained by legal entities and individuals. Permits are issued by the Cabinet of Ministers and authorized state agencies. The Cabinet of Ministers issues permits to use plants included in the Red Data Book; the State Committee on Nature Protection issues all other permit types. Hunting is permitted on the basis of chargeable licences issued by State Bio-control under the State Committee on Nature Protection; commercial hunting is permitted under contract to hunting procurement agencies upon permit of State Bio-control; hunting wild animals for scientific, cultural-educational, economic, sporting purposes, as well as shooting wild animals causing damage to economic facilities is allowed with a permit of State Bio-control.

The RU Red Data Book includes rare species of animals and plants, as well as endangered animals and plants. The Red Data Book RU is maintained by the State Committee on Nature Protection. The last revision of the Red Data Book was published in 2000. Lists of animals and plants which are included into the Red Data Book are divided into five categories: 0 – critically endangered, 1 – endangered, 2 – vulnerable, 3 – near threatened is a category for rare species, 4 – least concern.

In case of violation causing material damage, the full amount can be claimed by a court regardless of the amount of damage and based on the resolution of state inspector on nature protection if amount of damage does not exceed one minimum salary. The following should be noted as the major administrative violations in the sphere of biodiversity conservation: collection of plants included in the Red Data Book, extermination of wildlife favourable for forest; violations of rules on the protection of wildlife habitats, rules on forming and trading zoological collections, as well as unauthorized transmigration, acclimatization, or cross-breeding of animals; illegal import of animals and plants which may cause damage to wildlife and plants registered in the Red Data Book; extermination or hunting rare and endangered species, etc. Violations of the procedures on the flora and fauna use, causing significant damage, entail liabilities to individuals in accordance with the Criminal Code. Individuals are subject to criminal liabilities for violation of the procedure on flora and fauna use if the violation causes significant damage. Depending on consequences and the group of people committing the crime the sanction may vary from a fine of up to fifty minimum salaries to imprisonment for three to five years.

Глава VI:

Обзор экологического законодательства Туркменистана

Сапармамет Аширов

Chapter VI:

Review of Environmental Legislation of Turkmenistan

Mr. Saparmamet Ashirov

1. Введение

Понятие «устойчивое развитие» обязано своим появлением осознанию глобальных экологических проблем. Все они имеют общий источник – разрушительное воздействие человека на окружающую среду. Начало XXI-го века и нового тысячелетия характеризуется тем, что экологические проблемы вызывают обеспокоенность как на национальном, так и на глобальном уровнях. Решение экологических проблем, выходящих за рамки государственных границ, требует международного сотрудничества. Переход к устойчивому развитию и гармонизация отношений человека с природой – труднейшая задача человечества, решение которой требует коллективных усилий.

За последние четыре десятилетия существенно возросла антропогенная нагрузка на природу, которая является первоосновой материального производства и средой обитания человека. В этих условиях все большее значение приобретает гармоничное взаимодействие человека и окружающей среды. Под этим подразумевается прежде всего оптимальное соотношение экономики и экологии, позволяющее с одной стороны интенсивно развивать экономический потенциал, а с другой – обеспечивать благоприятные экологические условия для жизнедеятельности человека.

Экологическая политика Туркменистана направлена на решение задач охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Она реализуется различными методами: экономическими, научно-техническими, санитарными, идеологическими и др. Среди них важное значение имеет правовой метод. Суть его состоит в организации охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов при помощи норм законодательного права. Посредством данного метода должны обеспечиваться законность и экологический правопорядок в стране, право граждан на здоровую и благоприятную окружающую среду. Без этого невозможно построение независимого, светского, правового государства.

Главные принципы правовой охраны природы зафиксированы в Конституции Туркменистана, где указано, что государство ответственно за сохранность природной среды, содействует развитию международных связей в области науки, культуры, воспитания и образования, спорта и туризма. Принципы бережного, хозяйственного отношения к природе, ее охраны и воспроизводства, с целью улучшения жизни и здоровья людей, прочно вошли в законодательную систему природопользования. В настоящее время проводятся активные меры по созданию рациональной системы природопользования, основанной на глубоком познании законов природы и их оптимальном использовании.

2 марта 1992 г. Туркменистан стал полноправным членом ООН. Туркменистан присоединился к следующим международным Конвенциям в области природопользования и охраны окружающей среды:

- Венская Конвенция и Монреальский Протокол об охране озонового слоя с Лондонскими поправками (с 1994 г.);
- Рамочная Конвенция ООН об изменении климата (с 1995 г.);
- Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием (с 1995 г.);
- Конвенция ООН по сохранению биоразнообразия (с 1996 г.);
- Базельская Конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (с 1996 г.);
- Орхусская Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (с 1999 г.).

Помимо глобальных экологических проблем (потепление климата, загрязнение воздуха и водных источников, угроза озоновому слою Земли, усиление процессов опустынивания, угроза биоразнообразию), существует ряд региональных проблем, требующих пристального внимания. Для государств Центральной Азии особое место занимают проблемы Аральского региона и Каспийского моря.

В апреле 1990 г. в Алматы состоялась международная конференция «Как спасти Арал», где констатировалось, что аральский кризис – экологическое бедствие мирового масштаба, его нельзя преодолеть силами одной страны. Межгосударственный совет, исполком и Международный фонд спасения Арала были объединены, и на их базе создан «Международный фонд спасения Арала» (МФСА) с более гибкой и действенной управлеченческой структурой, позволяющей аккумулировать усилия и средства для решения проблем Арала с учетом национальных интересов каждой страны.

В настоящее время в широком диапазоне ведутся международные исследования по проблеме Арала. Особый интерес к ней продолжают проявлять ЮНЕП, ПРООН, ЮНЕСКО, Мировой банк и др. Интересуется проблемой Арала Япония и, в частности, ее Фонд глобальной инфраструктуры. По мнению японских деловых кругов, проблема Арала хорошо вписывается в глобальную инфраструктуру, которая должна стать каркасом эффективного и устойчивого развития в XXI веке.

Для обеспечения устойчивого землепользования и использования водных ресурсов и в целях ускорения социально-экономического развития Центральноазиатских стран в бассейне Аральского моря с января 1998 г. ПРООН реализовал один из важнейших проектов «Развитие потенциала бассейна Аральского моря». В рамках проекта разработана «Модель управления бассейном Аральского моря», проходившая апробацию на семинарах сети Устойчивого развития Центральной Азии. Программное обеспечение было разработано «Рисорс Анализис» (Делфт, Нидерланды) и НИЦ МКВК (Ташкент, Узбекистан). Цель – найти пути уменьшения потребления воды при одновременном использовании возможностей экономического роста и улучшения социальных условий стран бассейна Аральского моря. Велась работа по выявлению и тестированию индикаторов устойчивого развития бассейна Арала.

Главы государств региона призывают к заключению Международной конвенции по устойчивому развитию Аральского моря. Принятие такой конвенции является основной стратегической задачей деятельности ПРООН в бассейне Аральского моря. ПРООН будет оказывать пяти государствам бассейна Арала поддержку в подведении итогов Конвенции через фонд «Потенциал – 21», планирующий объединить предпринимаемые на региональном уровне усилия по реализации конкретных мероприятий по контролю за спросом на водоресурсы посредством точечных пробных проектов.

В 1995 г. для исследования и улучшения экологической обстановки в регионе Каспийского моря решением правительства пяти прикаспийских государств была принята Каспийская экологическая программа (КЭП). Этот межправительственный процесс в настоящее время поддерживается международным сообществом, такими международными организациями как Глобальный экологический фонд (ГЭФ), ПРООН, Всемирный банк, ЮНЕП, ЕС (ТАСИС).

Каспийская экологическая программа своей целью ставит обеспечение устойчивого развития и управление экологией Каспия на средне- и долгосрочной основе, в частности:

- проживание в условиях колебания уровня моря;
- ослабление существующих и предотвращение новых видов загрязнений;
- восстановление и реабилитация тех элементов экологии Каспия, которые деградируют, но все еще восстановимы;
- долгосрочная устойчивость качества окружающей среды и биоресурсов.

Одной из основных целей КЭП является Портфель приоритетных инвестиционных проектов (ППИП), который будет осуществляться совместно с потенциальными и иностранными финансирующими агентствами (ЮНЕП, ПРООН, ТАСИС, Всемирный банк). Одной из важных задач КЭП является разработка Трансграничного диагностического анализа (ТДА), который должен лечь в основу научной и технической оценки экологических проблем региона.

В мае 1998 года был учрежден Руководящий комитет (РК), включивший по одному представителю от каждой прикаспийской страны. Он является главным органом КЭП, определяющим политику и стратегию. РК помогает развивать и управлять работой Каспийских региональных тематических центров (КРТЦ), которые размещены в различных странах региона. Их задачами являются подготовка региональных и национальных действий, направленных на поддержание Каспия и его естественных ресурсов.

КРТЦ по борьбе с опустыниванием располагается в Национальном институте пустынь, растительного и животного мира Туркменистана. В каждой прикаспийской стране Центр подготовил группы по методам определения процессов опустынивания с использованием спутниковой информации. Подготовлены карты по каждой стране с применением ГИС-технологии. КРТЦ «Устойчивое развитие и здоровье населения» создан в августе 2000 г. в Ашгабаде. Центр занимается решением проблем экологии и здравоохранения в регионе Каспийского моря. Работа КЭП в Туркменистане поддерживается Национальным координатором в лице министра охраны природы Туркменистана.

Для регионального сотрудничества в решении экологических проблем важными являются

вопросы правового статуса Каспийского моря. Они имеют жизненно важное значение для всех прикаспийских государств, поэтому первоочередной и неотложной задачей является разработка и заключение, на основе общего согласия всех прикаспийских государств, Конвенции о правовом статусе Каспийского моря.

ПРООН в Туркменистане использует планы развития страны, отраженные в Национальной Программе «Стратегия социально-экономических преобразований Туркменистана на период до 2010 года», в качестве общей основы для Второго рамочного соглашения о сотрудничестве (РСС) (2000 - 2004 гг.).

Во 2-ом РСС определены сферы общих интересов, что предполагает сделать максимальный вклад в реализацию соглашения через программы, которые: (1) соответствуют национальным приоритетам в сферах, где ПРООН компетентно и обладает сравнимым преимуществом, (2) решают критические проблемы в жизненно важных областях экономического и управленческого реформирования и (3) мобилизуют значительные дополнительные ресурсы в виде совместного или параллельного финансирования.

ПРООН также продолжит работать с Правительством по разработке и внедрению Национального плана действий по охране окружающей среды в Туркменистане. Будут предприняты усилия по координации мероприятий по осуществлению региональных проектов по Каспийскому и Аравийскому морям.

Туркменистан подписал большинство ключевых конвенций ООН. В этой связи Туркменистан принял обязательства по выполнению этих конвенций в пределах своей территории. С этой целью, а также с целью решения вопроса использования природных ресурсов, ПРООН также продолжит свое содействие работе Национальной комиссии по обеспечению выполнения экологических конвенций ООН. Эта Комиссия и ее девять рабочих групп должны быть использованы для решения вопросов, касающихся всех ключевых направлений. В результате содействия ПРООН будут реализованы планы действий в сферах, охваченных экологическими конвенциями ООН. Более того, в рамках вышеуказанного будет обеспечена поддержка, по крайней мере, 30 общественным организациям.

Государственное управление и контроль в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется Кабинетом Министров Туркменистана, местными органами власти, а также специально уполномоченными государственными органами в порядке, установленном законодательством Туркменистана. Законом Туркменистана «Об охране природы» (12.11.91г.) определено, что специально уполномоченным подведомственным органом по охране природы является Министерство охраны природы Туркменистана, которое координирует деятельность по организации рационального природопользования, охраны природы, воспроизводства и охраны природных ресурсов, осуществляет единую научно-техническую политику в этой области. Правительством Туркменистана определены специальные уполномоченные органы, призванные обеспечить государственный контроль в области охраны окружающей среды. К ним относятся:

- Местные органы власти;
- Министерство охраны природы;
- Министерство здравоохранения и медицинской промышленности;
- Министерство водного хозяйства;
- Министерство образования;
- Министерство нефтегазовой промышленности и минеральных ресурсов;
- Министерство экономики и финансов;
- Министерство юстиции;
- Министерство энергетики и промышленности;
- Государственный комитет по геодезии, картографии и cadastrу;
- Государственный комитет рыбного хозяйства;
- Государственная корпорация «Туркменгеология»;
- Высший совет по науке и технике;
- Национальный институт статистики и прогнозирования «Turkmenmillihaxasabat»;
- АО «Гёк гушак»;
- Гидрометеорологическая служба;

Ведению Кабинета Министров Туркменистана в области регулирования отношений по охране природы подлежат:

- разработка и принятие законодательных актов в области охраны природы;
- установление норм экологической безопасности на территории Туркменистана, определение лимитов и нормативов природопользования;
- создание государственного фонда охраны природы;
- планирование и финансирование мероприятий по охране природы, утверждение государственных экологических программ, а также режима особо охраняемых природных территорий;
- осуществление межгосударственного и международного сотрудничества в области охраны природы, а также регулирование других вопросов охраны природы.

К компетенции местных органов власти в области регулирования отношений по охране природы на своей территории относятся:

- определение основных направлений охраны природы и утверждение экологических программ;
- учет и оценка состояния природных ресурсов, экологически проблемных объектов, ведение природно-ресурсовой кадастровой документации;
- планирование охраны природы, финансирование и материально-техническое обеспечение планов охраны природы;
- регулирование других вопросов охраны природы, входящих в их компетенцию.

2. Правовое регулирование особо охраняемых природных территорий

Законодательство, регулирующее вопросы создания и деятельности особо охраняемых природных территорий, предусмотрено в законах «Об охране природы» (статья 21) и «О государственных особо охраняемых природных территориях». Закон «О государственных особо охраняемых природных территориях» призван обеспечить охрану морских и материковых экологических систем, природных ресурсов, территорий, памятников природы, уникальных и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Туркменистана, имеющих особую научную или эстетическую ценность. Кроме вышенназванных законов, ниже приведены **основные нормативные правовые акты, регулирующие деятельность особо охраняемых природных территорий**:

- Типовое Положение «О государственных заповедниках Туркменистана»;
- Типовое Положение «Об охранных зонах государственных заповедников Туркменистана»;
- Типовое Положение «О государственных заказниках Туркменистана»;
- Типовое Положение «О государственных памятниках природы Туркменистана»;
- Типовое Положение «О государственных питомниках редких и исчезающих видов животных и растений Туркменистана».

Образование новых заповедников производится Кабинетом Министров Туркменистана по инициативе и ходатайству Министерства охраны природы Туркменистана. Участки земли, ее недр и водного пространства со всеми природными объектами в их пределах изымаются из хозяйственной эксплуатации и предоставляются в бессрочное пользование заповедникам в установленном порядке.

Особо охраняемые природные территории – это участки земель, вод (акваторий), включающие природные комплексы или отдельные объекты природы, для которых устанавливается особый режим охраны и использования. К особо охраняемым природным территориям могут быть отнесены естественные или искусственно созданные природные комплексы и объекты природы, имеющие особое экологическое, природоохранное, научное, геологическое, историко-культурное, эстетическое, оздоровительное значение.

Особо охраняемые природные территории могут иметь международное, государственное или местное значение. Отнесение особо охраняемых территорий к объектам международного, государственного и местного значения осуществляется в соответствии с законодательством Туркменистана и международными договорами. Особо охраняемым природным территориям придается статус государственных заповедников (в том числе атмосферных), государственных заказников, государственных памятников природы, природных территорий оздоровительного назначения. В целях обеспечения надлежащего природоохранного режима особо охраняемых природных территорий могут устанавливаться их охранные зоны. Вопросы об установлении охранных зон, их размерах и режиме решаются одновременно с образованием особо охраняемой природной территории.

Особо охраняемые природные территории, предназначенные для сохранения биологического разнообразия, поддержания экологического равновесия и осуществления мониторинга биосферы, образуют фонд особо охраняемых природных территорий в Туркменистане.

В Туркменистане имеются 8 государственных природных заповедников (Красноводский, Репетекский, Бадхызский, Копетдагский, Сюнт-Хасардагский, Капланкырский, Амударьинский, Кугитангский). Находятся они в подчинении Министерства охраны природы Туркменистана. В целом по Туркменистану общая площадь охраняемых территорий государственных заповедников составляет 820,0 тыс.га.

Кроме заповедников в Туркменистане создано 13 государственных природных заказников общей площадью 1155,9 т.га. Особенности правового режима, конкретные цели и задачи тех или иных заказников определяются положениями о них, утвержденными Министерством охраны окружающей среды Туркменистана.

В Туркменистане также объявлены памятниками природы: Гаурдакские пещеры, 20 гектаров ореховой рощи в Бахарденском этрале, следы динозавров, типовые геологические разрезы и другие.

Общая площадь особо охраняемых природных территорий (ООПТ) всех категорий равна 2051,5 тыс. га, что составляет 4,1% всей территории Туркменистана.

На этой площади ООПТ делается немало. Достаточно сказать о спасении куланов в Бадхызском заповеднике. Кулан числится в Международной Красной книге и то, что он полностью не исчез с лица земли, является результатом своевременно принятых мер и служит доказательством эффективности создания охраняемых территорий в деле спасения редких видов.

Роль заповедников велика в сохранении бесценной популяции джейранов, а также генофонда фламинго, турача, султанки и др. видов. Эта роль особо важна в сохранении генофонда пресмыкающихся.

Затраты на содержание заповедников растут с каждым годом. Если в 1996 г. они составили около 450 млн. манат, то в 1999 г. сумма расходов на содержание заповедников в Туркменистане составила 1900 млн. манат.

Для сбора, сохранения и изучения генетических ресурсов, южных и субтропических плодовых, орехоплодных культур и винограда в посёлке Кара-Кала (Балканский велаят) в 1930 году была создана Туркменская опытная станция Всесоюзного института растениеводства. С 1992 года она переименована в Туркменскую опытную станцию генетических ресурсов растений. АСХНТ ныне научно-производственный экспериментальный Центр генетических ресурсов. Здесь представлена единственная в мире коллекция фисташки (*Pistacia*) - 53 образца.

Вопросы, связанные с правовым режимом государственных особо охраняемых природных территорий, регулируются Законом о государственных особо охраняемых территориях от 1992 г. и другими законами Туркменистана.

Охрана заповедников осуществляется специальной инспекционной службой, которая создается и действует на основании своего положения, утвержденного органом, в ведении которого находится заповедник. Это в основном Министерство природы Туркменистана. Специальная инспекционная служба входит в штат заповедника и возглавляется его директором. Финансирование мероприятий по охране природы производится за счет:

- средств государственных, общественных и иных предприятий, учреждений, организаций, добровольных взносов населения, а также других источников;
- городских, районных, областных и государственных фондов охраны природы;
- местных и государственных бюджетов;
- кредитов банков.

Общественные фонды охраны природы образуются за счет добровольных взносов населения, юридических лиц и других источников. Порядок создания и использования указанных фондов определяется Положением, утвержденным соответствующей общественной организацией.

Общественные организации и граждане Туркменистана принимают активное участие в деле охраны природы. Законодательством предусмотрено, что каждый гражданин Туркменистана имеет право на проживание в благоприятной для его здоровья и здоровья его будущих поколений окружающей среде. Это право обеспечивается:

соблюдением экологических требований при развитии и размещении производительных сил, территориально-производственных комплексов, промышленности, сельского хозяйства, энергетики, транспорта и других отраслей народного хозяйства, предприятий, сооружений и других объектов, оказывающих воздействие на окружающую среду;

установленным законодательством Туркменистана порядком возмещения ущерба, причиненного гражданам нарушениями их прав в области охраны природы, другими гарантиями, предусмотренными настоящим Законом и иными законодательными актами Туркменистана об охране природы.

Осуществление гражданами прав на благоприятную окружающую среду должно сочетаться с выполнением ими обязанностей по охране природы и соблюдением природоохранного законодательства Туркменистана.

За нарушение законодательства Туркменистана об охране природы предусмотрены дисциплинарная, административная и уголовная ответственность

Например, в Уголовном кодексе Туркменистана говорится, что нарушение режима заповедников, заказников, национальных парков, памятников природы и других особо охраняемых государством природных территорий, повлекшее причинение значительного ущерба, наказывается лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью до пяти лет, или штрафом в размере от двадцати до сорока среднемесячных размеров оплаты труда, или исправительными работами на срок до двух лет.

По Административному кодексу Туркменистана умышленное уничтожение, порча, существенное повреждение особо охраняемых объектов и территорий – природных комплексов государственных заповедников, заказников, национальных природных парков, лечебно-оздоровительных и санитарно-курортных зон, типичных или редких ландшафтов, памятников природы, взятых под охрану государства, влечет наложение штрафа на граждан до одного минимального размера оплаты труда и на должностных лиц – до восьми минимальных размеров оплаты труда.

Законодательством также предусмотрено, что юридические лица и граждане обязаны возместить причиненный нарушением установленного режима охраны и использования государственных особо охраняемых природных территорий в размерах и порядке, устанавливаемых законодательством Туркменистана.

Основные виды правонарушений – это браконьерство, охота и сбор растений, которые включены в Красную книгу Туркменистана.

3. Правовое регулирование вопросов рационального использования и охраны водных ресурсов

Экономические рычаги управления хозяйственной деятельностью опираются главным образом на платную основу пользования последними. Установление платы имеет возмещающее и стимулирующее начало. Высокий эффект от применения оплаты за пользование ресурсами, прежде всего природными, достигается при умелом сочетании этих двух начал. В настоящее время широко распространены экономические санкции, направленные на ограниченное, рациональное использование природных ресурсов, недопущение загрязнения окружающей среды сверх ПДК, а также создание целевых источников финансирования природоохранных, ресурсо-восстановительных и других эколого-экономических мероприятий. Несмотря на неравномерность успехов в различных отраслях экономики, в целом платное использование природных ресурсов несомненно оправдывает себя.

Согласно действующему законодательству Туркменистана существуют различные экономические санкции и платы за пользование природными ресурсами. По мере укрепления рыночных отношений совершенствуется работа в данном направлении. Для оценки экономических основ природоохранного законодательства далее приводится краткий обзор закрепления мер экономического стимулирования к ресурсосбережению в водном законодательстве Туркменистана.

К основным законодательным актам, непосредственно регламентирующими хозяйствственные отношения по водопользованию, относятся Водный кодекс Туркменистана, постановления Президента Туркменистана в области водного хозяйства и использования водных ресурсов, на основе которых складываются экономико-правовые взаимоотношения по поводу водопотребления.

Действующий Водный кодекс был принят в 1972 г. Будучи основным законодательным актом, регулирующим водные отношения в стране, он призван активно способствовать наиболее эффективному, научно обоснованному использованию вод и их охране от загрязнения, засорения и истощения. В нем отражены общие положения водного законодательства, вопросы государственного управления и контроля в области использования и охраны вод, регламентируются условия, права и обязанности по категориям водопользователей, порядок охраны водных ресурсов и ответственность за нарушения водного законодательства.

Поскольку данный документ был разработан и принят при централизованно-плановой экономике, акцент в нем ставится на административные меры. Специально выделяется уголовная и административная ответственность за нарушение водного законодательства, а также возмещение убытков, причиненных таким нарушением. Естественно, здесь в принципе отсутствуют меры экономического стимулирования водосбережения и предотвращения загрязнения водных ресурсов.

Проект нового Водного кодекса Туркменистана, довольно долго обсуждаемый в Парламенте страны, отличается тем, что в нем учитываются реалии независимого статуса государства, особенности современного состояния водного хозяйства, вытекающие из результатов социально-экономических преобразований. В организационно-правовом отношении проект имеет существенные преимущества перед действующим кодексом. Но в плане закрепления стимулирующих начал рационального водопользования ему присущи унаследованные от прежнего закона недостатки.

Взаимоотношения в использовании водных ресурсов в Туркменистане регламентируются международными, государственными и ведомственными документами. Международные документы регламентируют использование водных ресурсов по трансграничным водотокам (реки Амударья, Мургаб, Теджен, Атрек) и регулируют объемы их водозabora:

По реке Теджен и малым рекам до настоящего времени действует «Соглашение между Союзом ССР и Персией о взаимном пользовании пограничными реками и водами на протяжении границ от реки Гери-Руд до Каспийского моря» от 20 февраля 1926 года и п.1.1 к «Соглашению между ССР и Ираном об урегулировании пограничных и финансовых вопросов» от 02.12.1954 года.

Объемы водозabora из реки Амударьи регламентирует «Соглашение между Туркменистаном и Республикой Узбекистан о сотрудничестве по водохозяйственным вопросам» от 16 января 1996 года, которое действует бессрочно.

По реке Атрек – «Советско-Иранское Соглашение по пограничным рекам Аракс и Атрек», заключенное в г. Тегеране 11 августа 1957 года, а также «Соглашение между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Шахиншахским Правительством Ирана о составлении предварительных проектов по равноправному использованию пограничных участков рек Аракс и Атрек в целях орошения и производства электроэнергии», заключенное в г. Тегеран 5 марта 1958 года.

Водные ресурсы отличаются крайне неравномерным размещением по территории страны: 95 % их приходится на долю Амударьи, остальные 5% – на долю всех рек, речек, родников и выявленных запасов подземных вод. Главным источником водообеспечения населения и хозяйственного водоснабжения являются: река Амударья, ежегодный сток которой составляет 60-80 км³, а при 90 %-ной обеспеченности – 55,2 км³ на долю Туркменистана приходится 21,4 км³; реки Мургаб и Теджен, ресурсы которых значительно уступают амударинским, их ежегодный сток составляет 2,7 км³, а при 90 % обеспеченности – 1,4 км³ (таблица 1). Остальные так называемые «малые реки» используются в хозяйствственно-бытовых целях и характеризуются низким стоком.

Таблица 1.
Ресурсы поверхностных вод Туркменистана, млн. м³/год

Река, район	Всего млн. м ³	На долю Туркменистана
АКТИВНЫЕ		
Амударья у г. Керки	59.648,0 = 59,6 км ³	29824,0

Мургаб ниже устья р. Кушка	1747,0	1747,0
Теджен у с. Ата	728,0	728,0
Атрек ниже устья р. Сумбар	300,0	190,0
Реки, крупные источники и кяризы северо-восточного склона Копетдага	350,0	350,0
Кугитанг у с. Куйтан	16,0	16,0
ВСЕГО:	62789	32855
ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ		
Копетдаг в пределах Туркменистана (без бассейна р. Сумбар и западных отрогов)	119,0	119,0
Зарубежная часть водосбросов Копетдага, сток с которых поступает на территорию Туркменистана	29,0	29,0
Западная оконечность Копетдага	21,0	21,0
Большой и Малый Балханы	28,6	28,6
Возвышенности Бадхыз и Карабиль	264,0	264,0
Кугитантау и Гаурдак-Кугитанский район	42,7	42,7
Такыры в равнинной части	224,0	224,0
Такыровидные водосбросы в равнинной части	47,7	47,7
ВСЕГО:	776	776
ИТОГО:	63565	33631

Для удовлетворения потребности в воде маловодных западных и юго-западных районов страны и дальнейшего роста орошаемых площадей была осуществлена межбассейновая переброска вод Амудары по Каракумскому каналу – крупнейшему в мировой практике гидротехническому сооружению. Ныне это уже рукотворная река. Каракум-река, протяженностью в 1100 км, проходящая через территорию всех велаятов Туркменистана, за исключением Дашогузского, обеспечивает водой практически все крупные промышленные города страны – Ашгабат, Мары, Балканабат, Туркменбаши. Среднегодовой водозабор Каракум-реки составляет $340-380 \text{ м}^3/\text{с}$, что в 3-4 раза больше суммарного стока всех рек, кроме Амудары. В жизни Туркменистана самые крупные изменения в развитии производительных сил связаны с природообразующей деятельностью Каракум-реки, соединяющей Амударью, Мургаб и Теджен в единую водохозяйственную систему.

На водном тракте Каракум-реки построены водохранилища общей емкостью более 2000 млн.м³. Их основное назначение – аккумулирование зимнего стока реки для использования воды в вегетационный период. Водохранилища служат и для водоснабжения городов сильнозасушливых районов. В Туркменистане насчитывается 15 озер и 16 искусственных водоемов.

В качестве резерва поверхностных водных ресурсов, особенно для обеспечения качественной питьевой водой городов и населенных пунктов, могут служить подземные источники пресных вод.

Постановление президента Туркменистана (№ 1690 от 10 марта 1994 года) «О мерах по расширению использования пресных подземных вод для водоснабжения населенных пунктов Туркменистана» предусматривает ускорение работ по проектированию, строительству и эксплуатации объектов водоснабжения населенных пунктов с использованием подземных вод. Целенаправленное использование запасов пресных подземных вод позволит решить проблему обеспечения населения Туркменистана качественной питьевой водой. В таблице 2 приведены сведения об этих запасах.

Таблица 2.

**Утвержденные запасы пресных подземных вод и водопотребление по велаятам
(на 1.01.2001 г.)**

Велаят	Кол-во месторожд. с утвержденными запасами		Утвержденные запасы, тыс.м3/сут		Целевой водоотбор, %		Потребность на 2005 г.
	на 01.01.99	на 01.01.01	на 01.01.99	на 01.01.01	на 01.01.99	на 01.01.01	
Балканский	12	13	340,94	342,513	19,1	22	450,3
Ахалский	24	27	1658,676	1770,596	28,2	50,9	780,343
Марыйский	11	12	241,53	241,531	8,0	6,3	449,29
Лебапский	14	14	855,7242	855,7242	10,6	1,9	641,359
Дашогузский	14	15	265,3804	265,3804	17,1	20	336,708
Всего по Туркмен-ну	76	81	3362,2506	3475,7446	18,6	29,9	2658,0

На территории Каракумов выявлено и изучено 8 крупных линз. Пример тридцатилетнего опыта эксплуатации уникального Ясханского месторождения подтвердил выводы многих ученых относительно надежности подсчитанных запасов, качества подземных вод, а также рекомендованной методики эксплуатации (табл. 3).

На основании проведенных исследований был сделан основной вывод: линзы пресных вод в Каракумах обладают не статичными, а водообновляющимися запасами влаги за счет увеличения влажности почвогрунта при сезонных миграциях паров воды.

Таблица 3.
Запасы пресных вод подпесчаных линз

№	Линза	Площадь контура км ² (до 1г/л)	Статические запасы, км ³
1	Ясханская	2000	10,00
2	Черкезлинская	400	2,00

3	Балкуинская	650	0,45
4	Восточно-Заунгузская	1000	3,40
5	Джилликумская	2950	8,40
6	Репетекская (до Зг/л)	300	0,84
7	Карабильная	6765	25,00
8	Бадхызская	3000	19,00
Всего		17065	69,09

Для обеспечения качественной питьевой водой предусмотрено ускорение работ по введению в эксплуатацию водозаборов подземных вод, потенциальные запасы которых оцениваются в 3,3 км³ в год, а эксплуатационные запасы составляют 1,12 км³ в год, фактически используется чуть более 60 %.

При наличии рассмотренных водных ресурсов показатели потребления воды таковы:

- на орошение, обводнение и сельскохозяйственное водоснабжение – 91,5%;
- производственные нужды – 6,4%;
- хозяйственно-бытовые нужды – 2,1%.

Из крупных водных объектов ежегодно забирается определенный объем, который используется примерно на 70-75 %. Экономию свежей воды и сокращение сброса загрязненных сточных вод осуществляют посредством оборотного и последовательного водоснабжения.

Одним из индикаторов человеческого развития является ежегодное использование пресной воды на душу населения. Это своеобразный критерий рационального расхода воды в интересах будущего. Например, в бассейне Аральского моря экологически возможный объем использования воды, при котором могло бы сохраниться море и дельты, составляет 75-78 км³ в год из 130 км³ общих водных ресурсов бассейна. На одного человека, проживающего в регионе, приходится 2 тыс. м³ в год. В Израиле, например, на одного человека расходуется 550 м³ в год, в Иордании – 280 м³, включая потребности в орошении, питье, коммунальных услугах. Подача воды потребителю требует больших капиталовложений и эксплуатационных затрат, особо возрастающих в условиях дефицита воды и необходимости очень бережного к ней отношения. В таблице 4 показано изменение расхода воды на душу населения по годам.

Таблица 4.
Использование пресной воды на душу населения

Годы	Использование пресной воды на душу населения		Расход на хозяйственно-бытовые нужды на душу		Численность населения на 1 января
	куб.м	л/сутки	куб.м	л/сутки	
1992	5006	13715	75,08	205,15	3995,5
1993	4871	13800	70,85	198,06	4149,8

1994	4490	12750	66,95	190,2	4320,6
1995	4511	12660	69,21	183,43	4480,7
1996	4057	11380	65,05	179,7	4587,4
1997	3760	10590	71,41	174,5	4710,4
1998	3675	10290	71,43	226,1	4846,8
1999	3635	9960	68,86	210,74	4993,5

Увеличение расхода воды на хозяйствственно-питьевые нужды в последние годы связано с тем, что, например, в Дашогузском велаяте увеличен в 2 раза водоотбор за счет подземных вод. Это же касается и Ахалского велаята. В Мары построен завод питьевой воды. В Туркменистане приблизительно 80% населения городов, 76% населения поселков городского типа и 40% населения сельских населенных пунктов имеют водоводы или отдельные водопроводные сети. Использование пресной воды на душу населения, включая орошение, производственные и хозяйствственно-бытовые нужды, неуклонно уменьшается.

Главной экологической угрозой водным ресурсам Туркменистана является устойчиво выраженная тенденция к истощению и загрязнению как поверхностных, так и подземных вод, вызванная комплексом природно-антропогенных причин, в том числе уменьшением количества осадков. Реки Теджен, Атрек, Мургаб по своему статусу являются трансграничными, а их водосборные бассейны лежат вне территории Туркменистана. Это положение затрудняет определение возможных изменений их водности. В перспективе объем водных ресурсов может сократиться на 252 млн. м³. Такое сокращение объема объясняется тем, что основной составляющей баланса водных ресурсов является Амударья, водность которой по предварительным прогнозом остается на существующем уровне.

Становится очевидным, что водные ресурсы уже не являются, как считалось раньше, возобновляемым природным ресурсом и необходимо предпринимать особые меры по их рациональному использованию, охране и восполнению. Необходима реконструкция и расширение водохранилищ, например, Зейдинского, Дуебуюнского, а также строительство 2-х новых в Балканском велаяте. Главными должны стать меры, направленные на эффективную утилизацию поступающей воды, которая привела бы к значительному снижению количества сбрасываемых в водоемы загрязнений.

Основные источники загрязнения вод:

1. коллекторно-дренажная система и животноводческие комплексы (70-80 %);
2. топливно-энергетические комплексы (8-12 %);
3. коммунальные хозяйства (2-3 %).

Наиболее распространенными видами загрязнений являются:

1. азот нитратный – 1.7-7.0 ПДК;
2. нефтепродукты – 1.8-9.0 ПДК;
3. фенолы (летучие) – 12-16 ПДК;
4. пестициды (хлорорганические) – 2-13 ПДК;

5. сульфаты – 1.8-7.5 ПДК;
6. гербициды и соли тяжелых металлов.

Проведенные лабораторные исследования поверхностных водоемов в местах водопользования населения показали, что 25% отобранных проб не соответствуют санитарным требованиям по химическим показателям и 65% - по бактериологическим.

На коллекторно-дренажные воды, как на вторичные водные ресурсы, приходится объем примерно в семь км³ в год.

Предстоит провести работы по реконструкции и строительству новых систем коллекторно-дренажной сети. В улучшении мелиоративного состояния орошаемых земель, рационального использования водных ресурсов важную роль сыграет будущее Туркменское озеро в Каракумах. Его строительство уже начато. По Главному Туркменскому коллектору протяженностью 720 км будет проходить дренажная вода, собранная со всех велаятов по 9 рукавам. В целом по Туркменистану за год будет скапливаться около 8-10 км³ вод. Площадь создаваемого озера будет составлять 3500-4000 км². Вместимость должна составить 150 км³ дренажной воды, которая будет сбрасываться из орошаемой зоны. Это позволит осуществить деминерализацию части грунтовых вод для повторного их использования и орошения после очистки. К 2008- 2010 г.г. предполагается освоить 10 000 га земель.

Также Туркменское озеро призвано способствовать улучшению экологической обстановки в регионе, благоприятному изменению климата, созданию новых мест обитания для представителей растительного и животного мира.

При использовании для орошения дренажных вод, подбор культур производится с учетом биологических особенностей растений и их относительнойcoleустойчивости:

- Группа высокой устойчивости – свекла сахарная, свекла кормовая, сорго, суданская трава, ячмень, рис и др.;
- Группа средней устойчивости – пшеница, овес, хлопчатник, кукуруза, тыква, арбуз, дыня, виноград;
- Группа слабой устойчивости – люцерна, маш, лук, капуста, морковь, абрикос;
- Группа неустойчивая к солям – фасоль, горох, томаты, груша, яблоня, слива.

КДВ с содержанием до 5 г/л могут быть использованы для промывки солончаков и сильнозасоленных земель. Это позволит восполнить дефицит оросительной воды, что будет способствовать дополнительному расширению посевных площадей под сельскохозяйственные культуры и увеличению кормовой базы для животноводства страны. Учеными НИИ сельского и водного хозяйства Туркменистана разработаны правила использования слабоминерализованных КДВ для орошения в чрезвычайно сложных ситуациях.

В этом же НИИ предложена новая водосберегающая технология. Подготовлен 1-ый том, содержащий разработку поливных режимов для основных традиционных сельскохозяйственных культур: хлопчатника, зерновых колосовых, кукурузы, сорго, промежуточных культур и т.д. Имеющиеся новации таковы: применение дробных (порциями) промывных и запасных поливов (рассчитаны нормы и предложены способы); введение упорядоченных размеров поливных чеков в сторону уменьшения их размеров. По заказу МФСА подготовлено пособие для главных мирабов по учету воды. В нем приведены нормативные документы по экономическому использованию водных и земельных ресурсов.

При возрастающем дефиците водных ресурсов, для одновременного комплексного обводнения и улучшения состояния пастбищ, необходимо использовать местные воды пустынь – эпизодический поверхностный сток, формирующийся на такырах и такыровидных водоемах. Существенное влияние на процесс стокообразования и механизм стекания воды с такырных водоемов оказывают их засорение и антропогенные факторы. Из-за чрезмерной нагрузки на многих такырах разбита поверхность и нарушена ее равнинность, некоторые из них подвержены затоплению и освоены под орошение земледелие. В результате, действующая площадь такырных водоемов в Туркменистане,участвующая в образовании стока, уменьшилась более чем на 30%.

Наиболее эффективным методом увеличения водоотдачи такырных водоемов является создание искусственной водосточной системы при периодической ее очистке от наносов и растительности. В этом случае проведение нетрудоемких мероприятий обеспечивает максимальный

сбор поверхностного стока с нарушенной поверхности водосбора.

Для обеспечения питьевой водой местного населения и скота на длительное время в условиях пустынных пастбищ необходимо решить проблемы хранения и использования поверхностного стока. Наиболее эффективным способом длительного хранения такырного стока является их подземное магазинирование, известное, как способ создания подтакырных линз пресной воды. Этот метод возник на основе народной гидротехники – широко применявшаяся наливных колодцев «чирле».

В мировую практику давно уже вошло понятие «экология культуры». Кяризная система водоснабжения – яркое проявление традиционной культуры, в известной степени символ экологического мышления наших предков. При кяризном орошении сводятся до минимума потери воды за счет фильтрации и испарения при ее транспортировке, не выводятся из оборота земли, пригодные для хозяйственного использования, так как каналы находятся глубоко под землей.

В новых экономических условиях кяризная система водоснабжения, служившая людям два с половиной тысячелетия, является одним из направлений развития водосберегающих технологий. В ряде районов Туркменистана восстановление заброшенных кяризов уже ведется.

Еще один источник водных ресурсов для земледелия – полив водой, поднятой с помощью скважин. В таких государствах, как Саудовская Аравия и Турция, водяная скважина – чуть ли не традиционная принадлежность орошаемого поля. Однако, это дорогостоящее дело.

Очищенные промышленные сточные воды также могут сократить дефицит водных ресурсов. Однако, имеющиеся очистные сооружения по фактической мощности не обеспечивают качественную очистку стоков. 30 сентября 1992 года было принято Постановление «О бесплатном потреблении населением Туркменистана электроэнергии, газа и воды», которое было введено в действие с 1-го января 1993 года. Однако, необходимо добиться обеспечения населения питьевой и оросительной водой высокого качества, что определено в «Стратегии социально-экономических преобразований Туркменистана на период до 2010 года».

Система мониторинга качества поверхностных вод недостаточна для получения полной картины загрязнения водных источников, несовершенна юридическая база охраны водных ресурсов, отсутствуют экономические механизмы управления качеством воды. **В связи с этим необходимы усилия в следующих направлениях:**

- разработка национальной информационной системы мониторинга качества вод;
- предложения по унификации стандартов качества воды; единый банк данных; карты;
- экологического состояния подземных и поверхностных вод;
- совершенствование блока нормативных документов Туркменистана по качеству водных ресурсов;
- реконструкция существующих водозаборов с целью восполнения запасов пресных подземных вод в низовьях Амударьи на базе паводкового стока;
- организация системы мониторинга сточных вод и меры по снижению объемов и токсичности стоков предприятий Туркменистана;
- осуществление мероприятий по рациональному использованию воды в коммунально-бытовом хозяйстве;
- разработка национальной программы поэтапного внедрения экологически чистых технологий на предприятиях для снижения сбросов сточных вод;
- разработка и внедрение водосберегающих технологий.

Постановление Президента Туркменистана №1800 от 5 мая 1993г. «О введении платы за водопользование для отдельных потребителей и сверхплановое водопользование на орошение земель». Это постановление было первым конкретным шагом Правительства Туркменистана по внедрению экономических мер, направленных на повышение эффективности использования водных ресурсов. В соответствии с ним была введена плата за сверхлимитный водозабор на орошение. С экономической точки зрения данное постановление можно оценить с трех позиций.

Во-первых, оно было призвано совершить перелом в сознании многих водопользователей, которые относятся к воде как к бесплатному и неисчерпаемому дару природы, и, следовательно, начать перевод сельскохозяйственного водопользования на экономические методы повышения эффективности.

Во-вторых, в документе выдвигается важная задача оснащения всех водопользователей гидрометрическими средствами, что способствует поднятию на качественно новый уровень не только этой сферы хозяйственной деятельности, а также способствует улучшению экологической ситуации в стране.

В-третьих, постановление стимулирует научный поиск подходов к определению объективной величины платы за воду, создание необходимой нормативной базы и т.д.

В настоящее время подача воды сельскохозяйственным водопотребителям, занимающимся товарным производством на орошаемых землях, осуществляется по договорам. Договор заключается между этрапским акционерным обществом «Обасувхызмат» и конкретными арендаторами, крестьянскими хозяйствами, выращивающими сельскохозяйственные культуры. Цель договора состоит из двух частей: поддержание мелиоративного состояния орошаемых земель, что сводится к отводу дренажных вод, и обеспечение оросительной водой. В договоре указываются обязанности и права сторон. В частности, обслуживающая сторона обязуется принимать меры по поддержанию допустимого уровня залегания грунтовых вод на орошаемых землях, а также обеспечить крестьян оросительной водой своевременно и в количестве не ниже уровня общей водообеспеченности этрата. За услуги взимается плата в размере 3 процентов от стоимости урожая. Водопользователь обязуется эффективно использовать подаваемую воду.

С точки зрения закрепления экономических мер стимулирования ресурсосбережения и эффективного использования воды, действующая форма договора имеет существенные недостатки, вытекающие из сложившегося положения акционерного общества «Обасувхызмат» как монопольного поставщика воды.

Во-первых, хотя и оговорено соблюдение своевременности подачи воды, нет гарантии соблюдения агротехнических сроков полива по тем или иным конкретным культурам.

Во-вторых, специально указывается право водохозяйственной организации на контроль за соблюдением правил водопользования, вплоть до прекращения подачи воды в случае их нарушения. В то же время, право получателей сводится лишь к их письменному обращению к поставщику с требованием урегулировать ситуацию.

В-третьих, в связи с тем, что подаваемая в пределах лимита вода не имеет цены, а водохозяйственная организация не в состоянии вести хозрасчетную деятельность в полном смысле, экономические санкции предусматриваются односторонне в пользу поставщиков. Хотя это не зафиксировано в договоре, на деле, согласно действующему законодательству, за сверхлимитный водозабор установлена плата.

Дальнейшее совершенствование договорных отношений в сфере сельскохозяйственного водопользования будет зависеть от развития хозрасчетной деятельности водохозяйственных организаций. Кроме того, целесообразно использование возможностей действующих крестьянских объединений как ассоциированных формирований арендаторов и мелких крестьянских хозяйств в кооперировании взаимоотношений с водным хозяйством и налаживании научно обоснованных систем орошения. Также следует приложить к каждому договору график подачи воды конкретному водопользователю согласно общему графику и с учетом агротехнических особенностей возделываемой сельскохозяйственной культуры.

Состояние нормативно-методической базы водосберегающей политики

Самым крупным потребителем воды в Туркменистане является сельское хозяйство. Поэтому в первую очередь заслуживают внимания вопросы экономического стимулирования водосбережения в данной отрасли экономики.

Из-за примитивности технологий полива в хозяйствах-потребителях часть воды расходуется нерационально. При действующих оросительных нормах в хлопководстве (12 тыс. м³/га), фактический расход воды на 1 га, за исключением маловодных лет, порой достигает 16 тыс. м³. **Экстенсивное водопользование в земледелии обусловлено, в основном, двумя обстоятельствами:**

1) несовершенство экономического механизма стимулирования водосбережения как результат недоразвитости рыночных отношений в сфере водного хозяйства и водопотребления;

2) чрезмерная заинтересованность государственной системы управления водным хозяйством в экстенсивном наращивании сферы своей хозяйственной деятельности.

При решении вопроса об обеспечении эффективной деятельности водного хозяйства необходимо учесть влияние обоих обстоятельств с одновременным воздействием экономических рычагов стимулирования водосбережения и развитием хозрасчетной деятельности водохозяйственных организаций. Здесь, применительно к условиям Туркменистана, более приемлема постепенная реализация оригинальной рентной концепции использования земельно-водных ресурсов. Учитывая сложность проблемы рационального водопользования, а также связь водного хозяйства со многими отраслями экономики, представляется целесообразной разработка и реализация на государственном уровне целевой комплексной программы, направленной на всестороннее решение данной проблемы с учетом последующих структурных изменений макроэкономического характера.

Что касается оплаты за потребление оросительной воды, то следует различать затратный и рентный подходы к решению данной проблемы. В связи с реальным переходом на рыночные отношения, в стране усилился интерес к данному вопросу. Рентный подход к платному водопользованию в сельском хозяйстве имеет ряд преимуществ перед затратным. Затратный подход, исходя из интересов самофинансирования водохозяйственных организаций, не полностью учитывает возможности стимулирования рационального водопотребления. Порядок платности сверхлимитного водозaborа, введенный в Туркменистане с 1993 г., носит переходный характер. Он, кроме неспособности мобилизовать в достаточном количестве финансовые средства для хозрасчетных нужд водохозяйственных организаций, создает стимул к водосбережению в ограниченной мере: хозяйства-водопотребители заинтересованы экономить воду только до границ нормативных оросительных норм, на основании которых устанавливаются лимиты водоподачи.

Перспективная площадь орошения Туркменистана составляет 2 240,0 тыс. га (2010 г.). В настоящее время **орошаемая площадь Туркменистана составляет 1 752,6 тыс. га**, в том числе **по велаятам:**

- Лебапский велаят - 283,7 тыс. га;
- Марыйский велаят - 424,0 тыс. га;
- Ахалский велаят - 542,3 тыс. га;
- Балканский велаят - 90,8 тыс. га;
- Дашогузский велаят - 411,2 тыс. га;

по оазисам и районам:

- Мургапский оазис 361,9 тыс. га;
- Тедженский оазис 227,4 тыс. га;
- Юго-западный район 13,9 тыс. га;
- Северный район - 411,2 тыс. га;
- Зона Каракум-реки - 738,2 тыс. га.

Водохранилища – важнейшие сооружения отрасли водного хозяйства Туркменистана, регулирующие сток воды и наносов. Общая емкость 4-х важнейших водохранилищ страны превышает 2,5 км³ регулируемого стока воды, наносов более 30 млн. м³/год. Наиболее интенсивно плотиностроение осуществлялось в 50-80-е годы. За это время построены водохранилища:

на реке Мургап:

- Ташкепринское – емкостью 148 млн. м³;
- Сарыязинское – емкостью 600 млн. м³;

на реке Теджен:

- I-II-Тедженские – суммарной емкостью 330 млн. м³;

на Каракумском канале:

- Хаузханское – емкостью 875 млн. м³;
- Копетдагское – емкостью 550 млн. м³;
- Зейдское – емкостью 2 200 млн. м³.

Все плотины построены из местных грунтовых масс – тонкозернистых пылеватых песков, супесей, суглинков. Напор изменяется от 15 до 30 м, протяженность русловых плотин 1-7 км,

наливных плотин – 15-40 км. За 40 лет эксплуатации в водохранилищах отложилось 420 млн.м³ наносов. Водохранилища непрерывно реконструируются, заменяются новыми, наращиваются по мере хозяйственной необходимости. Водохранилища располагаются внутри системы, в понижениях рельефа, на не осваиваемых территориях и рассредоточены по длине Каракумского канала и решают комплекс вопросов:

- укомплектование графика водопотребления и водозабора из источника;
- исключают влияние времени добегания головных расходов в оазисы, достигающее 30 суток;
- смягчают пропуск паводковых пиков и колебания водопотребления при разрядке циклонической деятельности на территории пустыни.

Конструкция плотин вырабатывалась применительно к местным материалам и способам возведения:

В 50-60-е годы – насыпные, укатанные, традиционного обжатого профиля с заложением откосов $m = 3,5\text{-}4$ ручным или частично механизированным способом;

В 70-80-е годы – применение гидромеханизации, как основного способа ведения трудоемких земляных работ.

Конструктивное решение профиля плотины – замена крепления верховых откосов волностойчивой насыпью, способствовало использованию гидромеханизации.

Волноустойчивая насыпь применяется на всех плотинах, построенных и строящихся в настоящее время в Туркменистане, в том числе на Хаузханском, Копетдагском, Зейдском водохранилищах. Профиль волностойчивого откоса устойчив фильтрационно, статически, динамически, а также экономически эквивалентен жестким креплениям (бетон, камень) и экологически более благоприятен.

Хаузханское водохранилище, имеющее периметр напорного фронта 60 км и максимальную высоту плотины – 15 м, при емкости 1,5 км³, находится в стадии реконструкции. Плотина полностью намывная и не оборудована контрольно-измерительной аппаратурой.

Копетдагское водохранилище имеет периметр 40 км, в том числе плотина – 15,4 км, максимальная высота которой составляет 24 м. Плотина состоит из 4-х блоков насыпи, сопряженных в единый напорный фронт:

- Насыпная укатанная с пологим верховым откосом – 2 км;
- Насыпная обжатая с креплением ж/б плитами – 0,4 км;
- Намывная из связных и полусвязных грунтов – 6 км;
- Намывная из тонкозернистых песков более 7 км.

Сейсмическая активность территории:

- Хаузханской плотины – 8 баллов;
- Копетдагской плотины – 9 баллов.

Разрушение плотин принесет значительный ущерб производственному и коммунальному комплексам. Плотины не оснащены постоянной контрольно-измерительной аппаратурой. В ходе строительства конструктивные и технологические решения курировались четырьмя научно-исследовательскими коллективами: МИСИ, ПНИИС Госстроя СССР, Институтом сейсмологии Туркменистана, ВНИГиМ. Гидрологическая экспедиция Туркменистана на Копетдагском водохранилище 4 года наблюдала депрессию фильтрационного потока. Проектные предпосылки, принятые в строительстве, оправдались.

Исследования по формированию плотин обобщены в изданиях: «Опыт строительства намывных плотин в Туркменской ССР» 1987 г., «Напорные сооружения в условиях высокой сейсмической активности Туркменистана» 1994 г.

Мониторинг управления безопасности плотин является завершающим этапом формирования и эксплуатации водохранилищ.

Предельно допустимые концентрации нормируемых веществ в поверхностных водах Туркменистана определяются по следующим критериям (табл. 5).

Таблица 5.
Критерии оценки загрязненности поверхностных вод

Показатели качества воды	Предельно-допустимая концентрация (ПДК), мг/л	Высокое загрязнение (ВЗ), волях ПДК
Растворенный кислород	6.0	0.5 и ниже
БПК5	3.0	10.0
Аммоний солевой	0.39	10.0
Нитрат-ион	9.0	10.0
Нитрит-ион	0.02	10.0
Нефть и нефтепродукты	0.05	30.0
Фенолы	0.001	30.0
СПАВ	0.1	10.0
Железо	0.5	10.0
Калий	50.0	10.0
Кальций	180.0	10.0
Магний	40.0	10.0
Натрий	120.0	10.0
Сульфаты	100.0	10.0
Хлориды	300.0	10.0
Минерализация	1000.0	10.0
Пестициды	Отсутствие (условно 0.01 мкг/л)	10.0

Подзаконные нормативные акты, регламентирующие экономические вопросы природоохранной деятельности

В настоящее время плата за загрязнение окружающей среды предприятиями, организациями и учреждениями всех форм собственности, расположенных на территории Туркменистана, устанавливается согласно нормативам, утвержденным Министром охраны природы Туркменистана от 26 февраля 2000 г. и согласованным Министром экономики и финансов Туркменистана от 4 апреля 2000 г. Эти нормативы, несомненно способствующие экономическому регулированию природопользования, еще нуждаются в совершенствовании.

Во-первых, все виды платы, устанавливаемой данным документом, предназначены для административного регулирования деятельности хозяйственных субъектов, без соотношения размера платы с финансовыми возможностями стимулирования к ресурсосбережению. Так, ставка платы за сбросы сточных вод в размере 285 манат за 1 м³ не в состоянии стимулировать внедрение новых технологий с замкнутым циклом водопотребления.

Во-вторых, порядок дифференциации платы за сбросы сточных вод по предприятиям различных форм собственности противоречит положению Закона Туркменистана «О собственности»,

где закреплено создание одинаковых экономических условий деятельности для всех предприятий независимо от форм собственности.

Также следует отметить тот факт, что в действующих нормативных актах строго не предусматривается целевое использование финансовых поступлений. В этой связи необходимо выделение отдельных статей дохода Фонда охраны природы по конкретным направлениям использования природных ресурсов с тем, чтобы стала возможной их целевая мобилизация. Это может укрепить связь между экономическими мерами и результатами ресурсосберегающей деятельности. Также было бы целесообразно переводить рентную часть платы за оросительную воду в Государственный фонд развития сельского хозяйства Туркменистана для целевого финансирования водосберегающих мероприятий.

Комплексное управление водными ресурсами страны возложено на Министерство водного хозяйства. Поэтому решение вопросов комплексного использования водных ресурсов Туркменистана, принятие решений по реализации мероприятий, направленных на совершенствование организационной структуры, находятся полностью в компетенции Правительства Туркменистана и Минводхоза. Управление водными ресурсами осуществляется Минводхозом через систему соответствующих подразделений в велаятах и этрапах Туркменистана.

До недавнего времени основным законом, регламентирующим характер взаимоотношений между государством и водопользователями, был Водный кодекс Туркменской ССР, утвержденный Президиумом Верховного Совета ТССР 27.12.1972 года. В настоящее время этот документ переработан и проект его представлен в Меджлис Туркменистана на рассмотрение.

Проект современного «Водного кодекса Туркменистана», разработанный специалистами Минводхоза, в представленном на рассмотрение виде, состоит из шести разделов, двадцати шести глав и ста тридцати статей. Для сравнения, «Водный кодекс Туркменистана», утвержденный в 1972 году, содержал пять разделов, тридцать глав и сто тридцать четыре статьи, а так же алфавитный указатель.

Анализ сравниваемых вариантов «Водного кодекса» 1972 года и проекта современного «Водного кодекса» говорит о том, что основные понятия и требования «Водного кодекса» 1972 года перенесены в новую версию. Сокращение количества статей обусловлено тем, что некоторые из них объединены и вошли в состав объединенных глав. Некоторые статьи исключены, как морально устаревшие и не отвечающие современным условиям Туркменистана (лесосплав). Объединены по смыслу в одну главу XXV, XXVI и XXVII главы под общим названием «Охрана вод».

Вместе с тем появились такие главы, как:

- Стандартизация и нормирование в области использования и охраны вод;
- Разрешение водных споров;
- Ответственность за нарушение водного законодательства.

Появился новый раздел VI «Международные договоры» и соответствующая глава «Регулирование пользования межгосударственными водными объектами». Перечисленные выше изменения и дополнения обусловлены изменившейся геополитической ситуацией, а так же более современным подходом к решению вопросов использования водных ресурсов для нужд отраслей экономики.

Однако, следует отметить тот факт, что до рассмотрения и утверждения новой версии «Водного кодекса Туркменистана» с учетом доработок будет действовать «Водный кодекс Туркменской ССР», утвержденный в 1972 году.

Кроме перечисленных выше действующих межгосударственных и государственных документов разработаны, но не утверждены следующие **Законы Туркменистана**:

- Закон о статусе Каракумского канала;
- Закон о водоохраных зонах Каракумского канала (хотя «Положение о водоохранной зоне Каракумского канала и водохранилищ на нем», утвержденное еще Советом Министров ТССР в 1989 году, продолжает действовать);
- Закон о водоохраных зонах малых рек Туркменистана (на базе «Схемы охраны и использования водных ресурсов малых рек»);
- Закон об использовании подземных вод.

В связи с тем, что эти документы были разработаны в прошлом, в настоящее время эти документы нуждаются в переработке и соответствующем согласовании и утверждении и требуют привлечения не только юристов, но и специалистов заинтересованных Министерств и ведомств, профессионалов с богатым опытом разработки подобных документов.

В 1997 году утверждено и согласовано в установленном порядке «Положение о регулировании водопользования», которое определяет порядок взаимодействия поставщика воды – подразделений Министерства водного хозяйства, и непосредственно водопользователей – дайханских объединений. Однако, это лишь ведомственный документ. В связи с тем, что в настоящее время поднимается вопрос о необходимости пересмотра и обновления законодательных и подзаконных актов Туркменистана, регламентирующих отношения государства с водопользователями, очевидна своевременность и актуальность мероприятий по переработке нормативной базы для проектирования и строительства в области мелиорации и водного хозяйства (ГОСТы, ОСТы, стандарты, технические условия и т.д.). Также необходимо пересмотреть ряд ведомственных положений, инструкций и методических указаний (по нашим данным, их число составляет примерно 140). Определенная работа в этом направлении уже ведется. Из бюджета государства финансируются работы по обновлению и пересмотру нормативной документации – Строительные нормы и правила (СНИПы) – ныне строительные нормы Туркменистана (СНТ). Часть из них, определяющих специфические вопросы проектирования водохозяйственных объектов в условиях Туркменистана, уже переработана, издана и в настоящее время имеет статус официальных нормативных документов (более 30 СНТ).

Специалисты Минводхоза Туркменистана и сотрудники института «Туркменсувдесгатаслама», принимали активное участие в разработке таких СНТ, как:

- СНТ 3.04.04-94 «Гидротехнические сооружения. Основные положения проектирования»;
- СНТ 3.04.10-94 «Гидротехнические сооружения. Водохранилища»;
- СНТ 2.01.08-99 «Строительство в сейсмических районах. Раздел П. Гидротехнические сооружения»;
- СНТ 2.01.29-2000 «Защита от природных стихийных воздействий»;
- СНТ 2.01.06-2000 «Основные гидротехнические сооружения».

В настоящее время по заказу государственной организации «Туркменстандартлары» специалисты института выполняют работы по разработке:

- Норм расхода сырья, вспомогательных материалов, топливно-энергетических ресурсов и трудозатрат на единицу продукции, вырабатываемой подразделениями Минводхоза;
- Государственного стандарта Туркменистана (ГОСТ) – «Термины и определения, применяемые в отрасли»;
- Технических условий (ТУ) – Технические требования по эксплуатации и использованию поверхностных водоисточников.

За нарушение водного законодательства Туркменистана предусмотрены дисциплинарная, административная и уголовная ответственность

4. Правовое регулирование вопросов сохранения биологического разнообразия

Несмотря на имеющиеся трудности переходного периода экономики, Туркменистан взял на себя определенные обязательства по сохранению генофонда природы. Законодательной основой сохранения биоразнообразия является Конституция Туркменистана, в статье 10 которой провозглашается ответственность «за сохранность национального историко-культурного наследия, природной среды...». Ряд целевых законов и нормативных актов были приняты с первых дней становления независимого Туркменистана:

- 1991 год – Закон «Об охране природы»;
- 1991 год – Закон «Об усилении ответственности за экологические нарушения»;
- 1992 год – Закон «О государственных особо охраняемых природных территориях»;
- 1993 год – Закон «Об охране и рациональном использовании растительного мира»;
- 1997 год – Закон «Об охране и рациональном использовании животного мира»;
- 1998 год – Закон «Об охоте и ведении охотничьего хозяйства».

Самостоятельные нормативные акты сохранения биоразнообразия приняты и действуют в «Лесном Кодексе» и «Санитарном Кодексе» Туркменистана. За последние годы был принят также ряд положений: о заповедниках (27.11.2000); о Саракамышском заказнике (4.01.2001).

В Ашгабате, в 1978 году проходила XIV Генеральная Ассамблея Международного Союза Охраны Природы (МСОП). Она рассмотрела и приняла Всемирную стратегию охраны природы. Сохранение генофонда растительного и животного мира является одной из основных целей этой стратегии. Биологическое разнообразие мира представляет собой большую ценность по экологическим, экономическим, генетическим, научным, образовательным, культурным, рекреационным и эстетическим причинам. Мир должен сохранить биоразнообразие и обеспечить его устойчивое использование.

Природные экосистемы поддерживают условия, необходимые для жизни на земле – очищают воздух и воду, стабилизируют и смягчают климат, восстанавливают плодородие почв, ликвидируют отходы. Однако в настоящее время нет такой экосистемы, которая в той или иной мере не испытывала бы мощное воздействие хозяйственной деятельности человека.

Для осуществления плана действий по сохранению экосистем принята Конвенция по биологическому разнообразию, подписанная в 1992 году на Встрече на высшем уровне по проблемам Земли в Рио-де-Жанейро. Конвенция была ратифицирована 169 странами. Страны, подписавшие Конвенцию, взяли на себя обязательство обеспечить охрану и устойчивое использование своего биологического разнообразия.

Постановлением Меджлиса (Парламент) Туркменистан присоединился к Конвенции 18 июня 1996 года.

Проблемы сохранения биоразнообразия связаны с весьма разнообразной деятельностью, включая ведение сельского хозяйства, лесопользование, предотвращение опустынивания и т. д. Решение этих проблем требует гибкости в подходах к заключению соглашений по различным проблемам биологического разнообразия как на региональном, так и на глобальном уровне. Туркменистан сотрудничает с международными природоохранными организациями МСОП, Всемирным фондом дикой природы, Всемирным Банком, ЮНЕП, ПРООН, ГЭФ. При содействии этих организаций Министерство охраны природы Туркменистана, работает над проектом «Стратегия и план действия по сохранению биоразнообразия». 2-3 мая 2001 года состоялась презентация «Обзора по Туркменистану о состоянии биоразнообразия». Некоторые данные в настоящем отчете приведены на основе представленного первого варианта «Обзора».

Дальнейший этап работы по этому проекту – определение приоритетов. Среди **приоритетов будущей национальной стратегии по сохранению биоразнообразия** в Туркменистане можно выделить следующие:

- внедрение методов оценки стоимости объектов живой природы, включение ее обобщенных показателей в макроэкономические параметры страны и в систему внешнеэкономических отношений;
- развитие национального природоохранного законодательства;
- формирование системы партнерства в работе по сохранению биоразнообразия (государственные органы, коммерческий и общественный сектор, сотрудничество с зарубежными странами и международными организациями);
- использование традиционных знаний и подходов по неистощительному использованию природных ресурсов;
- создание и полноценное функционирование сети охраняемых территорий, соответствующей разнообразию экосистем региона (создание Национальных парков, Зоологических, Ботанических садов, Зоологических музеев);
- составление Кадастра животного и растительного мира;
- создание Книги генетического фонда флоры и фауны Туркменистана и в первую очередь плазменного хранилища генофонда редких и особо ценных видов, а также трастового фонда по охране и рациональному использованию насекомых;
- сохранение и восстановление биологического разнообразия в зоне Приаралья, субтропиков, на Восточном побережье Каспийского моря;
- повышение уровня образования местного населения в области сохранения биоразнообразия, совершенствование экологического образования.

В целом, основная идея стратегии может быть выражена формулой «сохранять биоразнообразие – значит получать выгоду». Однако реализация этой идеи – чрезвычайно сложная проблема, для решения которой потребуются совместные усилия правительственные, научных и общественных организаций.

Охрана отдельных видов животных – важная составная часть охраны окружающей среды Туркменистана. Своебразие фауны Туркменистана заключается в том, что в ее составе имеются виды, которые больше нигде не встречаются. Эндемизм наблюдается среди млекопитающих, пресмыкающихся и, особенно, насекомых. Водоемы Туркменистана заселены разнообразной и по-своему уникальной ихтиофауной.

Основной экологической особенностью фауны Туркменистана является приспособление к экстремальным условиям (тепло и дефицит влаги). Каждый второй вид пресмыкающихся из 35 внесенных в Красную книгу СССР (1984 год) встречается только в Туркменистане.

Охрана исчезающих и редких видов, как область науки и практической деятельности людей – дело сложное и трудоемкое. Это связано с возрастанием воздействия антропогенного пресса на биосферу и ее элементарные единицы – биогеоценозы. Отстает от решения практических задач и разработка экологических основ охраны этих видов.

К сожалению, в силу этих и других причин, на глазах одного поколения, генофонд Туркменистана понес серьезный урон, потеряв Туркменского тигра, гепарда и чешуйчатого дятла. Эти потери наглядно демонстрируют пагубность любого промедления в деле охраны природы.

Ряд видов растений и животных в современных условиях пастищной и иной антропогенной нагрузки, видимо, могут выжить только в заповеднике, который в этом случае является единственным убежищем для их малочисленных популяций. Это в первую очередь относится к редким природным видам, таким как, например, некоторые однолетние травы, никак не защищенные от поедания и вытаптывания на пастищах, или пустынnyй воробей (*Passer simplex*), нуждающийся в исключительно высокой степени естественности экосистем для выживания.

Повышенный интерес к редким и исчезающим видам, стремление сохранить неповторимый генофонд, общекультурные ценности биоразнообразия, а также обязательства Туркменистана по выполнению Конвенции о биоразнообразии и законы Туркменистана «Об охране и рациональном использовании растительного мира», «Об охране и рациональном использовании животного мира» способствовали выпуску второго издания Красной книги Туркменистана. В 1999 году Красная книга Туркменистана вышла из печати на туркменском, русском и английском языках тиражом 4000 экземпляров согласно Постановлению Президента Туркменистана от 25 марта 1997 года «О Красной Книге Туркменистана» и Постановлению Президента от 15 декабря 1997 года «Об утверждении положения о Национальном институте растительного и животного мира Министерства охраны окружающей среды Туркменистана»

За прошедшие 15 лет после первого издания, знания о состоянии и численности редких видов животных и растений, обитающих на территории Туркменистана, значительно расширились, поэтому не учесть их было бы неправильно. Так, состояние популяций пискливого геккончика, колючехвостого геккона, стройного удавчика, поперечнополосатого волкозуба, полоза Атаева, краснобрюхого полоза, афганского лоторинха, изменчивого олигодона, бойги, обыкновенного щитомордника в настоящее время стабилизировалось и, по последним данным, занесение этих видов в Красную книгу Туркменистана нецелесообразно. В то же время, заметное снижение численности и сокращение ареала горзы требовали включения ее во второе издательство Красной книги. Аналогичные изменения внесены и по другим группам животных и растений. Безусловно, включение новых видов в издание носит превентивный характер, и по мере совершенствования наших знаний их списки будут уточняться и пересматриваться.

В таблице 6 приводятся сравнительные данные двух выпусков Красной книги Туркменистана.

Таблица 6.

**Число редких и исчезающих видов животных и растений Туркменистана, занесенных
1-е и 2-е издание Красной книги Туркменистана (1985, 1999)**

Систематические группы	Издание		Прибавилось	Выбыло
	1985	1999		
Животные				
Насекомые	-	43	43	-
Паукообразные	-	1	1	-
Моллюски	-	1	1	-
Круглоротые	-	1	1	-
Рыбы	8	12	7	3
Земноводные	1	1	-	-
Пресмыкающиеся	30	22	3	11
Птицы	35	41	11	5
Млекопитающие	27	30	7	4
Итого	101	152	74	23
Растения				
Грибы	-	3		
Лишайники	-	5		
Моховидные	-	2		
Папоротниковые	-	6		
Голосеменные	-	1		
Покрытосеменные (Цветковые)	52	92		
Итого	52	109		
Всего	153	261		

Увеличение списка произошло за счет включения в него беспозвоночных животных и представителей грибов и лишайников, моховидных и папоротниковых, голосеменных растений, которые отсутствовали в первом издании Красной книги Туркменистана. Количество некоторых видов за последние годы увеличилось.

Таблица 7.
Изменение численности животных

Животные	1980-1990 гг.	1990-1995 гг.	1995-2000 гг.
Устюртский подвид горного барана (Капланкырский заповедник)	100	100-150	295
Джейран	170	99	250
Бухарский олень (Амударьинский заповедник)	12-15	35	70-80
Винторогий козел (Кугитанский заповедник)	Нет данных	207	300-400
Безоаровый козел (Копетдагский заповедник)	5500	1500	2560-3000

Однако существует немало угроз биоразнообразию, приводящих к уменьшению численности популяций. За преступления и правонарушения в области охраны и рационального использования животного и растительного мира, как и в предыдущих разделах данного отчета, предусмотрены дисциплинарная, административная и уголовная ответственность.

Summary

1. Legal Regulation on Protected Areas

During the previous four decades we have observed increased quaternary pressure to nature that is both the basis for economic production and human habitat. In the meanwhile, nature resources are limited. The ecological policy of Turkmenistan is oriented towards the solution of problems of nature conservation and its

sustainable use. The policy is realized with different methods: economic, scientific and technical, sanitary, ideological, etc. Among them, legal methods are of great importance. The main legal provisions for nature conservation are set out in the Constitution of Turkmenistan. On 2 March 1992, Turkmenistan became a UN member and joined a number of global conventions on nature conservation and its sustainable use.

The total area of protected areas (PAs) is approximately 2051,5 hectares that forms 4,1% of all the Turkmenistan territory.

The issues connected with the legal regime of the state PAs are provided in the Law on Protected Areas dated 19 May 1992, as well as in other Turkmenistan laws. Provisions regulating the issues of establishment and management of PAs are set out in the Law on Nature Conservation and in the Law on Protected Areas. The latter law is deemed to ensure conservation of marine and continental ecological systems, nature resources, territories, and nature sites, unique and endangered species listed in the Red Data Book. Besides the abovementioned laws, there are legal regulations that define PA management.

PAs include state reserves (including biosphere reserves), game reserves, state nature sites, and nature areas of sanitary importance. PAs are intended for biodiversity conservation, support of ecological balance and biosphere monitoring, and form the Turkmenistan PAs fund.

Establishment of new reserves is implemented by the Turkmenistan Cabinet of Ministers upon the initiative and proposals of the Ministry of Nature Conservation. There are eightstate nature reserves in Turkmenistan. They are under the jurisdiction of Ministry of Nature Conservation. Besides the reserves, there are 113 state game reserves with a total area of 1155,9 ha. The specific conditions of their legal regime and objectives are stipulated in provisions adjusted by the Ministry of Nature Conservation.

Protection of nature reserves is implemented by a special inspection service that is established and acts on the basis of appropriate provision adopted by the authorities under jurisdiction, which carries out supervision of the reserves. Primarily, these authorities are represented by Ministry of Nature Conservation. The inspection service is included in the reserve personnel and is headed by its director. Funding of measures on nature conservation is implemented by the means of state, social and other organizations, as well as by volunteer donations, bank loans, local and state budgets and other sources.

Public funds for nature conservation are established by volunteers, legal entities and other sources. The procedures for establishing and manageing these funds are set out in the provision adjusted by the appropriate public agency.

Violations of Turkmen legislation on nature conservation are subject to disciplinary, administrative and criminal liabilities.

2. Legal Regulation on Rational Use and Conservation of Water Resources

Water resources are not evenly distributed throughout the country: 95% fall to the Amu Darya River, the remaining 5% – other rivers, streams, underground water supplies, and others. Major legislative acts regulating water use are the Water Code of Turkmenistan and Presidential Decrees concerning water resource use. The current Water Code was adopted in 1972. It sets the general provisions of water legislation, issues of state management and supervision of water resource conservation and use, as well as regulating the process of water resource conservation and liabilities for water legislation violations.

The new draft Water Code differs from the previous one in several ways: it considers the realities of independent status of the state, current condition of water resources along with peculiarities of social and economical reforms. Use and management of water resources in Turkmenistan is regulated by intergovernmental, state and administrative documents. The procedures for transboundary use and intake of water resources (Amu Darya, Murgab, Tedzhen, Atrek Rivers) are determined by intergovernmental agreements.

Complex management of water resources is authorized by the Ministry of Water Resources. In this connection, review of issues on multipurpose use of Turkmenistan water resources and implementation of measures on the development of an organizational structure are conducted by the Government and Ministry of Water Resources through the appropriate local and regional authorities.

The major consumer of water resources in Turkmenistan is agriculture. Therefore, elaboration and realization of the issues of economic stimulation in the field of water conservation are urgent and expedient. A Presidential Decree (№1800 dated 5 May, 1993) on the Establishment of Fees for Water Use for Particular Consumers and Over-limit Water Use for Irrigation Needs has been adopted. This decree became the first

significant act of Government upon the introduction of economic measures to increase effective use of water resources. In accordance with this document fees were established for excessive water intake for irrigation needs. At the moment, water supply to agricultural water users engaged in commodity production at the irrigated lands is implemented in accordance with appropriate agreements. Also, the system of penalties for environmental pollution was established for legal entities of all the property forms available in the Turkmenistan. The amounts are fixed in accordance with the standard rates adopted by the Minister of Nature Conservation (dated 26 February, 2000) and the Minister of Economy and Finance (dated 4 April, 2000).

The Water Code of Turkmenistan establishes disciplinary, administrative and criminal liabilities for violations of water legislation.

3. Legal Regulation on Biodiversity Conservation

The legal basis for biodiversity conservation is the Constitution. Article 10 of the Constitution provides commitments “for conservation of national historical and cultural heritage as well as of environment...”. A number of principal laws and legal regulations were adopted during the first years of Turkmenistan independence:

- Law on Nature Conservation, 1991;
- Law on Strengthening of Liabilities for Ecological Violations, 1991;
- Law on State Protected Areas, 1992;
- Law on Flora Conservation and Rational use, 1993;
- Law on Fauna Conservation and Rational use, 1997;
- Law on Hunting and Hunting Management, 1998.

Legal regulations on biodiversity conservation are adopted and function within the Forest Code and Sanitary Law of Turkmenistan. Recently, a number of provisions on reserves have been adopted. In 1978, the 14th General Assembly of IUCN - The World Conservation Union took place in Ashgabat. The Assembly reviewed and ratified the International Strategy for Nature Conservation.

In 1992, UN Conference on Environment and Development (UNCED) was held in Rio de Janeiro. The Convention on Biodiversity was ratified in order to implement the Action Plan on ecosystem conservation. In 1996, in accordance with the Resolution of Medzhlis, Turkmenistan joined the Convention. At the moment Turkmenistan collaborates with various international organizations: WWF, World Bank, UNEP, UNDP, GEF. Owing to assistance of these organizations, the Ministry of Nature Conservation is working on preparing a Project Strategy and Action Plan on Nature Conservation within the framework of the Convention provisions.

The increased interest in unique and endangered species (striving to protect them as global ecological and cultural values of biodiversity), the commitments of Turkmenistan under the Biodiversity Convention and the establishment of Laws on Flora and Fauna Conservation and Rational Use encouraged the publication of the second edition of the Red Data Book of Turkmenistan. In 1999, 4,000 copies of the Red Data Book were published in Turkmen, Russian and English.

However, there exist a number of threats that result in the decrease of wildlife populations. Violations of legislation on Biodiversity Conservation are subject to disciplinary, administrative and criminal liabilities.